|  |  |
| --- | --- |
| BỘ NÔNG NGHIỆPVÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔNCỤC THÚ Y | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr -TY-KD | *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**V/v Ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn**

|  |  |
| --- | --- |
| Kính gửi: | Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn |

Cục Thú y kính trình Bộ trưởng xem xét, ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

**1. Cơ sở pháp lý và chỉ đạo tổ chức thực hiện**

- Khoản 3 Điều 37 Luật Thú y quy định Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT ban hành: Danh mục động vật, sản phẩm động vật trên cạn thuộc diện phải kiểm dịch, thuộc diện miễn kiểm dịch, thuộc diện phải phân tích nguy cơ trước khi nhập khẩu vào Việt Nam; Danh mục đối tượng kiểm dịch; Quy định cụ thể nội dung, hồ sơ kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật.

- Thông tư số 11/2021/TT-BNNPTNT ngày 20/9/2021 ban hành bảng mã số HS đối với danh mục hàng hóa thuộc thẩm quyền quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và danh mục hàng hóa xuất, nhập khẩu phải kiểm tra chuyên ngành trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn (sau đây gọi tắt là Thông tư số 11) sẽ được sửa đổi bổ sung. Do đó, cần sửa đổi, bổ sung các Thông tư liên quan để bảo đảm tính thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật.

- Thông báo số 83-TB/VPBCSĐ ngày 02/01/2024 của Văn phòng Ban Cán sự Đảng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc triển khai thực hiện Nghị quyết phiên họp Ban Cán sự, trong đó Ban Cán sự Đảng bộ Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giao cho Cục Thú y *“chủ trì, phối hợp với Vụ Pháp chế và đơn vị liên quan rà soát, đề xuất, thực hiện và hoàn thành việc sửa đổi các văn bản quy phạm pháp luật liên quan, bảo đảm đồng bộ, có hiệu lực thi hành đồng thời với hiệu lực thi hành của Thông tư thay thế Thông tư 11”.*

**2. Cơ sở thực tiễn**

Kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn là một trong những hoạt động quan trọng, cần thiết trong công tác phòng, chống, ngăn ngừa dịch bệnh động vật trên cạn; kiểm soát nguy cơ xâm nhiễm của các tác nhân gây hại, mầm bệnh từ nước ngoài vào Việt Nam; kiểm soát và ngăn chặn sự phát tán, làm lây lan mầm bệnh trong quá trình lưu thông vận chuyển trong nước động vật, sản phẩm động vật trên cạn; đảm bảo các nguồn giống động vật trên cạn nhập khẩu an toàn dịch bệnh phục vụ phát triển chăn nuôi trong nước; sản phẩm động vật trên cạn bảo đảm chất lượng, an toàn phục vụ nhu cầu tiêu dùng trong nước và xuất khẩu. Bên cạnh đó công tác kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn cũng nhằm thực hiện quyền và nghĩa vụ về áp dụng các biện pháp kiểm dịch, vệ sinh theo thông lệ quốc tế về thương mại động vật, sản phẩm động vật. Nội dung kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn đã được quy định trong Luật Thú y năm 2015.

Triển khai thực hiện Luật Thú y, cụ thể hóa các điều, khoản giao Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định, hướng dẫn về công tác kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn; ngày 30/6/2016 Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn (sau đây gọi tắt là Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT). Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và PTNT về cải cách công tác kiểm tra chuyên ngành theo tinh thần tại các Nghị quyết số 19/NQ-CP, Nghị Quyết số 99/NQ-CP năm 2019, Nghị quyết 68/NQ-CP năm 2020, Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT được Bộ Nông nghiệp và PTNT sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT, Thông tư số 09/2022/TT-BNNPTNT. Các Thông tư sửa đổi, bổ sung này đã cắt giảm nhiều danh mục hàng hóa thuộc diện phải kiểm dịch; cắt giảm chỉ tiêu kiểm tra; thay đổi phương thức kiểm tra, quản lý hàng hóa theo nguy cơ; đơn giản hóa trình tự thủ tục thực hiện; phù hợp với thực tiễn từng giai đoạn. Do vậy, đã đáp ứng được yêu cầu cải cách, đem lại những thuận lợi rất lớn cho doanh nghiệp và xã hội trong hoạt động nhập khẩu sản phẩm động vật.

Tuy nhiên, để thống nhất hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, đáp ứng yêu cầu thực tiễn về công tác kiểm dịch nhập khẩu sản phẩm động vật trên cạn, Ban Cán sự Đảng bộ Bộ Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo Cục Thú y chủ trì phối hợp với Vụ Pháp chế và các đơn vị liên quan sửa đổi các văn bản quy phạm pháp luật liên quan (Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT).

Từ các căn cứ nêu trên, việc xây dựng, ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Mục đích**

*Một là*, bảo đảm tính phù hợp, thống nhất, đồng bộ các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc hệ thống pháp luật Việt Nam như: Luật Thú y, Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT và Thông tư số 11/2021/TT-BNNPTNT.

*Hai là*, phù hợp với thực tiễn trong quá trình vận động, phát triển

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư**

Kế thừa các nội dung đã được khẳng định tính phù hợp, hữu ích và các quy định tiến bộ trong quá trình triển khai thực hiện Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT, Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT.

**III.** **QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

- Ngày 11/01/2024, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT ban hành Quyết định số 246/QĐ-BNN-TY về việc thành lập Tổ biên tập xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT.

- Tổ chức đánh giá thi hành Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT, Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT, Thông tư số 09/2022/TT-BNNPTNT.

- Cục Thú y và Tổ biên tập đã họp tổ chức họp để rà soát, sửa đổi, bổ sung từng điều khoản, nội dung dự thảo Thông tư.

- Ngày 16/01/2024, Cục Thú y ban hành Công văn số 167/TY-KD gửi các đơn vị có liên quan thuộc Bộ Nông nghiệp và PTNT để xin ý kiến dự thảo Thông tư để báo cáo, giải trình, tiếp thu góp ý của các cơ quan có liên quan*.*

- Xây dựng bản đánh giá tác động thủ tục hành chính: Ngày .../01/2024, Cục Thú y gửi Công văn số …/TY-KD tới Văn phòng Bộ (đơn vị chủ trì kiểm soát thủ tục hành chính) và nhận được Công văn số …/VP-KSTTHC ngày xxxx góp ý, Cục Thú y đã tiếp thu (báo cáo chi tiết được gửi kèm).

- Tổ chức lấy ý kiến rộng rãi đối với dự thảo Thông tư, cụ thể: Đăng tải dự thảo Thông tư trên trang thông tin điện tử của Cục Thú y, Bộ Nông nghiệp và PTNT, Cổng thông tin Chính phủ *(Công văn số …/BNN-TY ngày …/2024)*; gửi văn bản xin ý kiến các cơ quan, tổ chức, hiệp hội có liên quan *(Công văn số …/BNN-TY ngày …/2024);* gửi Văn phòng SPS Việt Nam xin ý kiến các nước thành viên của Tổ chức Thương mại thế giới (WTO) *(Công văn số …/TY-KD ngày …/2024)*.

- Tổ chức tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư sau khi xin ý kiến rộng rãi *(xin gửi kèm theo Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý)*.

- Hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư gửi Vụ Pháp chế thẩm định *(Công văn số …/TY-KD ngày … tháng … năm 2024).*

- Ngày …/2024, Vụ Pháp chế đã chủ trì, tổ chức họp thẩm định dự thảo Thông tư.

- Ngày …/2024, Vụ Pháp chế có văn bản thẩm định số … về việc thẩm định Thông tư. Cục Thú y đã tổ chức tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế *(Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định tại Công văn …/TY-KD ngày …/2024 được gửi kèm)*.

- Ngày …/2024, Cục Thú y có Công văn số …/TY-KD xin ý kiến các Thứ trưởng; đến nay 04/04 Thứ trưởng có văn bản đồng ý với dự thảo Thông tư.

- Tiếp thu ý kiến của các Thứ trưởng, hoàn thiện hồ sơ trình Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT xem xét, ký ban hành.

**IV. NHỮNG NỘI DUNG MỚI CỦA THÔNG TƯ**

**1. Về chỉ tiêu kiểm dịch**

Theo kiến nghị của Hiệp hội, doanh nghiệp chăn nuôi trong nước về kiểm soát chặt chẽ hàng nhập khẩu, tương đồng với quy định đối với kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật chăn nuôi, bảo vệ sức khỏe động vật, người tiêu dùng; do đó cần đưa thêm chỉ tiêu chỉ tiêu Salmonella, E.coli đối với thịt, sản phẩm từ thịt đông lạnh nhập khẩu.

**2.** Bãi bỏ quy định về kiểm dịch đồng thời kiểm tra chất lượng thức ăn chăn nuôi, thức ăn thủy sản có nguồn gốc từ động vật (tại Điều 9a).

**3.** Bổ sungquy trình kiểm tra, lấy mẫu kiểm dịch lô hàng sản phẩm động vật trên cạntại Phụ lục XIV

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Bố cục**

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung gồm 03 Điều, cụ thể:

**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT ngày 30/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018, Thông tư số 09/2022/TT-BNNPTNT ngày 19/8/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).

**Điều 2.** Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ một số Phụ lục, biểu mẫu của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT ngày 30/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018, Thông tư số 09/2022/TT-BNNPTNT ngày 19/8/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).

**Điều 3.** Điều khoản thi hành.

*(Chi tiết của dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung xin gửi kèm theo)*

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**

a) Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 2 Điều 4 nhằm mục đích gộp mẫu xét nghiệm mầm bệnh đối với kiểm dịch vận chuyển trong nước, nhằm tương ứng với quy định trong nhập khẩu.

b) Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 9, điểm b khoản 5 Điều 19.

b) Thay thế các mẫu sau: Mẫu 2, Mẫu 3, Mẫu 17, Mẫu 18, Mẫu 19, Mẫu 20 Phụ lục V nhằm bổ sung mã HS phục vụ chuyển đổi số.

c) Thay thế các mẫu sau: Mẫu 13a, Mẫu 13b, Mẫu 14a, Mẫu 14b, Mẫu 15a, Mẫu 16a, Mẫu 16b nhằm sửa đổi tiêu đề mẫu giấy chứng nhận kiểm dịch.

d) Thay thế cụm từ “Kiểm tra ADN loài nhai lại đối với nguyên liệu thức ăn chăn nuôi, thủy sản/thức ăn thành phẩm có chứa sản phẩm động vật từ các nước có nguy cơ bệnh Bò điên hoặc khi có yêu cầu giám định;” tại điểm c khoản 2 mục II Phụ lục XII bằng cụm từ “Căn cứ tình hình bệnh Bò điên của nước xuất khẩu theo các Nghị quyết của Tổ chức Thú y Thế giới (WOAH/OIE), Cục Thú y quyết định việc kiểm tra ADN loài nhai lại đối với bột nguyên liệu để sản xuất thức ăn cho động vật. Miễn kiểm tra ADN đối với bột sản phẩm từ các quốc gia được OIE công nhận có mức có nguy cơ không đáng kể.

đ) Bổ sungquy trình kiểm tra, lấy mẫu kiểm dịch lô hàng sản phẩm động vật trên cạntại Phụ lục XIV vào sau Phụ lục XIII.

e). Bãi bỏ khoản 1a, khoản 2a Điều 1, Điều 9a Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT

**V. CÁC VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU (**không có**)**

**VI. CÁC VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN LÃNH ĐẠO BỘ (**không có**)**

*Hồ sơ gửi kèm: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Phiếu xin ý kiến, bản chụp ý kiến các Thứ trưởng; (3) Công văn tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế; (4) Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân; (5) Bản đánh giá tác động TTHC; (6) Ý kiến của Phòng Thanh tra, Pháp chế - Cục Thú y.*

Cục Thú y kính trình Bộ trưởng xem xét, ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Phùng Đức Tiến (để b/c);  - Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Hiệp (để b/c);  - Văn phòng BCS Đảng Bộ NN&PTNT (để b/c);  - Vụ Pháp chế;  - Văn phòng Bộ (Phòng Kiểm soát TTHC);  - Lưu: VT, KD. | **CỤC TRƯỞNG**  **Nguyễn Văn Long** |