

Số: 190 /PCTT

Hà Nội, ngày 25 tháng 9 năm 2023

V/v thẩm định dự thảo Thông tư ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bến xe hàng

Kính gửi: Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái

Phòng Pháp chế - Thanh tra nhận được văn bản số 297 /QLVT, PTNL ngày 21/9/2023 của Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái trong đó đề nghị thẩm định đối với dự thảo Thông tư ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bến xe hàng.

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ dự thảo Thông tư gửi thẩm định, Phòng Pháp chế - Thanh tra có ý kiến như sau:

I. Ý kiến chung:

1. Về sự cần thiết phải ban hành Thông tư

Thực hiện Luật Giao thông đường bộ 2008, Nghị định số 10/2020/NĐ-CP ngày 17/01/2020 quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô, bến xe ô tô hàng có quyền, nghĩa vụ sắp xếp xe ô tô vào bến xếp dỡ hàng hóa, dịch vụ kho bãi, ký gửi, đóng gói, bảo quản hàng hóa; phải bảo đảm trật tự, an toàn, vệ sinh môi trường, phòng, chống cháy nổ và chịu sự quản lý của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền ở địa phương.

Như vậy, Bến xe ô tô hàng (bến xe hàng) là công trình thuộc kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, thực hiện chức năng phục vụ xe ô tô vận tải hàng hóa xếp, dỡ hàng hóa và các dịch vụ hỗ trợ cho hoạt động vận tải hàng hóa và quy định Bến xe hàng chỉ được đưa vào khai thác sau khi doanh nghiệp công bố và thông báo đến Sở Giao thông vận tải địa phương.

Hiện nay, trong lĩnh vực quản lý hoạt động của các Bến xe, Bộ GTVT đã ban hành Thông tư số 73/2015/TT-BGTVT ngày 11/11/2015 ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Bến xe khách sửa đổi lần 01 năm 2015. Tuy có nhiều điểm tương đồng nhưng bến xe hàng vẫn có các đặc điểm đặc thù riêng, nên việc hình thành Quy chuẩn quốc gia về Bến xe hàng là yêu cầu cấp thiết để nâng cao hiệu quả nhà nước đối với hoạt động của Bến xe hàng trên toàn quốc. Đồng thời đưa ra các yêu cầu tối thiểu cần đáp ứng cho các Bến xe hàng nhằm đảm bảo an toàn, an ninh, phòng chống cháy nổ,... trong quá trình hoạt động; Góp phần hoàn thiện cơ sở pháp lý nhằm hoàn thiện hóa hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trong quản lý nhà nước về hoạt động của bến xe hàng trên toàn quốc.

Do đó, việc ban hành Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Bến xe hàng là nhu cầu cần thiết, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác, cung cấp các căn cứ có tính khoa học cho quy hoạch, đầu tư, xây dựng công trình, đảm bảo hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với bến xe hàng.

2. Về tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, tính khả thi của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư cơ bản đảm bảo được tính thống nhất, tính đồng bộ kế thừa các quy định đã ổn định, phù hợp tại các Thông tư thuộc lĩnh vực vận tải, phương tiện người lái và đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan. Không có mâu thuẫn, chồng chéo giữa dự thảo QCVN với hệ thống quy chuẩn kỹ thuật quốc gia hiện hành.

3. Trình tự thủ tục, ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo

Dự thảo Thông tư cơ bản đáp ứng các yêu cầu của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Về thủ tục hành chính và vấn đề bình đẳng giới

Dự thảo không có quy định các nội dung liên quan đến bình đẳng giới.

5. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục soạn thảo

Dự thảo Thông tư đã cơ bản thực hiện đúng các quy định về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2014, Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ GTVT quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông Vận tải, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định hiện có:

- Tờ trình và Dự thảo Thông tư.
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và bản chụp văn bản tham gia ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.
- Báo cáo thẩm định số 1021 /BKHCN-TĐC của Bộ Khoa học và Công nghệ ngày 11/4/2023 thẩm định dự thảo QCVN về Bến xe hàng.

II. Ý kiến về nội dung của dự thảo:

Dự thảo Thông tư đã cơ bản cơ bản đã đáp ứng được yêu cầu thực tiễn và phù hợp tại các Thông tư thuộc lĩnh vực vận tải, phương tiện người lái.

Tuy nhiên, đề nghị Quý phòng nghiên cứu sửa đổi, bổ sung 1 số nội dung sau:

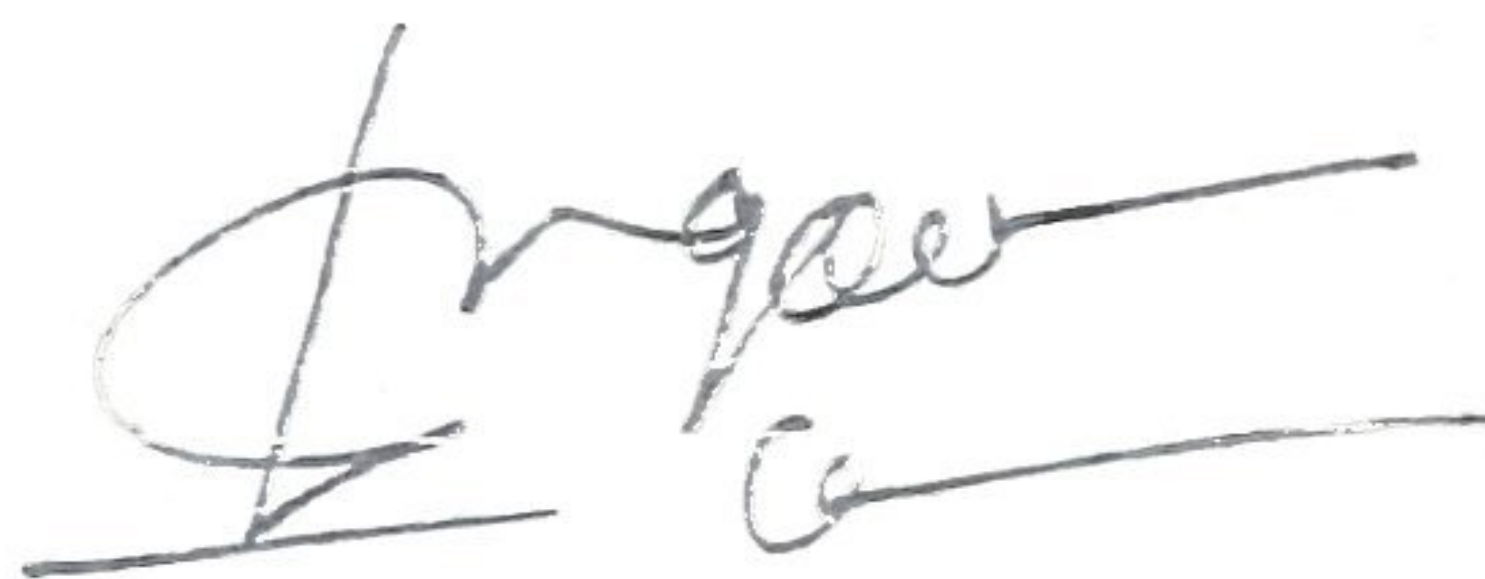
- Tại Điều 1 của dự thảo bỏ cụm từ “ Mã số” cho phù hợp với quy định tại Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật.
- Tại Nội dung của Quy chuẩn: Tại điểm 2.1.2 đề nghị bỏ từ “đúng” ; 2.1.3; 2.1.4; 2.1.5; 2.1.6; 2.1.7; 2.1.8; 2.3.6... đề nghị bỏ từ “phải” cho phù hợp với ngôn ngữ trong văn bản.

Trên đây là ý kiến của Phòng Pháp chế - Thanh tra đối với dự thảo Thông tư ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bến xe hàng gửi Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái nghiên cứu để tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Cục (bc);
- Trưởng phòng (bc);
- Lưu:PCTT.

**KT.TRƯỞNG PHÒNG
PHÓ TRƯỞNG PHÒNG**



Đặng Văn Ngạn