

Số: /TTr-CĐBVN

Hà Nội, ngày tháng 9 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2020/TTBGTVT ngày 29/5/2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 1080/QĐ-BGTVT ngày 25/08/2023 của Bộ Giao thông vận tải về việc Điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng cuối năm 2023 của Bộ Giao thông vận tải, Cục Đường bộ Việt Nam đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Thông tư Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2020/TTBGTVT ngày 29/5/2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ (sau đây viết tắt là Dự thảo Thông tư).

Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải Dự thảo Thông tư với nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Căn cứ chính trị - pháp lý

Ngày 10/01/2022, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 với mục tiêu đẩy mạnh và hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền nhằm phân định rõ nhiệm vụ và quyền hạn, thẩm quyền và trách nhiệm giữa Chính phủ với các bộ, ngành; giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, ngành với chính quyền địa phương gắn với hoàn thiện hệ thống pháp luật đầy đủ, đồng bộ thống nhất, kịp thời, khả thi, ổn định, công khai, minh bạch, có sức cạnh tranh quốc tế, lấy quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân, doanh nghiệp làm trọng tâm.

2. Căn cứ thực tiễn

Thông tư 12/2020/TT-BGTVT được Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành ngày 29/5/2020 quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ. Trong quá trình đưa vào thực tế vận dụng về cơ bản đã đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về hoạt động tổ chức và quản lý vận tải đường bộ bằng xe ô tô.

Tuy nhiên, từ 2020 đến nay, thực tế đã có nhiều thay đổi trong công tác quản lý hoạt động vận tải đường bộ nên cần thiết phải có sự thay đổi, cập nhật, bổ sung để phù hợp với thực tế. Cụ thể như sau:

+ Bộ GTVT đang thực hiện dự thảo sửa đổi, bổ sung các quy định tại Nghị định số 10/2020/NĐ-CP quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô. Trong đó, tại dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung có nội dung liên quan đến chuyển đổi số trong công tác quản lý tuyến cố định; do đó, Thông tư số 12/2020/NĐ-CP/TT-BGTVT cần thiết phải sửa đổi để phù hợp với các quy định tại dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung.

+ Bộ GTVT đang sửa đổi một số Thông tư như: Thông tư số 73/2014/TT-BGTVT Ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về thiết bị giám sát hành trình của xe ô tô, Thông tư số 09/2015/TT-BGTVT Quy định về cung cấp, quản lý và sử dụng dữ liệu từ thiết bị giám sát hành trình của xe ô tô,... do đó, một số nội dung tại thông tư số 12/2020/TT-BGTVT cần sửa đổi, bổ sung để thống nhất với các nội dung tại dự thảo các Thông tư sửa đổi, bổ sung nêu trên.

+ Một số nội dung quy định tại Thông tư 12/2020/TT-BGTVT khi áp dụng trên thực tế cần sửa đổi, bổ sung để phù hợp với thực tế và quy định chặt chẽ trách nhiệm của các đơn vị có liên quan, trong đó có trách nhiệm của như: Quy định về quản lý tuyến cố định, quy định về cung cấp, khai thác dữ liệu trên các hệ thống phần mềm của Bộ GTVT như: Phần mềm quản lý dữ liệu camera lắp trên phương tiện kinh doanh vận tải, phần mềm quản lý lệnh vận chuyên,... đồng thời, để đảm bảo thống nhất giữa các phần mềm quản lý hoạt động vận tải.

Từ những phân tích nêu trên, việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT ngày 29/5/2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ là cần thiết và đủ cơ sở pháp lý.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Căn cứ Quyết định số 388/QĐ-BGTVT ngày 31/03/2023 của Bộ Giao thông vận tải ngày 31/03/2023 về việc điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng đầu năm 2023 của Bộ GTVT.

Ngày 21/06/2023, Cục ĐBVN đã có Tờ trình số 71/TTr-CĐBVN về việc Tờ trình Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái (Thông tư số 06/2011/TT-BGTVT, Thông tư số 09/2015/TT-BGTVT, Thông tư số 29/2015/TT-BGTVT, Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT, Thông tư số 22/2019/TT-BGTVT và Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT); trong đó, có nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT. Tuy nhiên, Bộ GTVT có ý kiến chỉ đạo về việc tách dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT và bổ sung vào Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng cuối năm 2023.

Căn cứ Quyết định số 1080/QĐ-BGTVT ngày 25/08/2023 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải Điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng cuối năm 2023 của Bộ Giao thông vận tải.

Trên cơ sở đó, Cục ĐBVN đã tách nội dung dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2020/TTBGTVT ngày 29/5/2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ (Dự thảo thông tư) đã trình Bộ GTVT tại Tờ trình số 71/TTr-CĐBVN ngày 21/06/2023.

Cục ĐBVN chưa thực hiện việc lấy ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân có liên quan về dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung. Vì vậy, Cục ĐBVN kính đề nghị Bộ GTVT tổ chức lấy ý kiến và đăng tải thông tin trên Cổng thông tin Chính phủ theo quy định.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA THÔNG TƯ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG

1. Về bố cục

Dự thảo gồm 02 Điều, trong đó: 01 Điều sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Thông tư và 01 Điều về điều khoản thi hành.

2. Nội dung chính của dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung

- Bổ sung khoản 14, khoản 15 Điều 3 về Đơn vị cung cấp dịch vụ truyền dữ liệu, Máy chủ dịch vụ để phù hợp với tình hình thực tế.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 9 theo hướng quy định rõ phương thức truyền lại dữ liệu khi gián đoạn.

- Bổ sung khoản 5 Điều 10 về trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải các tỉnh, thành phố trong việc khai thác, sử dụng dữ liệu trên hệ thống thông tin của Cục Đường bộ Việt Nam.

- Sửa đổi khoản 4, khoản 5 Điều 11 theo hướng quy định rõ thời gian lưu trữ dữ liệu và việc cung cấp tài khoản truy cập, khai thác dữ liệu trên phần mềm xử lý dữ liệu hình ảnh từ camera của Cục Đường bộ Việt Nam.

- Sửa đổi khoản 1, bổ sung khoản 4 Điều 12 quy định rõ trách nhiệm của Sở GTVT trong việc khai thác, sử dụng hệ thống phần mềm xử lý dữ liệu hình ảnh từ camera của Cục ĐBVN.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 13 quy định về trách nhiệm của đơn vị kinh doanh vận tải và bổ sung trách nhiệm của Đơn vị cung cấp dịch vụ truyền dữ liệu trong việc khai thác, sử dụng hệ thống phần mềm quản lý camera của Cục ĐBVN để đảm bảo đầy đủ trách nhiệm của các chủ thể trong quá trình truyền dữ liệu.

- Bổ sung khoản 4 Điều 17 về nguyên tắc thiết lập, điều chỉnh, bổ sung, xóa bỏ tuyến vận tải hành khách cố định liên tỉnh để đảm bảo hiệu quả công tác quản lý nhà nước, đảm bảo công khai, minh bạch, bình đẳng cho đơn vị kinh doanh vận tải và bến xe ô tô khách, đảm bảo tính ổn định mạng lưới tuyến đã công bố.

- Bổ sung khoản 5 Điều 17 về trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải trong việc cập nhật vào phần mềm quản lý tuyến của Bộ Giao thông vận tải các thông

tin về công suất bến xe, yêu cầu về hướng tuyến, phương án điều tiết, phân luồng giao thông đối với xe tuyến cố định trên địa bàn địa phương để tăng tính chủ động, tạo thuận lợi cho các Sở GTVT khi thực hiện thiết lập hoặc điều chỉnh, bổ sung tuyến để phục vụ công tác số hoá nghiệp vụ quản lý tuyến. Nguyên nhân do hiện nay, nhiều địa phương phân luồng tuyến cố định không cho hoạt động xuyên tâm các đô thị, đặc biệt là Hà Nội và TP Hồ Chí Minh.

- Sửa đổi khoản 7 Điều 20 quy định về xe vận tải hành khách theo tuyến cố định có khả năng khai thác nhiều tuyến để tạo thuận lợi, nâng cao hiệu quả khai thác phương tiện cho các đơn vị kinh doanh vận tải tuyến cố định.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 22 quy định về quản lý tuyến để tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin và số hoá công tác quản lý tuyến cố định nhằm tạo thuận lợi cho các Sở GTVT, đảm bảo công khai, minh bạch và phù hợp nội dung tại dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định 10/2020/NĐ-CP.

- Bổ sung khoản 6 Điều 50, Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 53 về trách nhiệm của Sở GTVT các tỉnh, thành phố trong việc khai thác, sử dụng dữ liệu trên hệ thống thông tin quản lý hợp đồng vận chuyển, lệnh vận chuyển của Cục Đường bộ Việt Nam để xử lý vi phạm.

- Sửa đổi khoản 3 Điều 52 về trách nhiệm của Cục ĐBVN khi khai thác, sử dụng dữ liệu trên hệ thống thông tin quản lý hợp đồng vận chuyển, lệnh vận chuyển của Cục Đường bộ Việt Nam để phục vụ công tác thanh tra, kiểm tra, hoạt động vận tải tại các địa phương; phục vụ công tác bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn giao thông, thuế, phòng chống buôn lậu của cơ quan có thẩm quyền.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 54 Trách nhiệm của đơn vị kinh doanh vận tải, bên xe khách, đơn vị cung cấp dịch vụ truyền dữ liệu để đảm bảo tính thống nhất và đồng bộ với các nội dung sửa đổi, bổ sung nêu trên.

Cục Đường bộ Việt Nam xin gửi kèm theo văn bản:

(1) Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung.

(2) Bảng so sánh nội dung Thông tư 12/2020/TT-BGTVT và nội dung dự thảo.

(3) Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế - Thanh tra Cục ĐBVN và ý kiến giải trình của đơn vị soạn thảo đối với nội dung thẩm định.

Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ GTVT xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Lê Đình Thọ (để b/cáo);
- Cục trưởng (để b/cáo);
- Vụ Vận tải, Vụ Pháp chế - Bộ GTVT;
- Phòng PCTT - Cục ĐBVN;
- Lưu: VT, QLVT, PT&NL.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Phan Thị Thu Hiền