

V/v: Thẩm định dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2017/TT-BGTVT ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định chức danh, nhiệm vụ theo chức danh của thuyền viên và đăng ký thuyền viên làm việc trên tàu biển Việt Nam

Hà Nội, ngày 14 tháng 7 năm 2023

Kính gửi: Phòng Tàu biển & Thuyền viên

Trả lời đề nghị của Quý phòng về thẩm định dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2017/TT-BGTVT ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định chức danh, nhiệm vụ theo chức danh của thuyền viên và đăng ký thuyền viên làm việc trên tàu biển Việt Nam (gọi tắt là Dự thảo Thông tư), Phòng Pháp chế có ý kiến như sau:

## **I. Về một số vấn đề chung**

### **1. Sự cần thiết ban hành Thông tư**

Hiện nay, phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia được Chính phủ, các bộ, ngành quan tâm triển khai thực hiện. Ngày 06/01/2022, Chính phủ ban hành Quyết định số 06/QĐ-TTG của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án “Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030” trong đó giao nhiệm vụ cho các Bộ, ngành “Nghiên cứu, rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật để sử dụng Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư phục vụ thực hiện các thủ tục hành chính trên môi trường điện tử và phát triển kinh tế - xã hội”. Thực hiện nhiệm vụ Chính phủ giao, Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 388/QĐ-BGTVT ngày 31/3/2023 của Bộ trưởng Bộ GTVT điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản QPPL 06 tháng đầu năm 2023 của Bộ GTVT giao Cục Hàng hải Việt Nam Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2017/TT-BGTVT ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định chức danh, nhiệm vụ theo chức danh của thuyền viên và đăng ký thuyền viên làm việc trên tàu biển Việt Nam.

Ngoài ra, ngày 18/8/2017, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 80/NQ-CP về việc đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân liên quan đến quản lý dân cư thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Giao thông vận tải, trong đó giao Bộ Giao thông vận tải căn cứ phương án đơn giản hóa của Chính phủ để sửa đổi, bổ sung thủ tục hành chính, giấy tờ công dân quy định tại văn bản quy phạm pháp luật để ban hành theo thẩm quyền. Theo nội dung phương án đơn giản hóa, có 02 thủ tục hành chính quy định tại Thông tư số 23/2017/TT-BGTVT ngày 28/7/2017 cần được nghiên cứu, rà soát, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

Vì vậy, việc xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2017/TT-BGTVT ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định chức danh, nhiệm vụ theo chức danh của thuyền viên và đăng ký thuyền viên làm việc trên tàu biển Việt Nam là cần thiết.

## **2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Thông tư**

### **a) Phạm vi điều chỉnh:**

Thông tư này quy định chức danh, nhiệm vụ theo chức danh của thuyền viên và đăng ký thuyền viên làm việc trên tàu biển Việt Nam.

### **b) Đối tượng áp dụng:**

Thông tư này áp dụng đối với thuyền viên làm việc trên tàu biển Việt Nam và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan. Đối với thuyền viên Việt Nam làm việc trên tàu biển nước ngoài chỉ áp dụng khi có những quy định cụ thể trong Thông tư này.

## **3. Tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của dự thảo Thông tư trong hệ thống pháp luật hiện hành và tính khả thi của dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2017/TT-BGTVT ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định chức danh, nhiệm vụ theo chức danh của thuyền viên và đăng ký thuyền viên làm việc trên tàu biển Việt Nam được xây dựng trên căn cứ Bộ luật Hàng hải Việt Nam; Công ước quốc tế về tiêu chuẩn huấn luyện, cấp chứng chỉ và trực ca cho thuyền viên năm 1978 sửa đổi năm 2010 mà Việt Nam là thành viên nên sau khi được ban hành bảo đảm được tính thống nhất, đồng bộ, khả thi trong triển khai thực hiện.

## **4. Tính tương thích với các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là Thành viên**

Nội dung dự thảo Thông tư phù hợp với các quy định của Công ước quốc tế về tiêu chuẩn huấn luyện, cấp chứng chỉ và trực ca cho thuyền viên năm 1978 sửa đổi năm 2010 mà Việt Nam là thành viên.

## **II. Về một số vấn đề cụ thể**

### **1. Hình thức, tên gọi của dự thảo Thông tư**

Hình thức, tên gọi của dự thảo Thông tư là phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

### **2. Cơ cấu, bố cục của dự thảo Thông tư**

#### **2.1 Dự thảo Tờ trình Thông tư**

- Kết cấu Tờ trình: đề nghị kết cấu gồm các mục: sự cần thiết ban hành, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, quá trình soạn thảo, nội dung chủ yếu của văn bản, những vấn đề còn ý kiến khác nhau, những vấn đề cần xin ý kiến.

- Sự cần thiết ban hành Thông tư: đề nghị bổ sung thêm căn cứ “Quyết định số 06/QĐ-TTG của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án “*Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030*” và Nghị quyết số 80/NQ-CP ngày 18/8/2017 để làm cơ sở xây dựng Dự thảo.

- Tài liệu kèm theo tại Tờ trình: đề nghị bổ sung gồm:
  - + Dự thảo Thông tư đã chỉnh lý sau khi tiếp thu ý kiến tham gia của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong ngành;
  - + Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính;
  - + Bản tổng hợp ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản (kèm theo bản giải trình về việc tiếp thu ý kiến góp ý và bản chụp các ý kiến góp ý);
  - + Bảng so sánh dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung;
  - + Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế và ý kiến giải trình đối với nội dung thẩm định;
  - + Tài liệu khác (nếu có).

## 2.2 Dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm 03 Điều. Kết cấu Dự thảo Thông tư được sắp xếp bảo đảm sự thống nhất về nội dung. Tuy nhiên, đề nghị chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Tại điểm a khoản 1 Điều 53 (khoản 2 dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung) và điểm a khoản 2 Điều 54 (khoản 3 dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung): đề nghị sửa như sau: ***“Tờ khai đề nghị cấp/cấp lại Sổ thuyền viên (đối với cá nhân) theo mẫu tại Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư này; Văn bản đề nghị cấp/cấp lại Sổ thuyền viên (đối với tổ chức) theo mẫu tại Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư này”***.

Để thống nhất với nội dung sửa đổi nêu trên, đề nghị sửa tên mẫu tại Phụ lục II và Phụ lục III cho thống nhất.

- Tại khoản 4 Điều 53 (khoản 2 dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung) và khoản 5 Điều 54 (khoản 3 dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung): Đề nghị bỏ nội dung quy định tại khoản 4 Điều 53 và khoản 5 Điều 54 vì nội dung này đã được quy định mang tính chất nguyên tắc chung tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08/4/2020 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường mạng.

- Tại khoản 1 Điều 54; điểm b, c khoản 2 Điều 54 (khoản 3 dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung): đề nghị viết rõ nội dung thay đổi thông tin ***“trong trường hợp có sự thay đổi thông tin ghi trong Sổ thuyền viên***). Ngoài ra, đề nghị nghiên cứu bổ sung rõ hơn thay đổi thông tin nào thì phải cấp lại Sổ thuyền viên.

- Tại Điều 55 (khoản 4 dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung): đề nghị viết lại khoản 4: ***“Sửa đổi tên Điều 55 và bổ sung khoản 3 và 4 như sau”***; Tuy nhiên, đề nghị xem lại nội dung sửa tên Điều và nội dung bổ sung vì những nội dung này là nguyên tắc chung khi thực hiện thủ tục hành chính, không cần thiết quy định bổ sung tại dự thảo Thông tư.

- Tại Điều 56 (khoản 5 dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung): đề nghị sửa tại dự thảo Thông tư như sau:

5. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 và khoản 3 Điều 56 như sau:

***“2. Ban hành kèm theo Thông tư này 03 Phụ lục:***

- a) Phụ lục I: Mẫu Sổ thuyền viên;
- b) Phụ lục II: Mẫu Tờ khai đề nghị cấp/cấp lại Sổ thuyền viên (đối với cá nhân);
- c) Phụ lục III: Mẫu Văn bản đề nghị cấp/cấp lại Sổ thuyền viên (đối với tổ chức)."

3. Cơ quan đăng ký thuyền viên tổ chức in và cấp Sổ thuyền viên theo quy định tại Thông tư này".

- Tại Phụ lục II:

+ Đề nghị sửa khoản 6 thay thế Phụ lục II như sau"

"6. Thay thế Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 23/2017/TT-BGTVT bằng Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư này".

+ Đề nghị sửa tên Phụ lục cho thống nhất với nội dung dự thảo;

+ Đề nghị xem xét bỏ trường thông tin khai "Ngày cấp/Nơi cấp" đối với công dân đã được cấp Căn cước công dân và đối với sổ thuyền viên đã được cấp, bởi đây là những kết quả giải quyết TTHC đã được số hóa.

+ Tại thông tin khai số 3: Đề nghị thay thông tin "Số CCCD" thành thông tin "Số định danh cá nhân" theo phương án tại Nghị quyết 80/2017/NQ-CP;

+ Tại mục ghi chú số (1): đề nghị cân nhắc việc tiếp tục quy định nội dung về xử phạt vi phạm hành chính tại biểu mẫu. Đối với trường hợp bị phát hiện có vi phạm, theo quy định tại Nghị định số 123/2022/NĐ-CP quy định hình thức "Tịch thu Sổ thuyền viên", không phải "thu hồi Sổ thuyền viên".

+ Tại mục ghi chú số (2), đề nghị bỏ số TT số 4 "thông tin ngày sinh" vì theo hướng dẫn của Chính phủ tại Công văn số 761/VPCP-KSTT ngày 29/01/2022 hướng dẫn kết nối tích hợp, chia sẻ dữ liệu giữa cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư với hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính cấp Bộ, tỉnh tại phần "Dịch vụ chia sẻ thông tin dân cư" có yêu cầu dữ liệu đầu vào gồm 03 dữ liệu: số định danh cá nhân hoặc số chứng minh nhân dân; họ và tên; ngày, tháng, năm sinh hoặc năm sinh của công dân.

- Tại Phụ lục III:

+ Đề nghị sửa đổi khoản 7 bổ sung Phụ lục III như sau:

"7. Bổ sung Phụ lục III vào sau Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư này".

+ Đề nghị thay thông tin "Số CCCD" thành thông tin "Số định danh cá nhân".

Đề nghị sửa đổi nội dung thống nhất tại dự thảo Thông tư, bản so sánh và bổ sung nội dung giải trình lý do sửa đổi, bổ sung tại bản so sánh.

### **3. Kỹ thuật soạn thảo và ngôn từ pháp lý**

Kỹ thuật soạn thảo và ngôn ngữ phù hợp với quy định.

### **4. Kết quả thẩm định về thủ tục hành chính**

- Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung 02 thủ tục hành chính:

+ Thủ tục hành chính "Đăng ký và cấp Sổ thuyền viên";

+ Thủ tục hành chính "Cấp lại Sổ thuyền viên".

- Biểu đánh giá tác động của TTHC được sửa đổi, bổ sung, đề nghị:
- Tại thủ tục hành chính 1 đề nghị sửa tên TTHC thành “*Thủ tục đăng ký và cấp số thuyền viên*”;
- Tại thủ tục hành chính 2 - mục I.1 sửa tên thủ tục hành chính thành “*Thủ tục cấp lại số thuyền viên*”.

Đề nghị bổ sung nội dung bản đánh giá thủ tục hành chính của dự thảo Thông tư được quy định tại Phụ lục II (ký hiệu là Mẫu số 01/ĐGTD-BC) ban hành kèm theo Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Thông tư hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

**5. Một số vấn đề khác:** không có.

Trên đây là ý kiến thẩm định của phòng Pháp chế về dự thảo Thông tư nêu trên gửi Quý Phòng tổng hợp, trình Lãnh đạo Cục xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- PCT Hoàng Hồng Giang (đề b/c);
- Lưu PC;

**KT. TRƯỞNG PHÒNG  
PHÓ TRƯỞNG PHÒNG**



**Vũ Quỳnh Anh**