

Hà Nội, ngày 19 tháng 6 năm 2023

Số: 123 /PCTT

V/v thẩm định dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái

Kính gửi: Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái

Phòng Pháp chế - Thanh tra nhận được văn bản số 172/QLVT, PTNL ngày 16/6/2023 của Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái trong đó đề nghị thẩm định đối với Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái (Thông tư số 06/2011/TT-BGTVT, Thông tư số 09/2015/TT-BGTVT, Thông tư số 29/2015/TT-BGTVT, Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT, Thông tư số 22/2019/TT-BGTVT và Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT),

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ dự thảo Thông tư gửi thẩm định, Phòng Pháp chế - Thanh tra có ý kiến như sau:

I. Ý kiến chung:

1. Về sự cần thiết phải ban hành Thông tư

Ngày 10/01/2022, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 với mục tiêu đẩy mạnh và hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền nhằm phân định rõ nhiệm vụ và quyền hạn, thẩm quyền và trách nhiệm giữa Chính phủ với các bộ, ngành; giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, ngành với chính quyền địa phương gắn với hoàn thiện hệ thống pháp luật đầy đủ, đồng bộ thống nhất, kịp thời, khả thi, ổn định, công khai, minh bạch, có sức cạnh tranh quốc tế, lấy quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân, doanh nghiệp làm trọng tâm.

Thực hiện Chiến lược phát triển Chính phủ số tại: Nghị quyết số 80/NQ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ về việc đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân liên quan đến quản lý dân cư thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Giao thông vận tải; Nghị định số 59/2022/NĐ-CP ngày 05/9/2022 của Chính phủ quy định về định danh và xác thực điện tử; Đề án số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến 2030.

Vì vậy, Cục Đường bộ Việt Nam đã xây dựng dự thảo Thông tư để thể chế hóa đầy đủ quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng vào pháp luật, trong đó chú trọng quan điểm phân cấp, phân quyền trong quản lý hoạt động vận tải

đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái; thực hiện đơn giản hóa cải cách hành chính, sử dụng ứng dụng VNeID hiển thị các thông tin trên các thiết bị điện tử trong giải quyết thủ tục hành chính để phục vụ chuyển đổi số quốc gia đồng thời rà soát đầy đủ để kịp thời giải quyết khó khăn, vướng mắc của địa phương, tổ chức và cá nhân trong tổ chức thực hiện hoạt động vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái. Tiếp tục kế thừa các quy định hiện hành, bảo đảm sự đồng bộ với các quy định có liên quan.

2. Về tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, tính khả thi của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư cơ bản đảm bảo được tính thống nhất, tính đồng bộ kế thừa các quy định đã ổn định, phù hợp tại các Thông tư thuộc lĩnh vực vận tải, phương tiện người lái. Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

Nội dung góp ý chi tiết ở mục II. Ý kiến cụ thể.

3. Trình tự thủ tục, ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo

Dự thảo Thông tư cơ bản đáp ứng các yêu cầu của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Về thủ tục hành chính và vấn đề bình đẳng giới

Dự thảo không có quy định các nội dung liên quan đến bình đẳng giới.

5. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục soạn thảo

Dự thảo Thông tư đã cơ bản thực hiện đúng các quy định về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2014, Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ GTVT quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông Vận tải

- Hồ sơ gửi đề nghị thẩm định hiện có Tờ trình và Dự thảo Thông tư.
- Báo cáo đánh giá tác động.
- Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo văn bản;
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và bản chụp văn bản tham gia ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

II. Ý kiến cụ thể

1. Đối với nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 09/2015/TT-BGTVT:

- Đề nghị nghiên cứu, làm rõ tính khả thi khi yêu cầu truyền tín hiệu động cơ của xe (nếu có); đồng thời nếu không bắt buộc đề nghị không quy định là dữ liệu phải cập nhật liên tục.
- Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 3 như sau:

Về yêu cầu đối với “các trường hợp quá 03 ngày, đơn vị truyền dữ liệu phải có văn bản đề nghị truyền lại dữ liệu (nêu rõ biểu kiểm soát xe, số ngày truyền, dung lượng truyền và nguyên nhân) gửi Cục Đường bộ Việt Nam trước khi thực hiện;”: đề nghị làm rõ gửi bằng văn bản thì Cục ĐBVN có phải chấp thuận hay xác thực gì trước khi thực hiện; trách nhiệm của Cục ĐBVN khi nhận văn bản này phải làm thủ tục gì các bước tiếp theo.

- Về giao thức truyền dữ liệu:

Đề nghị làm rõ nội dung dự kiến Cục ĐBVN công bố về giao thức truyền dữ liệu; giao thức này có thay đổi thường xuyên, có liên quan đến yêu cầu về các thiết bị liên quan đến, đồng thời nghiên cứu đưa nội dung quy định giao thức truyền dữ liệu vào dự thảo, không giao Cục ĐBVN quy định, công bố.

- Tại thông tư Thông tư số 09/2015/TT-BGTVT đã có Phụ lục 3, đề nghị rà soát đánh số tại khoản 1 Điều 5 sửa đổi để thống nhất, phù hợp.

- Đề nghị sửa “5. Tính toán không truyền dữ liệu” thành “5. Tính toán xác định không truyền dữ liệu”

- Tại khoản 4 Điều 6 sửa đổi: đề nghị nghiên cứu, chỉnh lý trách nhiệm của Sở GTVT theo hướng khai thác, sử dụng dữ liệu trên hệ thống thông tin của Cục Đường bộ Việt Nam để phục vụ công tác quản lý nhà nước trong hoạt động vận tải đường bộ trên địa bàn, thay vì chỉ sử dụng để xử lý vi phạm, đồng thời rà soát đảm bảo đầy đủ trách nhiệm của Sở, phân định rõ trách nhiệm khai thác dữ liệu giữa các cơ quan, đơn vị.

Đồng thời nghiên cứu, đưa nội dung trách nhiệm của Sở tại khoản 4 Điều 6 vào Điều 9 của Thông tư.

- Đề nghị rà soát trách nhiệm của Cục ĐBVN, Sở GTVT, trong đó lưu ý quy định tại khoản 10, khoản 11 Điều 8

- Khoản 2 Điều 8 quy định trách nhiệm xây dựng giao thức để các đơn vị thực hiện việc truyền dữ liệu về máy chủ của Cục Đường bộ Việt Nam; đề nghị rà soát thống nhất với quy định trách nhiệm về công bố về giao thức truyền dữ liệu ở trên.

2. Đối với nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT:

- Đề nghị chỉnh lý khoản 20 Điều 5 (bổ sung) để đảm bảo tính thống nhất và quy định theo hướng kế hoạch đào tạo có thể kết thúc sớm hơn và học viên đủ điều kiện hoàn thành khoá học thì được tổ chức xét duyệt để cấp chứng chỉ hoàn thành khoá học làm cơ sở đề nghị sát hạch.

- Về khoản 23 quy định về xây dựng chương trình đào tạo tập trung và không tập trung; đề nghị nghiên cứu theo hướng chương trình đào tạo lý thuyết tập trung gồm có học trực tiếp tại cơ sở đào tạo và học qua phần mềm trực tuyến.

- Về quy định xử lý đối với học viên khi cơ sở đào tạo lái xe giải thể hoặc bị thu hồi giấy phép đào tạo: đề nghị quy định hướng chuyển tiếp khóa học của các học viên đang theo học, chưa được cấp chứng chỉ đào tạo hoặc chứng chỉ sơ cấp nghề có được công nhận những nội dung đã được đào tạo? hồ sơ cụ thể của phần đã được đào tạo đó chuyển sang cho cơ sở đào tạo mới là gì? do hồ sơ gồm: báo cáo đăng ký sát hạch lái xe, danh sách học sinh (báo cáo 1), báo cáo đề nghị tổ chức sát hạch lái xe kèm danh sách thí sinh dự sát hạch (báo cáo 2) chưa thể hiện nội dung nêu trên; trong đó, có nội dung chuyển dữ liệu DAT của học viên; hoặc trong trường hợp cơ sở đào tạo chưa thương thảo được với cơ sở khác thì Sở có tiếp nhận toàn bộ hồ sơ để học viên được tiếp tục liên hệ, chuyển hồ sơ đó học tiếp.

Đồng thời, yêu cầu rà soát, xây dựng phương án giải quyết đồng thời với phương án giải thể (hiện nay dự thảo đang quy định theo hướng sau 07 ngày kể từ ngày ngày có hiệu lực giải thể mới có trách nhiệm rà soát, lập danh sách.

- Về Điều 8: đề nghị nghiên cứu việc quy định đối với người được đào tạo tập trung theo hướng nêu hoàn thành các yêu cầu của khóa học, học đủ thời gian theo yêu cầu thì được xét cấp chứng chỉ mà không qua kiểm tra.

+ Về việc đào tạo lại theo khóa học mới: đề nghị quy định tương tự như Điều 8 hiện nay, học viên không kiểm tra trong 01 năm sẽ phải đào tạo lại.

- Về quy định trách nhiệm của Cục ĐBVN, Sở GTVT tại Điều 10, Điều 11: đề nghị nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung để phân định trách nhiệm của Cục ĐBVN, Sở GTVT trong việc quản lý, khai thác, sử dụng dữ liệu DAT.

- Điều 13: dự thảo quy định học đủ thời gian và tối thiểu 50% số km học thực hành lái xe trên sân tập lái là đủ điều kiện xét cấp chứng chỉ, đề nghị làm rõ việc học 50% số km học thực hành lái xe trên sân tập lái có đủ điều kiện sát hạch; đồng thời trong trường hợp không bắt buộc đủ km trên sân tập lái để đủ điều kiện sát hạch thì đề nghị điều chỉnh quy định này.

- Điều 19, Điều 20: đề nghị nghiên cứu thay nội dung sửa đổi đoạn đầu bằng “thay cụm từ...”

- Điều 22: đối với người đồng bào dân tộc thiểu số không biết đọc, viết tiếng Việt đề nghị xác minh trình độ khi cơ sở đào tạo tiếp nhận và báo cáo Sở để đào tạo, tránh việc sau khi đào tạo xong không được xác minh như đã khai; hoặc làm rõ khi không được xác minh thì có được tiếp tục sát hạch như người biết đọc, biết viết tiếng Việt.

- Điều 28: nội dung khoản 3 hiện không quy định loại trung tâm, vì vậy nếu phân định việc lưu trữ theo loại trung tâm thì đề nghị điều chỉnh loại trung tâm (ghi loại trung tâm tại khoản 2), đồng thời không quy định trách nhiệm lưu trữ của sân sát hạch.

- Khoản 4 Điều 30: đề nghị nghiên cứu theo hướng không quy định truyền dữ liệu camera giám sát về Cục ĐBVN, xây dựng theo hướng cung cấp tài khoản truy cập và lưu trữ tại Trung tâm sát hạch.

- Điều 33:

+ Đề nghị rà soát quy định theo hướng chỉ thu hồi những giấy phép do cơ quan có thẩm quyền cấp, đối với những giấy phép không do cơ quan có thẩm quyền cấp thì sẽ xử lý theo hình thức tịch thu trong quá trình xử lý vi phạm hành chính.

+ Về nội dung liên quan đến sử dụng ma túy: đề nghị quy định việc thu hồi khi người lái xe được cơ quan có thẩm quyền xác định trong cơ thể có chất ma túy (thông qua việc khám sức khỏe, xử phạt vi phạm hành chính, xác định nghiện ma túy...)

- Khoản 4 Điều 35: đề nghị làm rõ việc xóa sổ quản lý giấy phép lái xe đã cấp là thời gian nào? Đồng thời đề nghị quy định theo hướng khi đạt yêu cầu sát hạch thì cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép xe xóa sổ quản lý giấy phép lái xe đã cấp và cấp mới hạng B2, để người có nhu cầu học B2 vẫn được tiếp tục lái xe trong thời gian theo học, đạt yêu cầu sát hạch.

3. Các nội dung khác

Hiện nay dự thảo Thông tư chưa thể nội dung sửa đổi của chương trình đào tạo lái xe.

Đề nghị quý Phòng rà soát kỹ lưỡng lại toàn bộ dự thảo Thông tư để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực chuyên ngành. Đồng thời không làm phát sinh thêm bất kỳ thủ tục hành chính mới, bảo đảm tính khả thi trong quá trình triển khai thực hiện.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Phòng Pháp chế - Thanh tra đối với dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái, gửi Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái nghiên cứu để tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Cục (bc);
- Lưu:PCTT.

**PHÓ TRƯỞNG PHÒNG PHỤ TRÁCH
PHÒNG PHÁP CHẾ - THANH TRA**

Hoàng Hồng Hạnh