

Số: 117/PC-HTQT

Hà Nội, ngày 19 tháng 06 năm 2023

## BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

**Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 13/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 3 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định chi tiết về chương trình an ninh hàng không và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam**

- \* Cơ quan chủ trì thẩm định: Phòng Pháp chế - Hợp tác quốc tế
- \* Chuyên viên thực hiện thẩm định: Nguyễn Huyền Trang
- \* Cơ quan chủ trì soạn thảo: Phòng An ninh hàng không
- \* Thời gian nhận được Hồ sơ do Cơ quan chủ trì soạn thảo gửi: 14h00 ngày 19/6/2023.

Căn cứ Căn cứ khoản 3 Điều 102 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 (nội dung thẩm định Dự thảo Thông tư), Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông vận tải, Quyết định số 598/QĐ-CHK ngày 06/04/2018 của Cục trưởng Cục HKVN quy định về xây dựng, ban hành, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, kiểm tra, xử lý văn bản, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực HKDD, Phòng Pháp chế - Hợp tác quốc tế có ý kiến thẩm định đối với Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT quy định chi tiết về chương trình an ninh hàng không và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam (sau đây gọi tắt là Dự thảo Thông tư). Chi tiết nội dung thẩm định như sau:

### A. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH

#### I. Sự cần thiết ban hành Thông tư, đối tượng và phạm vi điều chỉnh của Thông tư

##### 1. Sự cần thiết ban hành ban hành Thông tư

Dự thảo Thông tư tập trung vào việc (1) Đưa tài khoản định danh điện tử (mức độ 2) vào danh mục được chấp nhận có giá trị tương đương giấy tờ nhân thân sử dụng đi tàu bay và giấy tờ vào ra khu vực hạn chế khi sử dụng thẻ kiểm soát ANHK có giá trị sử dụng ngắn hạn; (2) Quy định rõ hơn về việc thu thập, quản lý, sử dụng thông tin hành khách khi hành khách làm thủ tục đi tàu bay; (3) Sửa đổi thành phần hồ sơ, cách thức tiếp nhận và trả kết quả của các thủ tục nhằm triển khai Đề án 06 và các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Bộ GTVT trong đó việc thực hiện sửa đổi mẫu tờ khai TTHC nhằm thay thế các trường thông tin về giới tính, sinh ngày, dân tộc, quốc tịch, ngày cấp, cơ quan cấp, nơi đăng ký hộ khẩu thường trú, chỗ ở hiện tại bằng số CMND/Thẻ CCCD/Hộ chiếu để đơn giản hóa thủ tục hành chính, không

yêu cầu người dân khai báo lại các thông tin đã có, đồng thời sửa đổi thành phần hồ sơ và phương thức nộp để đáp ứng cung cấp dịch vụ công trực tuyến.

Phòng Pháp chế - Hợp tác quốc tế thống nhất với nội dung thuyết minh về sự cần thiết của việc xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 3 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định chi tiết về chương trình an ninh hàng không và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam.

## **2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của Thông tư:**

Do đây là thông tư sửa đổi, bổ sung nên vẫn giữ nguyên đối tượng và phạm vi điều chỉnh không thay đổi so với Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT.

## **II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo thông tư với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước**

Qua nghiên cứu, đối chiếu với các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước: Nghị quyết số 48/NQ-TW ngày 24/5/2005 của Bộ Chính trị về Chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam đến năm 2010, định hướng đến năm 2020, Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị định 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP); Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT và các văn bản pháp luật khác có liên quan, Phòng Pháp chế - Hợp tác quốc tế cho rằng, nội dung của dự thảo Thông tư về cơ bản bảo đảm phù hợp với Hiến pháp và các văn bản pháp luật hiện hành, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước ta trong giai đoạn hiện nay.

## **III. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo thông tư với hệ thống pháp luật; tính tương thích với điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên**

### **1. Về tính hợp hiến, hợp pháp của Dự thảo Thông tư**

Nội dung của dự thảo Thông tư không trái với các quy định của Hiến pháp và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan.

### **2. Về tính thống nhất của Dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư và các tài liệu kèm theo có tính thống nhất.

### **3. Về tính tương thích của nội dung dự thảo văn bản với điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên**

Nội dung của dự thảo Thông tư không trái với điều ước quốc tế có liên quan mà CHXHCN Việt Nam là thành viên.

## **IV. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ các thủ tục hành chính trong dự thảo thông tư; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo thông tư**

### **1. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ các thủ tục hành chính trong Dự thảo Thông tư**

- Dự thảo Thông tư nhằm mục đích triển khai Đề án 06 của Thủ tướng Chính phủ về phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ

chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025 tầm nhìn đến năm 2030; các văn bản chỉ đạo của Chính phủ và Bộ GTVT. Trong đó, việc thực hiện sửa đổi mẫu tờ khai TTHC nhằm thay thế các trường thông tin về giới tính, sinh ngày, dân tộc, quốc tịch, ngày cấp, cơ quan cấp, nơi đăng ký hộ khẩu thường trú, chỗ ở hiện tại bằng số CMND/Thẻ CCCD/Hộ chiếu để đơn giản hóa thủ tục hành chính, không yêu cầu người dân khai báo lại các thông tin đã có, đồng thời thực hiện sửa đổi thành phần hồ sơ và phương thức nộp để đáp ứng cung cấp dịch vụ công trực tuyến, nội dung này triển khai sửa đổi đối với 02 TTHC do Cục HKVN thực hiện.

- Ngoài ra trong dự thảo Thông tư đang thực hiện sửa đổi thêm 08 TTHC (không nằm trong triển khai đề án 06 của Thủ tướng Chính phủ theo phương án đã được Bộ GTVT gửi Bộ Tư pháp), cần đảm bảo về khả năng cung cấp dịch vụ công đối với những TTHC này.

## **2. Việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong Dự thảo Thông tư**

Dự thảo không quy định về vấn đề bình đẳng giới.

## **V. Điều kiện bảo đảm về nguồn nhân lực, tài chính để bảo đảm thi hành Thông tư**

Dự thảo không đặt ra yêu cầu, nhiệm vụ mới liên quan đến việc bổ sung nhân lực. Tuy nhiên, đối với các TTHC được bổ sung và sửa đổi trong Dự thảo Thông tư, có thể đặt ra yêu cầu, điều kiện và chi phí đảm bảo về khả năng cung cấp dịch vụ công đối với những TTHC.

## **VI. Ngôn ngữ, kỹ thuật và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản**

Dự thảo đã tuân thủ đúng quy định về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày văn bản.

## **B. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CHI TIẾT**

*Nội dung thẩm định chi tiết tại Bảng phụ lục đính kèm.*

## **C. KẾT LUẬN**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định đối với các nội dung trên, Phòng Pháp chế - Hợp tác quốc tế đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn thiện hồ sơ Dự thảo Thông tư để trình Cục trưởng báo cáo Bộ GTVT đúng thời hạn quy định. Hồ sơ trình Bộ GTVT bao gồm:

- + Tờ trình dự thảo Thông tư;
- + Dự thảo Thông tư;
- + Đánh giá tác động chính sách theo mẫu số 01 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP;
- + Bảng đánh giá tác động thủ tục hành chính;
- + Bản tổng hợp ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản;
- + Bảng so sánh Thông tư gốc và Thông tư sửa đổi, bổ sung;
- + Văn bản thẩm định của Phòng PC-HTQT và ý kiến giải trình của đơn vị soạn thảo đối với nội dung thẩm định;

+ Tài liệu khác (nếu có).

Trên đây là ý kiến thẩm định của Phòng Pháp chế - Hợp tác quốc tế. Đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn thiện hồ sơ báo cáo lãnh đạo Cục trình ký Hồ sơ trình Bộ GTVT Dự thảo đúng thời hạn trước ngày 23/06/2023.

Xin trân trọng thông báo./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- PCT Đinh Việt Sơn;
- Trưởng phòng (để b/c);
- Lưu: PCHTQT.

**KT. TRƯỞNG PHÒNG  
PHÓ TRƯỞNG PHÒNG**

**Lưu Thị Lan Hương**

**Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CHI TIẾT CỦA PHÒNG PHÁP CHẾ  
ĐỐI VỚI HỒ SƠ TRÌNH BỘ GTVT DỰ THẢO THÔNG TƯ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG THÔNG TƯ SỐ 13/2019/TT-BGTVT**

STT	Nội dung	Ý kiến thẩm định của Phòng Pháp chế
1.	<p><b>Tờ trình</b></p> <p><i>(Nêu rõ sự cần thiết ban hành, quan điểm chỉ đạo, mục tiêu yêu cầu, quá trình soạn thảo, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung chủ yếu của văn bản, những vấn đề còn ý kiến khác nhau, những vấn đề cần xin ý kiến):</i></p>	<p>Đề nghị bổ sung thêm những nội dung về sửa đổi những TTHC ngoài triển khai Đề án 06 để có thêm cơ sở đánh giá sự cần thiết và thực tế yêu cầu sửa đổi.</p>
2.	<p><b>Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật</b></p> <p><i>(Đã chỉnh lý sau khi tiếp thu ý kiến tham gia của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong ngành)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Đề nghị rà soát về mẫu sửa đổi, bổ sung tờ khai cấp, cấp lại thẻ kiểm soát ANHK (thực hiện đơn giản hóa thông tin yêu cầu tại mẫu tờ khai).</li> <li>- Đối với nội dung quy định tại điểm b mục 2 phần I của Phụ lục số XIV, dự thảo Thông tư đang bãi bỏ các loại giấy tờ được phép đi tàu bay, cụ thể: <i>“thẻ Đại biểu Quốc hội; thẻ Đảng viên; thẻ Nhà báo; giấy phép lái xe ô tô, mô tô; thẻ của Ủy ban An ninh hàng không dân dụng quốc gia; thẻ kiểm soát an ninh cảng hàng không, sân bay loại có giá trị sử dụng dài hạn “</i></li> </ul> <p>Đối với nội dung này đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, thực hiện đánh giá tác động cụ thể và đồng thời xin ý kiến của các đối</p>

		tượng đang trực tiếp sử dụng các loại giấy tờ trên và các đối tượng có liên quan để có cơ sở đánh giá, tổng hợp, giải trình báo cáo Bộ GTVT.
<b>3.</b>	<b>Báo cáo đánh giá tác động</b>	Đã có
<b>4.</b>	<b>Bảng đánh giá tác động thủ tục hành chính</b>	Đã có
<b>5.</b>	<b>Bản tổng hợp ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản</b> <i>(Kèm theo bản giải trình về việc tiếp thu ý kiến góp ý và bản chụp các ý kiến góp ý)</i>	Đã có
<b>6.</b>	<b>Bảng so sánh (đối với văn bản sửa đổi, bổ sung)</b>	Đã có