

Số: 121 /PCTT

Hà Nội, ngày 11 tháng 7 năm 2023

V/v dự thảo Thông tư quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ

Kính gửi: Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái

Phòng Pháp chế - Thanh tra nhận được văn bản số 201/QLVT, PTNL ngày 04/7/2023 của Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái trong đó đề nghị thẩm định đối với dự thảo Thông tư quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ;

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ dự thảo Thông tư gửi thẩm định, Phòng Pháp chế - Thanh tra có ý kiến như sau:

I. Ý kiến chung:

1. Về sự cần thiết phải ban hành Thông tư

Hiện nay, quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT ngày 21/10/2013 của Bộ trưởng Bộ GTVT.

Trong thời gian vừa qua, một số phương tiện vận chuyển cuộn thép, ống cống, cọc bê tông cốt thép (BTCT), cọc thép,... đã xảy ra tình trạng đứt dây chằng hoặc không chèn chắc chắn để rơi xuống đường gây mất an toàn cho người, phương tiện tham gia giao thông; Bên cạnh đó, các cọc ống BTCT, hoặc cọc thép dài xếp trên thùng xe, khi xe phanh gấp dẫn đến xô về phía trước, hất đổ cabin, gây nguy hiểm cho người lái xe trong cabin. Một số vụ tai nạn nghiêm trọng điển hình đã xảy ra trong thời gian qua như: vụ một xe container chở theo 3 cuộn thép khi lưu thông trên tỉnh lộ 419, thuộc địa bàn thị trấn Liên Quan (huyện Thạch Thất), một cuộn thép đã đứt cáp rơi xuống, lấn trúng chiếc xe ô tô 5 chỗ đang đỗ trên vỉa hè gây hư hỏng nặng xảy ra vào khoảng 11h ngày 13/3/2023. Tuy nhiên, vụ việc khiến chiếc xe 5 chỗ bị đè nát, giao thông ùn tắc kéo dài; vụ tai nạn vào khoảng 10h ngày 19/11/2022, xe đầu kéo BKS 50LD - 197.01 kéo theo rơ-moóc chở 2 cuộn thép, chạy trên quốc lộ 1 đến khu vực cầu Bình Điền, xã Tân Kiên, huyện Bình Chánh (TP.HCM) tải xế phanh gấp khiến dây xích chằng 2 cuộn thép trên xe bị đứt, làm 2 cuộn thép nặng hàng chục tấn văng khỏi rơ-moóc; vụ tai nạn xảy ra vào khoảng 8h sáng 9/8/2022, trên đường Vành đai 3 trên cao (gần bến xe Mỹ Đình, Nam Từ Liêm, Hà Nội) xe container kéo theo rơ-moóc đã làm rơi 2 cuộn thép nặng hàng chục tấn xuống đường tạo ra nhiều vệt hằn trên đường, chỗ sâu nhất lên tới 15cm,...

Qua những vụ tai nạn nêu trên, nguyên nhân chủ yếu do đơn vị vận tải, lái xe chưa thực hiện nghiêm các quy định về xếp hàng hoá trên phương tiện, việc

xếp, chen lót hàng trên xe chưa đảm bảo an toàn, dây sử dụng để chằng buộc không đủ lực để giữ cố định hàng hoá dẫn đến khi xảy ra sự cố hoặc xe phanh gấp làm đứt cáp khiến hàng hóa rơi xuống đường.

Trước thực trạng đó, trong thời gian qua Cục ĐBVN, Bộ GTVT đã có nhiều văn bản chỉ đạo các Sở GTVT đôn đốc các đơn vị vận tải thực hiện nghiêm túc các quy định về xếp hàng hoá trên phương tiện để đảm bảo an toàn giao thông.

Bên cạnh đó, thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Phạm Bình Minh - Chủ tịch Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia tại Hội nghị sơ kết công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông (TTATGT) 06 tháng đầu năm và triển khai nhiệm vụ trọng tâm 06 tháng cuối năm 2022 (tại văn bản số 212/TB-VPCP ngày 21 tháng 7 năm 2022 của Văn phòng Chính phủ), Bộ GTVT đã Văn bản số 7824/BGTVT-ATGT ngày 01/8/2022 về việc tăng cường triển khai các nhiệm vụ bảo đảm TTATGT 6 tháng cuối năm 2022, trong đó có nội dung khẩn trương rà soát, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung các quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô tải theo hướng cụ thể và chặt chẽ hơn.

Triển khai nhiệm vụ trên, Bộ GTVT có Văn bản số 7969/BGTVT-VT ngày 04/8/2022 gửi các cơ quan, đơn vị liên quan đề nghị: (1) Đánh giá kết quả triển khai thực hiện, khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT ngày 21/10/2013 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ; (2) Rà soát, nghiên cứu đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung các quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô tải theo hướng cụ thể và chặt chẽ hơn. Đối với nội dung đề nghị sửa đổi đề nghị làm rõ cần sửa đổi hoặc bổ sung điểm, khoản, điều nào của Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT ngày 21/10/2013. Một số kết quả rà soát, đánh giá và đề xuất sửa đổi, bổ sung của các đơn vị như sau:

- Về một số văn bản QPPL làm căn cứ ban hành và dẫn chiếu tại Thông tư đã hết hiệu lực, bao gồm: Nghị định số 107/2022/NĐ-CP; Nghị định số 91/2009/NĐ-CP; Nghị định số 104/2009/NĐ-CP; Thông tư 07/2010/TTBGTVT. Do đó, đề nghị rà soát sự phù hợp, tính thống nhất của Thông tư 35/2013/TT-BGTVT với các văn bản QPPL thay thế các Nghị định, Thông tư nêu trên.

- Trong thời gian vừa qua, nhiều phương tiện vận chuyển cuộn thép, ống cống BTCT, cọc ống BTCT, cọc thép, đã xảy ra tình trạng đứt dây chằng, hoặc không chen chắc chắn để rơi xuống đường gây mất an toàn cho người, phương tiện tham gia giao thông. Đối với các xe thùng có lắp thêm mui xe, cần phải tính toán sao cho tỷ lệ hợp lý giữa chiều ngang của xe và chiều cao xếp hàng (từ mặt đường đến đỉnh mui xe) để tạo độ cân bằng khi di chuyển có xét đến yếu tố kỹ thuật của mặt đường (bán kính cong, độ siêu cao), vận tốc lưu hành và điều kiện tự nhiên ở khu vực (gió, bão, khu vực biển). Đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định về xếp hàng đối với các loại hàng hóa nêu trên vào Điều 7 để đảm bảo an toàn khi vận chuyển trên đường bộ.

- Cục ĐKVN đề xuất bổ sung thêm nội dung quy định tại Thông tư số 35/2013/TTBGTVT đối với xe ô tô chở hàng chuyên dùng (ô tô tải chuyên

dùng), sơ mi rơ moóc chuyên dùng, rơ moóc chuyên dùng phải chở đúng loại hàng theo thiết kế của phương tiện trên cơ sở ý kiến của Cục Cảnh sát giao thông, Phòng Cảnh sát giao thông - Công an các tỉnh, thành phố về trường hợp chủ xe, lái xe sử dụng xe chở hàng chuyên dùng để chở hàng hóa loại khác không đúng theo thiết kế phương tiện tiềm ẩn nguy cơ không bảo đảm an toàn giao thông đối với người và phương tiện tham gia giao thông, chở hàng quá tải trọng của xe, đồng thời hành vi này chưa có chế tài xử lý vi phạm tại Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ.

- Sửa đổi, bổ sung một số quy định đối với hàng hóa là thép cuộn, thép ống, cuộn giấy có trọng lượng lớn để đảm bảo chống dịch chuyển theo các phương bằng bệ đỡ, giá đỡ, thanh chèn, chốt hãm, dây chằng (vật liệu, kích thước,...) hoặc bằng khung giá chuyên dụng (vật liệu, kết cấu, ...) nhằm đảm bảo an toàn giao thông, tạo cơ sở cho các lực lượng chức năng kiểm tra, xử lý.

Từ những phân tích nêu trên, việc ban hành Thông tư quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ (thay thế Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT) là cần thiết và đủ cơ sở pháp lý.

2. Về tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, tính khả thi của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư cơ bản đảm bảo được tính thống nhất, tính đồng bộ kế thừa các quy định đã ổn định, phù hợp tại các Thông tư thuộc lĩnh vực vận tải, phương tiện người lái. Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

3. Trình tự thủ tục, ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo

Dự thảo Thông tư cơ bản đáp ứng các yêu cầu của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Về thủ tục hành chính và vấn đề bình đẳng giới

Dự thảo không có quy định các nội dung liên quan đến bình đẳng giới.

5. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục soạn thảo

Dự thảo Thông tư đã cơ bản thực hiện đúng các quy định về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2014, Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ GTVT quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông Vận tải

- Hồ sơ gửi đề nghị thẩm định hiện có Tờ trình và Dự thảo Thông tư.

- Bảng so sánh dự thảo văn bản Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT.

Đề nghị hoàn thiện hồ sơ trình Dự thảo Thông tư theo quy định tại khoản 2 Điều 26 Thông tư số 26/2020/TT-BGTVT; cụ thể, bổ sung các tài liệu sau:

- Báo cáo đánh giá tác động.

- Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo văn bản;

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và bản chụp văn bản tham gia ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

II. Ý kiến về nội dung của dự thảo:

Nội dung của dự thảo Thông tư đã đáp ứng được quy định về việc xếp hàng hóa trên phương tiện khi tham gia giao thông trên đường bộ, phù hợp với các quy định tại Nghị định của Chính phủ quy định danh mục hàng nguy hiểm và vận chuyển hàng nguy hiểm bằng phương tiện giao thông cơ giới đường bộ.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Phòng Pháp chế - Thanh tra đối với dự thảo Thông tư quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ gửi Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái nghiên cứu để tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Cục (bc);
- Lưu:PCTT.

**PHÓ TRƯỞNG PHÒNG PHỤ TRÁCH
PHÒNG PHÁP CHẾ - THANH TRA**

Hoàng Hồng Hạnh