

Số: /TTr-CĐBVN

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bến xe hàng

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Quyết định 2076/QĐ-BGTVT ngày 06/12/2021 của Bộ GTVT phê duyệt cơ quan chủ trì và dự kiến kinh phí thực hiện nhiệm vụ cập nhật, bổ sung, xây dựng mới tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật của Bộ GTVT năm 2022 lĩnh vực Công nghiệp, Cục Đường bộ Việt Nam đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Thông tư ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bến xe hàng (sau đây viết tắt là Dự thảo Thông tư).

Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải Dự thảo Thông tư với nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Sự cần thiết ban hành Thông tư

Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Bến xe hàng là tài liệu buộc thực hiện về nội dung, mục đích, ý nghĩa thực tiễn, tính khả thi của Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Bến xe hàng nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho việc xây dựng, đánh giá và công bố đưa bến xe hàng vào khai thác.

Thuyết minh dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Bến xe hàng cũng là tài liệu giúp người sử dụng, nghiên cứu hiểu rõ về các nội dung của QCVN sau khi được ban hành.

Đối với lĩnh vực KH&CN có liên quan: Góp phần hoàn thiện cơ sở pháp lý nhằm hoàn thiện hóa hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trong quản lý nhà nước về hoạt động của bến xe hàng trên toàn quốc.

Đối với đơn vị chủ trì và các cơ sở ứng dụng kết quả nghiên cứu: Quy chuẩn quy định điều kiện cơ sở vật chất; các yêu cầu phải tuân thủ trong xây dựng mới, cải tạo hoặc nâng cấp và quản lý khai thác bến xe hàng.

Đối với kinh tế - xã hội và môi trường: Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Bến xe hàng nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác, cung cấp các căn cứ có tính khoa học cho quy hoạch, đầu tư, xây dựng công trình, và nội dung về công tác quản lý nhà nước về bến xe hàng.

2. Căn cứ thực tiễn

Trong gian qua, thực hiện Luật Giao thông đường bộ 2008, Chính phủ đã

ban hành Nghị định số 10/2020/NĐ-CP ngày 17/01/2020 quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô; Bộ trưởng Bộ GTVT đã ban hành Thông tư 12/2020/TT-BGTVT, Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trạm dừng nghỉ, Quy chuẩn quốc gia về Bến xe khách. Theo quy định tại Luật Giao thông đường bộ có quy định bến xe ô tô hàng có quyền, nghĩa vụ sắp xếp xe ô tô vào bến xếp dỡ hàng hóa, dịch vụ kho bãi, ký gửi, đóng gói, bảo quản hàng hóa; phải bảo đảm trật tự, an toàn, vệ sinh môi trường, phòng, chống cháy nổ và chịu sự quản lý của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền ở địa phương.

Tại Nghị định 10/2020/NĐ-CP được Chính phủ ban hành có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 4 năm 2020 trong đó khẳng định Bến xe ô tô hàng (bến xe hàng) là công trình thuộc kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, thực hiện chức năng phục vụ xe ô tô vận tải hàng hóa xếp, dỡ hàng hóa và các dịch vụ hỗ trợ cho hoạt động vận tải hàng hóa và quy định Bến xe hàng chỉ được đưa vào khai thác sau khi doanh nghiệp công bố và thông báo đến Sở Giao thông vận tải địa phương.

Hiện nay, trong lĩnh vực quản lý hoạt động của các Bến xe, Bộ GTVT đã ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Bến xe khách Sửa đổi QCVN 45:2012/BGTVT sửa đổi lần 01 và ban hành kèm theo Thông tư số 73/2015/TT-BGTVT và Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về cảng cạn ban hành kèm theo Thông tư số 09/2021/TT-BGTVT. Tuy có nhiều điểm tương đồng nhưng bến xe hàng vẫn có các đặc điểm đặc thù riêng, nên việc hình thành Quy chuẩn quốc gia về Bến xe hàng là yêu cầu cấp thiết để nâng cao hiệu quả nhà nước đối với hoạt động của Bến xe hàng trên toàn quốc. Đồng thời đưa ra các yêu cầu tối thiểu cần đáp ứng cho các Bến xe hàng nhằm đảm bảo an toàn, an ninh, phòng chống cháy nổ,... trong quá trình hoạt động.

Do đó, việc ban hành Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Bến xe hàng là nhu cầu cần thiết đối với công tác quản lý nhà nước đối với bến xe hàng.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Cục ĐBVN đã thành lập Tổ soạn thảo, tiến hành nghiên cứu các quy định có liên quan, tổ chức đánh giá tình hình thực hiện các Thông tư và lấy ý kiến kiến nghị của các đơn vị liên quan tiếp thu chỉnh sửa vào dự thảo.

Ngày 04/11/2022, Bộ GTVT tổ chức Hội nghị xem xét, đánh giá cấp Bộ dự thảo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bến xe hàng. Hội nghị đã nghe các ý kiến đóng góp của các đại biểu tham dự cuộc họp về nội dung và hình thức bố cục của quy chuẩn và thống nhất Cục ĐBVN tiếp thu ý kiến, chỉnh sửa nội dung dự thảo quy chuẩn và lập hồ sơ trình duyệt QCVN theo quy định.

Ngày 13/01/2023, Bộ GTVT có văn bản số 449/BGTTV-KHCN&MT gửi Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đề nghị Thẩm định Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về bến xe hàng.

Ngày 11/04/2023, Bộ Khoa học và Công nghệ có văn bản số 1021/BKHCN-TĐC về việc thẩm định dự thảo QCVN về Bến xe hàng.

Cục ĐBVN đã có 02 văn bản số 3491/CĐBVN-QLVT, PT&NL ngày 02/06/2023 V/v hoàn thiện dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bến xe hàng và văn bản số 3832/CĐBVN-QLVT, PT&NL ngày 14/06/2023 về việc Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý và Hoàn thiện dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bến xe hàng. Trong đó đã tiếp thu ý kiến của Bộ Khoa học và Công nghệ và các đơn vị có liên quan để hoàn thiện dự thảo Quy chuẩn.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA THÔNG TƯ

Về bố cục: Dự thảo gồm 03 Điều, trong đó:

- Điều 1: Ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bến xe hàng.
- Điều 2: Hiệu lực thi hành.
- Điều 3: Điều khoản thi hành

Cục Đường bộ Việt Nam xin gửi kèm theo văn bản:

(1) Tờ trình Dự thảo Thông tư

(2) Dự thảo Thông tư và dự thảo Quy chuẩn

(3) Thuyết minh xây dựng dự thảo

(4) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo (nếu có); bản đánh giá thủ tục hành chính trong trường hợp được luật, nghị quyết của Quốc hội giao quy định thủ tục hành chính; báo cáo về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới (nếu có): Nội dung này không có báo cáo kèm theo do đây là quy chuẩn kỹ thuật và không phát sinh thủ tục hành chính trong quy chuẩn.

(5) Bản tổng hợp ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản (trong đó có phần giải trình về việc tiếp thu ý kiến góp ý và bản chụp các ý kiến góp ý của VCCI tại công văn số 2532/PTM-PC ngày 02/12/2022; tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ KH&CN và ý kiến góp ý của Bộ Công thương tại công văn số 5937/BCT- KHCN ngày 03/10/2022).

(6) Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế - Thanh tra Cục ĐBVN và ý kiến giải trình của đơn vị soạn thảo đối với nội dung thẩm định.

Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/cáo);
- Các phòng: PC-TT, KHCN, MT&HTQT;
- Lưu: VT, PC-TTr, QLVT, PT&NL.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Phan Thị Thu Hiền