

Số: 83 /TTr-CĐBVN

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH

V/v trình dự thảo Thông tư quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ.

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải.

Thực hiện Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông vận tải.

Thực hiện Quyết định số 388/QĐ-BGTVT ngày 31 tháng 03 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải Điều chỉnh, bổ sung chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng đầu năm 2023 của Bộ Giao thông vận tải.

Cục Đường bộ Việt Nam trình Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) dự thảo Thông tư quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ (thay thế Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT) như sau:

I. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết

Hiện nay, quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT ngày 21/10/2013 của Bộ trưởng Bộ GTVT.

Trong thời gian vừa qua, một số phương tiện vận chuyển cuộn thép, ống công, cọc bê tông cốt thép (BTCT), cọc thép,... đã xảy ra tình trạng đứt dây chằng hoặc không chèn chắc chắn để rơi xuống đường gây mất an toàn cho người, phương tiện tham gia giao thông; Bên cạnh đó, các cọc ống BTCT, hoặc cọc thép dài xếp trên thùng xe, khi xe phanh gấp dẫn đến xô về phía trước, hất đổ cabin, gây nguy hiểm cho người lái xe trong cabin. Một số vụ tai nạn nghiêm trọng điển hình đã xảy ra trong thời gian qua như: vụ một xe container chở theo

3 cuộn thép khi lưu thông trên tỉnh lộ 419, thuộc địa bàn thị trấn Liên Quan (huyện Thạch Thất), một cuộn thép đã đứt cáp rơi xuống, lấn trúng chiếc xe ô tô 5 chỗ đang đỗ trên vỉa hè gây hư hỏng nặng xảy ra vào khoảng 11h ngày 13/3/2023. Tuy nhiên, vụ việc khiến chiếc xe 5 chỗ bị đè nát, giao thông ùn tắc kéo dài; vụ tai nạn vào khoảng 10h ngày 19/11/2022, xe đầu kéo BKS 50LD - 197.01 kéo theo rơ-móc chở 2 cuộn thép, chạy trên quốc lộ 1 đến khu vực cầu Bình Điền, xã Tân Kiên, huyện Bình Chánh (TP.HCM) tài xế phanh gấp khiến dây xích chằng 2 cuộn thép trên xe bị đứt, làm 2 cuộn thép nặng hàng chục tấn

văng khỏi rơ-móc; vụ tai nạn xảy ra vào khoảng 8h sáng 9/8/2022, trên đường Vành đai 3 trên cao (gần bến xe Mỹ Đình, Nam Từ Liêm, Hà Nội) xe container kéo theo rơ-móc đã làm rơi 2 cuộn thép nặng hàng chục tấn xuống đường tạo ra nhiều vết hằn trên đường, chỗ sâu nhất lên tới 15cm,...

Qua những vụ tai nạn nêu trên, nguyên nhân chủ yếu do đơn vị vận tải, lái xe chưa thực hiện nghiêm các quy định về xếp hàng hoá trên phương tiện, việc xếp, chèn lót hàng trên xe chưa đảm bảo an toàn, dây sử dụng để chằng buộc không đủ lực để giữ cố định hàng hoá dẫn đến khi xảy ra sự cố hoặc xe phanh gấp làm đứt cáp khiến hàng hoá rơi xuống đường.

Trước thực trạng đó, trong thời gian qua Cục ĐBVN, Bộ GTVT đã có nhiều văn bản chỉ đạo các Sở GTVT đôn đốc các đơn vị vận tải thực hiện nghiêm túc các quy định về xếp hàng hoá trên phương tiện để đảm bảo an toàn giao thông.

Bên cạnh đó, thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Phạm Bình Minh - Chủ tịch Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia tại Hội nghị sơ kết công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông (TTATGT) 06 tháng đầu năm và triển khai nhiệm vụ trọng tâm 06 tháng cuối năm 2022 (tại văn bản số 212/TB-VPCP ngày 21 tháng 7 năm 2022 của Văn phòng Chính phủ), Bộ GTVT đã Văn bản số 7824/BGTVT-ATGT ngày 01/8/2022 về việc tăng cường triển khai các nhiệm vụ bảo đảm TTATGT 6 tháng cuối năm 2022, trong đó có nội dung khẩn trương rà soát, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung các quy định về xếp hàng hoá trên xe ô tô tải theo hướng cụ thể và chặt chẽ hơn.

Triển khai nhiệm vụ trên, Bộ GTVT có Văn bản số 7969/BGTVT-VT ngày 04/8/2022 gửi các cơ quan, đơn vị liên quan đề nghị: (1) Đánh giá kết quả triển khai thực hiện, khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT ngày 21/10/2013 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về xếp hàng hoá trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ; (2) Rà soát, nghiên cứu đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung các quy định về xếp hàng hoá trên xe ô tô tải theo hướng cụ thể và chặt chẽ hơn. Đối với nội dung đề nghị sửa đổi đề nghị làm rõ cần sửa đổi hoặc bổ sung điểm, khoản, điều nào của Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT ngày 21/10/2013. Một số kết quả rà soát, đánh giá và đề xuất sửa đổi, bổ sung của các đơn vị như sau:

- Về một số văn bản QPPL làm căn cứ ban hành và dẫn chiếu tại Thông tư đã hết hiệu lực, bao gồm: Nghị định số 107/2022/NĐ-CP; Nghị định số 91/2009/NĐ-CP; Nghị định số 104/2009/NĐ-CP; Thông tư 07/2010/TTBGTVT. Do đó, đề nghị rà soát sự phù hợp, tính thống nhất của Thông tư 35/2013/TT-BGTVT với các văn bản QPPL thay thế các Nghị định, Thông tư nêu trên.

- Trong thời gian vừa qua, nhiều phương tiện vận chuyên cuộn thép, ống công BTCT, cọc ống BTCT, cọc thép, đã xảy ra tình trạng đứt dây chằng, hoặc không chèn chắc chắn để rơi xuống đường gây mất an toàn cho người, phương tiện tham gia giao thông. Đối với các xe thùng có lắp thêm mui xe, cần phải tính toán sao cho tỷ lệ hợp lý giữa chiều ngang của xe và chiều cao xếp hàng (từ mặt đường đến đỉnh mui xe) để tạo độ cân bằng khi di chuyển có xét đến yếu tố kỹ

thuật của mặt đường (bán kính cong, độ siêu cao), vận tốc lưu hành và điều kiện tự nhiên ở khu vực (gió, bão, khu vực biển). Đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định về xếp hàng đối với các loại hàng hóa nêu trên để đảm bảo an toàn khi vận chuyển trên đường bộ.

- Cục ĐKVN đề xuất bổ sung thêm nội dung quy định tại Thông tư số 35/2013/TTBGTVT đối với xe ô tô chở hàng chuyên dùng (ô tô tải chuyên dùng), sơ mi rơ moóc chuyên dùng, rơ moóc chuyên dùng phải chở đúng loại hàng theo thiết kế của phương tiện trên cơ sở ý kiến của Cục Cảnh sát giao thông, Phòng Cảnh sát giao thông - Công an các tỉnh, thành phố về trường hợp chủ xe, lái xe sử dụng xe chở hàng chuyên dùng để chở hàng hóa loại khác không đúng theo thiết kế phương tiện tiềm ẩn nguy cơ không bảo đảm an toàn giao thông đối với người và phương tiện tham gia giao thông, chở hàng quá tải trọng của xe, đồng thời hành vi này chưa có chế tài xử lý vi phạm tại Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ.

- Sửa đổi, bổ sung một số quy định đối với hàng hóa là thép cuộn, thép ống, thép hộp, cuộn giấy có trọng lượng lớn, theo từng mức trọng lượng được phép chở cần bổ sung quy định về xếp dỡ, ràng buộc chi tiết, như: dây (vật liệu, kích thước/đường kính dây, số lượng, cách ràng buộc); chống dịch chuyển theo các phương bằng bộ đỡ, giá đỡ, chêm, thanh chèn, chốt hãm, dây chằng (vật liệu, kích thước,) hoặc bằng khung giá chuyên dụng (vật liệu, kết cấu, ...) sao cho vừa thuận tiện cho việc xếp dỡ, vừa đảm bảo an toàn giao thông, tạo cơ sở cho các lực lượng chức năng kiểm tra, xử lý.

Từ những phân tích nêu trên, việc ban hành Thông tư quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ (thay thế Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT) là cần thiết và đủ cơ sở pháp lý.

II. Bố cục và nội dung dự thảo Thông tư

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh:

“1. Thông tư này quy định về việc xếp hàng hóa trên xe ô tô, rơ moóc, sơ mi rơ moóc, xe chở công-ten-nơ (sau đây gọi chung là phương tiện) khi tham gia giao thông trên đường bộ.

2. Việc xếp hàng nguy hiểm thực hiện theo quy định tại Nghị định của Chính phủ quy định danh mục hàng nguy hiểm và vận chuyển hàng nguy hiểm bằng phương tiện giao thông cơ giới đường bộ.

3. Việc xếp hàng siêu trường, siêu trọng thực hiện theo quy định tại Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tải trọng, khổ giới hạn của đường bộ; lưu hành xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe bán xích trên đường bộ; vận chuyển hàng siêu trường, siêu trọng; giới hạn xếp hàng hóa trên phương tiện giao thông đường bộ khi tham gia giao thông trên đường bộ.”

b) Đối tượng áp dụng:

Thông tư này áp dụng đối với đơn vị vận tải hàng hóa, người lái xe, người áp tải, người thuê vận tải, người xếp hàng trên phương tiện và các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động xếp hàng hóa trên phương tiện khi tham gia giao thông trên đường bộ.

c) Bộ cục dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm 4 Chương và 15 Điều, cụ thể như sau:

- Chương I: Quy định chung bao gồm 3 Điều, từ Điều 1 đến Điều 3.
- Chương II: Quy định về xếp hàng hoá trên xe ô tô bao gồm 5 Điều, từ Điều 4 đến Điều 8.
- Chương III: Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân bao gồm 5 Điều, từ Điều 9 đến Điều 13.
- Chương IV: Tổ chức thực hiện bao gồm 2 Điều, từ Điều 14 đến Điều 15.

Cục Đường bộ Việt Nam xin gửi kèm theo văn bản:

(1) Dự thảo Thông tư quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ (Thay thế Thông tư 35/2013/TT-BGTVT).

(2) Bảng so sánh nội dung Thông tư 35/2013/TT-BGTVT và dự thảo.

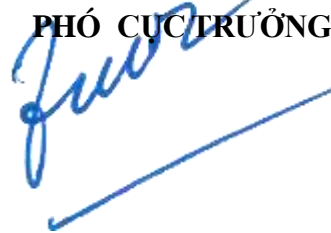
(3) Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế - Thanh tra Cục ĐBVN và ý kiến giải trình của đơn vị soạn thảo đối với nội dung thẩm định.

Cục ĐBVN kính trình Bộ Giao thông vận tải xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (đềb/cáo);
- Các Vụ: VT, PC - Bộ GTVT;
- Phòng PC-TT; Phòng KCHTGT;
- Lưu: VT; QLVT, PT&NL.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**



Phan Thị Thu Hiền