

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Về việc rà soát các quy định của pháp luật hiện hành liên quan đến dự thảo Nghị định quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Giá

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Tài chính đã phối hợp với các bộ, ngành, địa phương và các cơ quan liên quan tiến hành rà soát các quy định của pháp luật hiện hành liên quan đến dự thảo Nghị định quy định chi tiết Luật Giá về quản lý, điều tiết giá. Bộ Tài chính xin báo cáo kết quả rà soát như sau:

1. Các văn bản rà soát:

- Nghị định số 40/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ về quản lý sản xuất, kinh doanh muối.
- Nghị định 107/2018/NĐ-CP ngày 15/8/2018 của Chính phủ về kinh doanh xuất khẩu gạo.
- Nghị định số 25/2011/NĐ-CP ngày 06/4/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Viễn thông.
- Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai.
- Nghị định số 72/2012/NĐ-CP ngày 24/9/2012 về quản lý và sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật.
- Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 Quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

2. Kết quả rà soát

2.1. Đối với Nghị định số 40/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ về quản lý sản xuất, kinh doanh muối:

Nghị định số 40/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ về quản lý sản xuất, kinh doanh muối quy định:

+ “Điều 4. *Quản lý nhà nước về muối*

...2. *Nội dung quản lý nhà nước về muối, gồm:*

...

d) Tổ chức điều tiết cung cầu, xuất khẩu, nhập khẩu, quản lý chất lượng muối, dự trữ quốc gia muối, **bình ổn giá muối ăn** và các biện pháp khác theo quy định của pháp luật”.

+ “ **Điều 18. Bộ Tài chính**

3. Chỉ đạo thực hiện các biện pháp bình ổn giá muối theo Luật giá”.

+ “Điều 23. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

5. Chịu trách nhiệm về **điều tiết giá muối** trên địa bàn. Báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ các biện pháp hỗ trợ để **điều tiết giá thị trường** nhằm đảm bảo ổn định sản xuất và đời sống của người sản xuất muối”.

Ngày 19/6/2023, Luật giá số 16/2023/QH15 đã được Quốc hội thông qua, theo đó mặt hàng muối ăn không còn nằm trong danh mục bình ổn giá.

- Nội dung kiến nghị:

Để đảm bảo hiệu quả thực thi của văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế triển khai, thực trạng ngành sản xuất muối ăn hiện nay, kiến nghị xem xét đề nghị nghiên cứu, bãi bỏ nội dung quy định tại khoản 3 Điều 18 và Khoản 5 Điều 23, bãi bỏ phần điểm d khoản 2 Điều 4 Nghị định số 40/2017/NĐ-CP ngày 5/4/2017 của Chính phủ về quản lý, sản xuất kinh doanh muối.

2.2. Đối với Nghị định 107/2018/NĐ-CP ngày 15/8/2018 của Chính phủ về kinh doanh xuất khẩu gạo:

- Nội dung rà soát:

Điều 14 Nghị định 107/2018/NĐ-CP ngày 15/8/2018 của Chính phủ về kinh doanh xuất khẩu gạo quy định về xác định, công bố giá thóc định hướng.

Điều 15. Bình ổn giá thóc, gạo hàng hóa trong nước quy định:

“1. Việc công bố và áp dụng các biện pháp bình ổn giá thóc, gạo thực hiện theo quy định của pháp luật về giá.

2. Trường hợp giá thóc, gạo hàng hóa tăng quá cao bất hợp lý, thương nhân kinh doanh xuất khẩu gạo có trách nhiệm tổ chức hệ thống phân phối gạo, cung ứng ngay lượng gạo tồn kho và lượng gạo dự trữ lưu thông để bình ổn thị trường nội địa theo chỉ đạo của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

3. Trường hợp giá thóc, gạo hàng hóa giảm quá thấp bất hợp lý, không phù hợp với giá thóc định hướng quy định tại Điều 14 Nghị định này, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các Bộ: Tài chính, Công Thương, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam và Hiệp hội Lương thực Việt Nam trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định áp dụng biện pháp cụ thể để điều tiết thị trường, góp phần hạn chế thiệt hại cho người sản xuất.

4. *Thương nhân kinh doanh xuất khẩu gạo có trách nhiệm thực hiện các biện pháp bình ổn giá thóc, gạo quy định tại Điều này và được bù đắp các chi phí phát sinh theo quyết định, chỉ đạo của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền”.*

Điều 22. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định”

“c) Chỉ đạo các Sở: Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công Thương và cơ quan liên quan tổ chức điều tra, khảo sát chi phí sản xuất và tính giá thành sản xuất lúa từng vụ theo quy định của Nghị định này và hướng dẫn của Bộ Tài chính; ...”

Tuy nhiên, Luật Giá không có quy định về xác định, công bố giá thóc định hướng là một trong những biện pháp bình ổn giá, nội dung bình ổn giá hiện nay đã được quy định cụ thể tại Luật Giá và các văn bản hướng dẫn.

- **Kiến nghị:** Từ thực tiễn triển khai trong những năm qua, việc bình ổn giá hiện nay đã được quy định cụ thể tại Luật Giá và các văn bản hướng dẫn. Đồng thời, tại Luật Giá 2023 không quy định việc xác định, công bố giá thóc định hướng là một trong những biện pháp bình ổn giá.

Vì vậy, để đảm bảo hiệu quả thực thi của văn bản quy phạm pháp luật, tránh chồng chéo, mâu thuẫn giữa các văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế triển khai, đề nghị bãi bỏ Điều 14 Nghị định số 107/2018/NĐ-CP và các nội dung liên quan tới quy định về xác định, công bố giá thóc định hướng (bãi bỏ khoản 3 khoản 4 Điều 15, bãi bỏ 1 phần điểm c khoản 6 Điều 22) và Thông tư số 77/2018/TT-BTC ngày 16/8/2018 của Bộ Tài chính quy định về phương pháp điều tra, xác định chi phí sản xuất, tính giá thành sản xuất thóc hàng hóa các vụ sản xuất trong năm.

2.3. Đối với Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 Quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

- **Nội dung rà soát:** Các nội dung tại Điều 8 Nghị định liên quan đến đơn giá, mức trợ giá được quy định thực hiện theo pháp luật về giá và pháp luật có liên quan; tuy nhiên hiện pháp luật về giá không quy định về nội dung trợ giá, đơn giá

- **Nội dung kiến nghị:** Đề nghị sửa đổi Điều 8 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP.

2.4. Đối với Nghị định số 25/2011/NĐ-CP ngày 06/4/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Viễn thông.

- **Nội dung rà soát:**

(i) Nghị định số 25/2011/NĐ-CP ngày 06/4/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Viễn thông, quy định Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành giá cước, khung giá cước dịch vụ viễn thông công ích, giá cước kết nối, quy định này không thống nhất về hình thức định giá so với quy định tại Luật Giá (quy định Nhà nước định giá cụ thể đối với

dịch vụ kết nối viễn thông, định giá tối đa hoặc tối thiểu đối với sản phẩm, dịch vụ công ích).

(ii) Khoản 5 Điều 38 Nghị định số 25/2011/NĐ-CP ngày 06/4/2011 giao thẩm quyền cho Bộ Thông tin và Truyền thông thực hiện các biện pháp kiểm soát, bình ổn giá cước viễn thông: (a) Quy định giá cước tối đa, giá cước tối thiểu, khung giá cước dịch vụ viễn thông; b) Kiểm soát các yếu tố hình thức giá cước dịch vụ viễn thông; c) Công khai thông tin về giá cước; d) Quy định cơ chế quản lý giá cước viễn thông theo từng thời kỳ; đ) Quyết định đình chỉ thực hiện mức giá cước dịch vụ viễn thông không hợp lý do doanh nghiệp viễn thông đã quyết định; e) Quyết định tổ chức các đoàn kiểm tra, thanh tra việc chấp hành các quy định của Nhà nước về quản lý giá cước dịch vụ viễn thông.

(iii) Điểm b khoản 1 Điều 38 Nghị định 25/2011/NĐ-CP ngày 6/4/2022 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Viễn (Luật Viễn thông năm 2009) thông quy định “ *Doanh nghiệp viễn thông thống lĩnh thị trường trước khi ban hành và áp dụng giá cước dịch vụ viễn thông thống lĩnh thị trường có trách nhiệm đăng ký giá cước với cơ quan quản lý chuyên ngành về viễn thông*”.

(iii) Theo quy định tại Luật giá năm 2023

+ Dịch vụ kết nối viễn thông - Bộ Thông tin và Truyền thông định giá cụ thể

+ Sản phẩm, dịch vụ công (dịch vụ sự nghiệp công và sản phẩm, dịch vụ công ích) trong danh mục được cấp có thẩm quyền ban hành, sử dụng ngân sách nhà nước và thuộc thẩm quyền đặt hàng của cơ quan, tổ chức ở trung ương

+ Phụ lục số 01 Luật giá quy định Danh mục hàng hoá, dịch vụ bình ổn giá không có dịch vụ trong lĩnh vực thông tin và truyền thông

+ Luật giá năm 2023 không quy định biện pháp đăng ký giá.

- **Kiến nghị:** Sửa đổi điểm a, điểm b khoản 1 Điều 38 và khoản 5 Điều 38 của Nghị định 25/2011/NĐ-CP ngày 6/4/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Viễn thông;

Theo chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Luật Viễn thông (thay thế Luật Viễn thông năm 2009) sẽ được Quốc hội thông qua vào kỳ họp tháng 10/2023 và dự kiến có hiệu lực cùng với Luật giá năm 2023 từ ngày 1/7/2023, trong đó quy định các nội dung về danh mục, hình thức, thẩm quyền định giá cước viễn thông thực hiện theo quy định tại Luật giá. Theo quy định, Bộ TTTT đồng thời dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật Viễn thông mới (sẽ thay thế Nghị định 25). Do đó, đề nghị để Bộ TTTT chủ động rà soát, hoàn chỉnh Nghị định 25 theo chức năng nhiệm vụ. Bộ Tài chính sẽ tham gia ý kiến các nội liên quan.

2.5. Đối với Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai.

- Nội dung rà soát:

Nghị định số 148/2020/NĐ-CP quy định định giá đối với thủ tục đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất có những công đoạn thu theo cơ chế chí, có những công đoạn thu theo cơ chế giá; Các dịch vụ nêu trên không trong danh mục hàng hóa, dịch vụ nhà nước định giá ban hành kèm theo Luật giá.

- Kiến nghị: Sửa đổi nội dung liên quan tại Nghị định số 148/2020/NĐ-CP. Cụ thể:

Sửa đổi điểm c khoản 1 Điều 5 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định 148/2020/NĐ-CP như sau:

“c) Kinh phí hoạt động của Văn phòng đăng ký đất đai thực hiện theo quy định của pháp luật đối với đơn vị sự nghiệp công lập.

Khi Văn phòng đăng ký đất đai cung cấp các dịch vụ thì người yêu cầu cung cấp dịch vụ có trách nhiệm chi trả chi phí cho việc được cung cấp dịch vụ đó. Đối với thủ tục đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất, người yêu cầu cung cấp dịch vụ có trách nhiệm trả phí thẩm định hồ sơ theo quy định của pháp luật về phí, lệ phí.”.

2.6. Đối với Nghị định số 72/2012/NĐ-CP ngày 24/9/2012 về quản lý và sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật.

- Nội dung rà soát: Quy định cá nhân, doanh nghiệp phải đăng ký giá thuê công hình hạ tầng kỹ thuật sử dụng dùng chung.

- Kiến nghị: Đề nghị sửa đổi quy định đăng ký giá thành kê khai giá.

2.7. Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11 tháng 07 năm 2007 về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch

- Nội dung rà soát:

Nghị định số 117/2007/NĐ-CP quy định: *"Bộ Tài chính chủ trì phối hợp với Bộ Xây dựng, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn nguyên tắc, phương pháp xác định giá tiêu thụ nước sạch"*, Khoản 3, Điều 54 Nghị định 117/2007/NĐ-CP quy định: *"Đơn vị cấp nước tự quyết định giá nước sạch cho các mục đích sử dụng khác bảo đảm phù hợp với phương án giá nước đã được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt"*.

Điều 52 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch quy định căn cứ lập, điều chỉnh giá nước: *"1. Nguyên tắc tính giá nước. 2. Điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, khu vực và thu nhập của người dân trong từng thời kỳ. Quan hệ cung cầu về nước sạch. 4. Các chi phí sản xuất, kinh doanh nước sạch và lợi nhuận hợp lý của đơn vị cấp nước. 5. Có sự thay đổi về công nghệ xử lý nước, quy chuẩn chất lượng dịch vụ, biến động về giá cả thị trường, cơ chế chính sách của Nhà nước"*. So với quy định

tại Luật Giá 2023 thì nước sạch không phải mặt hàng đặc thù quy định tại Điều 3 nên các nguyên tắc xác định giá phải đảm bảo tuân theo Luật Giá.

Khoản 4 Điều 54 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch, quy định giá nước sạch bán buôn do đơn vị cấp nước bán buôn và đơn vị cấp nước bán lẻ tự thỏa thuận, trong trường hợp không thống nhất được thì một trong hai bên (hoặc cả hai bên) có quyền yêu cầu tổ chức hiệp thương giá theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, Luật Giá quy định nước sạch sinh hoạt thuộc danh mục hàng hóa, dịch vụ do nhà nước định giá là quy định theo mặt hàng không quy định theo phương thức bán hàng nên nhà nước định giá nước sạch không phân biệt bán buôn hay bán lẻ. Vì vậy, quy định bán buôn tự thỏa thuận giá là chưa phù hợp với Luật Giá.

- Kiến nghị:

a) Sửa đổi Điều 51 như sau:

“Điều 51. Giá nước sạch

1. Giá nước sạch được thực hiện theo quy định của Luật Giá, các văn bản hướng dẫn Luật Giá và quy định tại Nghị định này.

2. Giá nước sạch phải bảo đảm để các đơn vị cấp nước duy trì, phát triển, khuyến khích nâng cao chất lượng dịch vụ, góp phần tiết kiệm sử dụng nước có xét đến hỗ trợ người nghèo.

3. Giá nước sạch được xác định phù hợp với đặc điểm nguồn nước, điều kiện sản xuất nước của từng vùng, từng địa phương, từng khu vực.

4. Giá nước sạch được xác định không phân biệt đối tượng sử dụng là tổ chức, cá nhân trong nước hay nước ngoài.

5. Thực hiện cơ chế bù giá hợp lý giữa các nhóm khách hàng có mục đích sử dụng nước khác nhau, giảm dần và tiến tới xóa bỏ việc bù chéo giữa giá nước sinh hoạt và giá nước cho các mục đích sử dụng khác góp phần thúc đẩy sản xuất và tăng sức cạnh tranh của các đơn vị cấp nước.

6. Chính quyền địa phương các cấp, tổ chức, cá nhân hoạt động cấp nước phải xây dựng chương trình chống thất thoát thất thu nước, có cơ chế khoán, thường đồng thời quy định hạn mức thất thoát thất thu tối đa được phép đưa vào giá thành nhằm khuyến khích các đơn vị cấp nước hoạt động có hiệu quả.

7. Trường hợp giá nước sạch được quyết định thấp hơn phương án giá nước sạch đã được tính đúng, tính đủ theo quy định thì hàng năm Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải xem xét, cấp bù từ ngân sách địa phương để bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của đơn vị cấp nước.

8. Bộ Tài chính chủ trì phối hợp với Bộ Xây dựng, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn phương pháp xác định giá nước sạch.”;

b) Bãi bỏ các Điều 52, Điều 53, Điều 54.

Trên đây là báo cáo rà soát các quy định của pháp luật hiện hành liên quan đến nội dung dự thảo Nghị định./.