

Số: 4 6 0 3/BCT-PC

Hà Nội, ngày 14 tháng 7 năm 2023

V/v báo cáo nguyên nhân, trách nhiệm và đề xuất giải pháp của việc chậm ban hành văn bản quy định chi tiết

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Trả lời văn bản số 2597/BTP-VĐCXDPL ngày 23 tháng 6 năm 2023 của Bộ Tư pháp về việc báo cáo nguyên nhân, trách nhiệm và đề xuất giải pháp của việc chậm ban hành văn bản quy định chi tiết, Bộ Công Thương cung cấp thông tin như sau:

Theo quy định tại khoản 3 Điều 20 Luật Phòng chống tác hại rượu bia giao Bộ Công Thương “*trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, hướng dẫn việc bổ sung chất chỉ thị màu vào các sản phẩm cồn không dùng trong thực phẩm để phân biệt với cồn thực phẩm và phòng ngừa pha chế rượu từ sản phẩm cồn không được phép dùng trong thực phẩm*”.

Tuy nhiên, đến nay Bộ Công Thương chưa ban hành Thông tư hướng dẫn biện pháp phân biệt cồn công nghiệp với cồn thực phẩm vì lý do sau đây:

1. Về quá trình xây dựng dự thảo Thông tư

Trên cơ sở nhiệm vụ được giao tại Luật, từ năm 2021, Bộ Công Thương đã thực hiện quy trình xây dựng dự thảo Thông tư theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật như: Thành lập Tổ soạn thảo, xây dựng dự thảo Thông tư và đăng website, xin ý kiến 02 lần của các cơ quan, tổ chức có liên quan gồm các Sở Công Thương và các đối tượng chịu sự tác động của chính sách: Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Hội Hóa học Việt Nam, Hiệp hội Bia - Rượu - Nước giải khát Việt Nam, Hiệp hội Sơn – Mực in Việt Nam, 30 doanh nghiệp (bao gồm các doanh nghiệp có hoạt động nhập khẩu cồn công nghiệp hoặc sử dụng cồn công nghiệp với tổng khối lượng lớn nhất trong giai đoạn 2020-2022, các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh hóa chất, rượu và nước giải khát).

Đồng thời, Bộ Công Thương đã tổ chức Hội thảo và làm việc với các tổ chức khoa học, chuyên gia chuyên ngành, doanh nghiệp liên quan về việc sử dụng chất chỉ thị màu để nhận biết cồn không được phép dùng trong thực phẩm. Hầu hết ý kiến của các chuyên gia và doanh nghiệp cho rằng giải pháp bổ sung chất chỉ thị màu vào sản phẩm cồn không dùng trong thực phẩm có nhiều hạn

chế khi triển khai trong thực tế tính khả thi không cao cả về khía cạnh kỹ thuật và kinh tế.

2. Khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai xây dựng dự thảo Thông tư

Trong quá trình tham vấn khi xây dựng dự thảo Thông tư và 02 lần lấy ý kiến, Bộ Công Thương nhận thấy còn có nhiều quan ngại về tính khả thi của quy định bổ sung chỉ thị màu. Cụ thể:

- Về kỹ thuật: Cồn được sử dụng rộng rãi, đa dạng trong nhiều loại hình công nghiệp với nhiều ứng dụng, mục đích, tham gia vào các quá trình công nghệ khác nhau, như: sản xuất nhiên liệu hoặc phụ gia xăng dầu, nhiên liệu sinh học; trong công nghiệp in, công nghiệp điện tử, dệt may; sử dụng làm chất dung môi chiết xuất, chiết tách, chưng cất các hợp chất thiên nhiên... Việc thêm chất chỉ thị màu sẽ làm thay đổi chất lượng, độ tinh khiết của cồn, chất chỉ thị màu có thể ảnh hưởng đến quá trình công nghệ, độ ổn định của dây chuyền sản xuất và chất lượng sản phẩm đầu ra, đặc biệt đối với các sản phẩm có yêu cầu độ tinh khiết cao như thực phẩm, dược phẩm... Chính vì lý do trên, nên hiện nay hầu như không có quốc gia nào pha chất chỉ thị màu vào cồn công nghiệp trừ những mục đích rất đặc biệt.

Đối với cồn công nghiệp nhập khẩu để kinh doanh, khi các bao bì chứa phải được mở nắp để bổ sung chất chỉ thị màu, không còn nguyên kiện và có thể sẽ ảnh hưởng đến chất lượng cồn công nghiệp. Bên cạnh đó, quá trình phối trộn, bổ sung chất chỉ thị màu có thể phát sinh các nguy cơ rủi ro, mất an toàn hoặc dẫn đến cháy nổ.

- Về kinh tế: Cồn công nghiệp là hóa chất cơ bản có tính ứng dụng rộng rãi trong công nghiệp, năng lực sản xuất trong nước chưa đủ đáp ứng nhu cầu, lượng lớn cồn công nghiệp được sử dụng trong nước do các đơn vị nhập khẩu từ các nước khác nhau trên thế giới. Trên thị trường quốc tế, chỉ tiêu ngoại quan phổ biến đối với mặt hàng cồn công nghiệp là trong suốt, không phân lớp và không có tạp chất. Do đó quy định yêu cầu bổ sung chất chỉ thị màu vào các sản phẩm cồn không dùng trong thực phẩm để phân biệt với cồn thực phẩm gây khó khăn cho các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu cồn công nghiệp, phát sinh nhiều chi phí như xây dựng bồn bể riêng, xây dựng dây chuyền pha chất chỉ thị, chi phí nhân công... Như vậy, việc bổ sung chất chỉ thị màu sẽ làm tăng chi phí đầu vào và không phù hợp với thông lệ quốc tế.

- Về hiệu quả quản lý: Những vụ việc ngộ độc rượu do pha chế từ cồn có hàm lượng methanol vượt quá hàm lượng quy định tại QCVN 6-3:2010/BYT Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với các sản phẩm đồ uống có cồn, chủ yếu xảy ra ở các vùng sâu, vùng xa, vùng khó khăn, nơi nhận thức của người dân về sự nguy hại của cồn công nghiệp còn chưa đầy đủ hoặc do tổ chức, cá nhân cố ý vi

phạm pháp luật vì mục đích lợi nhuận. Trên thị trường có nhiều sản phẩm đồ uống có cồn có thành phần chất tạo màu với nhiều màu sắc khác nhau (các loại rượu, bia,...có màu nâu, xanh, đỏ,...). Do đó, việc bổ sung chất chỉ thị màu không mang lại hiệu quả quản lý rõ rệt và có thể phòng ngừa việc pha chế rượu từ cồn không đạt chất lượng bằng các giải pháp khác như nâng cao nhận thức của cộng đồng; tăng cường kiểm tra, giám sát các cơ sở sản xuất rượu thủ công, nhỏ lẻ; kiểm soát hoạt động mua bán, sử dụng methanol, cồn công nghiệp để đảm bảo các hóa chất này được sử dụng đúng mục đích. Bên cạnh đó, việc quy định bổ sung chỉ thị màu trong cồn công nghiệp sẽ có tác động, gây khó khăn lớn cho các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu và sử dụng cồn công nghiệp.

3. Kiến nghị

Từ các kết quả nghiên cứu đã được phân tích nêu trên, việc quy định bổ sung chất chỉ thị màu trong cồn công nghiệp sẽ có tác động, gây khó khăn rất lớn cho các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu và sử dụng cồn công nghiệp. Do đó, Bộ Công Thương sẽ phối hợp với Bộ Y tế để sửa đổi quy định tại khoản 3 Điều 20 Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia theo hướng quy định phân biệt cồn thực phẩm và cồn không dùng trong thực phẩm bằng biện pháp có tính khả thi cao hơn khi Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia được sửa đổi.

Bộ Công Thương gửi Bộ Tư pháp tổng hợp./*tham*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Cục Hóa chất;
- Lưu: VT, PC.



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Sinh Nhật Tân

