

Số: 415/TTr-CHK

Hà Nội, ngày 22 tháng 01 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ quy chế an toàn hàng không lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay ban hành kèm theo Thông tư số 01/2011/TT-BGTVT ngày 27 tháng 01 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải và các Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 01/2011/TTBGTVT ngày 27 tháng 01 năm 2011 (sau đây gọi tắt là Thông tư sửa đổi, bổ sung)

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Căn cứ Quyết định số 1772/BGTVT-PC ngày 31 tháng 12 năm 2023 về việc Quyết định ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Giao thông Vận tải, Cục Hàng không Việt Nam đã soạn thảo Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung đối với một số điều của Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay (“Bộ QCATHK”) với các nội dung như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung:

Ngày 27 tháng 01 năm 2011, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Thông tư số 01/2011/TT-BGTVT về Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay (Bộ QCATHK). Đến nay Bộ QCATHK đã được sửa đổi, bổ sung một số Điều theo Thông tư số 03/2016/TT-BGTVT ngày 31/03/2016, Thông tư số 21/2017/TT-BGTVT ngày 30/06/2017, Thông tư 56/2018/TT-BGTVT ngày 11/12/2018 và Thông tư 42/2020/TT-BGTVT ngày 31/12/2020, Thông tư 11/2022/TT-BGTVT ngày 29/06/2022, Thông tư 09/2023/TT-BGTVT ngày 09 tháng 06 năm 2023. Bộ QCATHK hiện hành đã cơ bản phù hợp với Công ước Chi-ca-gô về hàng không dân dụng mà Việt Nam là thành viên và các phụ ước đính kèm Công ước.

Thông tư sửa đổi, bổ sung lần này rất cần thiết nhằm thực hiện một số mục tiêu sau:

a) Đảm bảo việc tuân thủ đầy đủ của hệ thống quy chế an toàn hàng không Việt Nam đối với các Phụ ước của Tổ chức hàng không dân dụng Quốc tế (ICAO) theo khuyến cáo của Nhóm công tác của Văn phòng ICAO khu vực châu Á-Thái Bình Dương (Nhóm CAT- Combined Action Team) từ ngày 17/07/2023 đến ngày 21/7/2023 khi công tác tại Việt Nam nhằm hỗ trợ Cục Hàng không Việt Nam (HKVN) nâng cao năng lực giám sát an toàn trong các lĩnh vực trong đó có lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay nhằm chuẩn bị cho Đánh sát an toàn toàn cầu (USOAP) của ICAO đối với Việt Nam thực hiện vào tháng 5/2024. Các sửa đổi, bổ sung nhằm đáp ứng các nội dung hiện hành dựa trên các công thư (state letter) và các cập nhật mới nhất của các phụ ước của ICAO bao gồm:

Phụ ước 1 (Personnel Licensing) của ICAO (ấn bản 14 sửa đổi 178 tháng 07/2022 kèm theo công thư AN 12/1.1.27-22/12); Phụ ước 6 (Aircraft Operation) Phần 1 của ICAO (ấn bản 12 sửa đổi 47 tháng 7/2022 kèm theo công thư AN 11/1.3.34-22/15 và ấn bản 12 sửa đổi 48 tháng 12/2022); Phụ ước 6 Phần 2 của ICAO (ấn bản 11 sửa đổi 40 tháng 07/2022 kèm theo công thư AN 11/6.3.33-22/16); Phụ ước 6 (Ops Helicopter) Phần 3 của ICAO (ấn bản 11 sửa đổi 24 tháng 07/2022 kèm theo công thư AN 11/32.3.16-22/13); Phụ ước 7 của ICAO (ấn bản 6, sửa đổi 7, tháng 7/2022 kèm theo công thư AN 3/1-22/22), Phụ ước 8 của ICAO (ấn bản 13, sửa đổi 109 vào tháng 07/2022 kèm theo AN 3/5.14-22/23); Phụ ước 9 của ICAO (ấn bản 15, sửa đổi 28 tháng 10/2017); Phụ ước 13 của ICAO (ấn bản 12, sửa đổi 18 vào tháng 7/2020 kèm theo công thư AN 6/1.1-20/17); Phụ ước 18 của ICAO (ấn bản 4, sửa đổi 18, tháng 7 năm 2011); Phụ ước 19 của ICAO (ấn bản 2 tháng 7 năm 2016); Tài liệu hướng dẫn Doc 8335 (Procedures for Operation Inspection, Certification and Continued Surveillance) của ICAO (ấn bản 6, năm 2022); Tài liệu hướng dẫn Doc 10153 (Doc Guidance on the Preparation of an Operations Manual) của ICAO (ấn bản 01, năm 2021); Tài liệu hướng dẫn Doc 9379 Cấp phép nhân viên hàng không (ấn bản 02, 2012); Tài liệu hướng dẫn Doc 10070 (Manual on Competencies of Civil Aviation Safety Inspector) của ICAO; Quy chế an toàn hàng không không Châu Âu (EASA Part CAT 9/2023).

b) Đảm bảo sửa đổi, bổ sung kịp thời các quy định đáp ứng kinh nghiệm, thực tiễn công tác đảm bảo an toàn hàng không tại Việt Nam.

c) Nâng cao công tác đảm bảo an toàn hàng không tại Việt Nam.

Với các đánh giá nêu trên, việc sửa đổi các quy định tại Bộ quy chế an toàn hàng không là rất cần thiết.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của văn bản

Giữ nguyên phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng theo thông tư hiện hành.

3. Quá trình soạn thảo:

Cục HKVN trong quá trình soạn thảo Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung đã bảo đảm đúng các quy định của pháp luật về xây dựng và ban hành VBQPPL, cụ thể như sau:

- Cục Hàng không Việt Nam nghiên cứu các công thư (State letters) của ICAO và thực hiện quy trình nội bộ về xử lý công thư, kiểm tra các nội dung cập nhật của ICAO trên hệ thống so sánh và thông báo khác biệt các quy định của Việt Nam đối với ICAO (EFOD);

- Cục HKVN chủ động nghiên cứu các sửa đổi, bổ sung quy định trong các phụ ước của ICAO và rà soát với các quy định hiện tại của pháp luật Việt Nam nhằm đảm bảo Việt Nam tuân thủ đầy đủ các quy định của ICAO và phù hợp với điều kiện Việt Nam, đảm bảo tuyệt đối an toàn bay.

- Căn cứ thực tiễn quản lý và nhằm nâng cao công tác đảm bảo an toàn hàng không của Việt Nam, Cục HKVN chủ động nghiên cứu, áp dụng các thực tiễn quản lý an toàn hàng không của các nhà chức trách hàng không trên thế giới như Cơ quan an toàn hàng không Châu Âu (EASA), Cục Hàng không Liên Bang Mỹ (FAA).

- Nghiên cứu, chỉnh lý và hoàn thiện Hồ sơ trình Bộ GTVT về Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung.

- Lấy ý kiến của các đơn vị trong ngành hàng không đối với Dự thảo về Thông tư sửa đổi, bổ sung.

4. Các nội dung chủ yếu của Dự thảo Thông tư

Cục HKVN dự kiến nội dung dự thảo của Thông tư sửa đổi, bổ sung như sau:

- a. Phần căn cứ pháp lý;
- b. Nội dung sửa đổi, bổ sung;
- c. Điều khoản thi hành;

d. Trách nhiệm triển khai;

e. Các Phụ lục kèm theo Thông tư sửa đổi, bổ sung (quy định chi tiết từng nội dung sửa đổi, bổ sung các Phần của Bộ QCATHK):

1) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 1 Bộ QCATHK tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư này.

2) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 2 Bộ QCATHK tại Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư này.

3) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 3 Bộ QCATHK tại Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư này.

4) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 4 Bộ QCATHK tại Phụ lục IV ban hành kèm theo Thông tư này.

5) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 5 Bộ QCATHK tại Phụ lục V ban hành kèm theo Thông tư này.

6) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 6 Bộ QCATHK tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Thông tư này.

7) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 7 Bộ QCATHK tại Phụ lục VII ban hành kèm theo Thông tư này.

8) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 8 Bộ QCATHK tại Phụ lục VIII ban hành kèm theo Thông tư này.

9) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 9 Bộ QCATHK tại Phụ lục IX ban hành kèm theo Thông tư này.

10) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 10 Bộ QCATHK tại Phụ lục X ban hành kèm theo Thông tư này.

11) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 11 Bộ QCATHK tại Phụ lục XI ban hành kèm theo Thông tư này.

12) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 12 Bộ QCATHK tại Phụ lục XII ban hành kèm theo Thông tư này.

13) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 14 Bộ QCATHK tại Phụ lục XIII ban hành kèm theo Thông tư này.

14) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 19 Bộ QCATHK tại Phụ lục XIV ban hành kèm theo Thông tư này.

15) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 20 Bộ QCATHK tại Phụ lục XV ban hành kèm theo Thông tư này.

5. Những vấn đề cần xin ý kiến

Cục HKVN kính trình Bộ GTVT xem xét, quyết định./.

Cục HKVN xin gửi kèm Tờ trình Bộ Giao thông vận tải các tài liệu sau đây:

1. Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung (Phụ lục 1).
2. Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng (Phụ lục 2).
3. Đánh giá tác động thủ tục hành chính (Phụ lục 3).
4. Bản so sánh các quy định tại các VBQPPL hiện tại và Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung (Phụ lục 4).
5. Bảng tổng hợp giải trình ý kiến các đơn vị trong ngành hàng không (Phụ lục 5).
6. Danh mục tài liệu tham khảo (các quy định của ICAO) (Phụ lục 6).
7. Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế - Cục HKVN

CỤC TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- PCT Hồ Minh Tấn;
- Tổ ASST;
- Phòng PC-HTQT (để phối hợp);
- Lưu: VT, TCATB (Ph03bn)

Đinh Việt Thắng