|  |  |
| --- | --- |
| BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI  **CỤC HÀNG KHÔNG VIỆT NAM** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tác động chính sách mới trong Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT ngày 29/3/2019 của Bộ trưởng Bộ GGTVT về Chương trình an ninh và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam, Thông tư số 41/2020/TT-BGTVT ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT**

*(Kèm theo Công văn số /CHK-ANHK ngày /6/2023*

*của Cục Hàng không Việt Nam)*

# I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN

## 1. BỐI CẢNH XÂY DỰNG CHÍNH SÁCH

### 1.1. Bối cảnh chung

Ngày 05/9/2022, Chính phủ ban hành Nghị định số 59/2022/NĐ-CP quy định về định danh và xác thực điện tử quy định: “*Việc sử dụng tài khoản định danh điện tử mức độ 2 được tạo lập bởi hệ thống định danh và xác thực điện tử đối với chủ thể danh tính điện tử là công dân Việt Nam có giá trị tương đương như việc sử dụng thẻ Căn cước công dân trong thực hiện các giao dịch có yêu cầu xuất trình thẻ Căn cước công dân*”.

Ngày 17/4/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 13/2023/NĐ-CP quy định về bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Ngày 06/01/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 06/QĐ-TTg về Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030 (viết tắt là Đề án 06 – Chuyển đổi số quốc gia).

Triển khai thực hiện Đề án nêu trên, đối với các quy định về an ninh hàng không, cần sửa đổi các nội dung sau:

*Một là*: Sửa đổi, bổ sung quy định liên quan các thủ tục hành chính: thẩm định phê duyệt, chấp thuận chương trình, quy chế ANHK; cấp phép, gia hạn năng định nhân viên kiểm soát ANHK; thủ tục cấp thẻ, giấy phép kiểm soát ANHK.

*Hai là*: Bổ sung các quy định liên quan đến ứng dụng tài khoản định danh điện tử mức độ 2.

### 1.2. Xác định các vấn đề bất cập tổng quan cần sửa đổi, bổ sung

**a) Sửa đổi, bổ sung thủ tục hành chính để thực hiện chuyển đổi số**

Hiện nay, Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT ngày 29/3/2019 của Bộ trưởng Bộ GGTVT về Chương trình an ninh và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam, Thông tư số 41/2020/TT-BGTVT ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT (Thông tư 13) có các thủ tục hành chính sau: Thẩm định phê duyệt, chấp thuận chương trình, quy chế ANHK; cấp phép, gia hạn năng định nhân viên kiểm soát ANHK; thủ tục cấp thẻ, giấy phép kiểm soát ANHK.

Để triển khai thực hiện Đề án 06 – Chuyển đổi số quốc gia, cần sửa đổi thành phần hồ sơ, cách thức tiếp nhận và trả kết quả các thủ tục nêu trên.

**b) Bổ sung các quy định liên quan đến ứng dụng tài khoản định danh điện tử mức độ 2**

***Căn cứ:***

Khoản 5 Điều 13 Nghị định số 59/2022/NĐ-CP ngày 05/9/2022 của Chính phủ quy định về định danh và xác thực điện tử quy định: “*Việc sử dụng tài khoản định danh điện tử mức độ 2 được tạo lập bởi hệ thống định danh và xác thực điện tử đối với chủ thể danh tính điện tử là công dân Việt Nam có giá trị tương đương như việc sử dụng thẻ Căn cước công dân trong thực hiện các giao dịch có yêu cầu xuất trình thẻ Căn cước công dân*”.

Đối với người nước ngoài, khoản 6 Điều 13 Nghị định số 59/2022/NĐ-CP quy định: “*Việc sử dụng tài khoản định danh điện tử mức độ 2 được tạo lập bởi hệ thống định danh và xác thực điện tử đối với chủ thể danh tính điện tử là người nước ngoài có giá trị tương đương như việc sử dụng hộ chiếu hoặc giấy tờ có giá trị đi lại quốc tế trong thực hiện các giao dịch có yêu cầu xuất trình hộ chiếu hoặc giấy tờ có giá trị đi lại quốc tế*”.

Khoản 8 Điều 13 Nghị định số 59/2022/NĐ-CP quy định: “*Khi chủ thể danh tính điện tử sử dụng tài khoản định danh điện tử mức độ 2 trong các hoạt động, giao dịch điện tử thì có giá trị tương đương với việc xuất trình giấy tờ, tài liệu để chứng minh thông tin đã được tích hợp vào tài khoản định danh điện tử*”.

Ngày 17/4/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 13/2023/NĐ-CP quy định về bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Do đó, cần thiết sửa đổi, bổ sung Thông tư số 13 để cập nhật các quy định nêu trên.

# II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

## 1. Chính sách 1 – Sửa đổi, bổ sung thủ tục hành chính để thực hiện chuyển đổi số

### 1.1. Xác định vấn đề bất cập

Thông tư 13 có các thủ tục hành chính sau chưa được quy định thực hiện trên môi trường điện tử: Thẩm định phê duyệt, chấp thuận chương trình, quy chế ANHK; cấp phép, gia hạn năng định nhân viên kiểm soát ANHK; thủ tục cấp thẻ, giấy phép kiểm soát ANHK.

### 1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Bổ sung, quy định việc thẩm định phê duyệt, chấp thuận chương trình, quy chế ANHK; cấp phép, gia hạn năng định nhân viên kiểm soát ANHK; thủ tục cấp thẻ, giấy phép kiểm soát ANHK thực hiện trên môi trường điện tử.

### 1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

**a) Phương án 1:**

Giữ nguyên như hiện trạng.

**b) Phương án 2:**

Sửa đổi thành phần hồ sơ, cách thức tiếp nhận và trả kết quả của các thủ tục sau trên môi trường điện tử:

- Thẩm định phê duyệt, chấp thuận chương trình, quy chế ANHK;

- Cấp giấy phép, gia hạn, bổ sung, phục hồi năng định nhân viên kiểm soát an ninh hàng không;

- Thủ tục cấp mới thẻ kiểm soát an ninh cảng hàng không, sân bay có giá trị sử dụng dài hạn, ngắn hạn;

- Thủ tục cấp lại thẻ kiểm soát an ninh cảng hàng không, sân bay có giá trị sử dụng dài hạn, ngắn hạn;

- Thủ tục cấp mới giấy phép kiểm soát an ninh cảng hàng không, sân bay có giá trị sử dụng dài hạn;

- Thủ tục cấp lại giấy phép kiểm soát an ninh cảng hàng không, sân bay có giá trị sử dụng dài hạn.

### 1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

**Giải pháp 1:**

Không đáp ứng được yêu cầu của Đề án 06 – Chuyển đổi số quốc gia.

**Giải pháp 2:**

- Đối với công tác quản lý nhà nước chuyên ngành: Nâng cao năng lực tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính; nâng cao hiệu quả quản lý chuyên môn;

- Đối với các doanh nghiệp ngành hàng không và các cơ quan, đơn vị liên quan: Có tác động tích cực, tạo thuận lợi, giảm chi phí.

### 1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn **Phương án 2**.

## 2. Chính sách 2 – Bổ sung các quy định liên quan đến ứng dụng tài khoản định danh điện tử mức độ 2

### 2.1. Xác định vấn đề bất cập

Ngày 01/02/2023, Tổ công tác triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu dân cư, định danh và xác thực điện tử có văn bản số 209/TCTTKĐA về việc xác thực sinh trắc học khi công dân lên tàu bay.

Ngày 09/02/2023, Bộ GTVT có văn bản số 1087/BGTVT-TTCNTT chỉ đạo về việc triển khai xác thực sinh trắc học khi công dân làm thủ tục đi tàu bay, trong đó chỉ đạo Cục HKVN:

“*Chủ động phối hợp với Cục Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội - Bộ Công an (C06), Trung tâm Công nghệ thông tin - Bộ Giao thông vận tải và các đơn vị liên quan triển khai xác thực sinh trắc học khi công dân lên tàu bay đảm bảo toàn trình, tự động tránh ùn tắc và tuân thủ theo các quy định hiện hành trong việc sử dụng giấy tờ đi tàu bay theo hai giai đoạn:*

*- Giai đoạn 1: Thí điểm tại một số càng hàng không, thời gian thực hiện  
trong Quý I năm 2023.*

*- Giai đoạn 2: Trên cơ sở đánh giá kết quả triển khai thí điểm, mở rộng triển khai trên tất cả các cảng hàng không trên cả nước trong năm 2023”.*

Ngày 13/4/2023, Bộ GTVT có văn bản số 3687/BGTVT-TTCNTT gửi Cục HKVN, trong đó giao Cục HKVN: “*Thực hiện rà soát, nghiên cứu giải pháp sửa đổi, bổ sung quy định về sử dụng tài khoản định danh điện tử mức độ 2 vào danh mục được chấp nhận thay thế giấy tờ nhân thân sử dụng đi tàu bay và quy định về sử dụng dữ liệu hành khách trong hoạt động hàng không dân dụng, báo cáo Bộ Giao thông vận tải kế hoạch thực hiện trước ngày 30/4/2023*”.

Triển khai thực hiện các chỉ đạo nêu trên, Cục HKVN đã phối hợp với Cục Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội (C06) – Bộ Công an và các cơ quan, đơn vị liên quan trong ngành hàng không lập kế hoạch triển khai thực hiện. Về pháp lý, để triển khai thực hiện các chỉ đạo nêu trên của Chính phủ, Tổ công tác triển khai Đề án và Bộ GTVT, cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT ngày 29/3/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định chi tiết Chương trình an ninh hàng không và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam; Thông tư số 41/2020/TT-BGTVT ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 3 năm 2019 đối với 02 nội dung sau:

(1) Đưa tài khoản định danh điện tử (mức độ 2) vào danh mục được chấp nhận có giá trị tương đương giấy tờ nhân thân sử dụng đi tàu bay và giấy tờ vào/ra khu vực hạn chế khi sử dụng thẻ kiểm soát ANHK có giá trị sử dụng ngắn hạn;

(2) Quy định rõ hơn về việc thu thập, quản lý, sử dụng thông tin hành khách khi hành khách làm thủ tục đi tàu bay.

Các vấn cụ thể cần sửa đổi, bổ sung được trình bày dưới đây.

### 2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

(1) Đưa tài khoản định danh điện tử (mức độ 2) vào danh mục được chấp nhận có giá trị tương đương giấy tờ nhân thân sử dụng đi tàu bay và giấy tờ vào/ra khu vực hạn chế khi sử dụng thẻ kiểm soát ANHK có giá trị sử dụng ngắn hạn.

(2) Quy định rõ hơn về việc thu thập, quản lý, sử dụng thông tin hành khách khi hành khách làm thủ tục đi tàu bay.

### 2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

**a) Phương án 1:**

Giữ nguyên như hiện trạng.

**b) Phương án 2:**

Sửa đổi, bổ sung Phụ lục số XIV của Thông tư 13:

(1) Đưa tài khoản định danh điện tử (mức độ 2) vào danh mục được chấp nhận có giá trị tương đương giấy tờ nhân thân sử dụng đi tàu bay và giấy tờ vào/ra khu vực hạn chế khi sử dụng thẻ kiểm soát ANHK có giá trị sử dụng ngắn hạn.

(2) Quy định rõ hơn về việc thu thập, quản lý, sử dụng thông tin hành khách khi hành khách làm thủ tục đi tàu bay.

### 2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

**Giải pháp 1:**

Không đáp ứng được yêu cầu của Đề án 06 – Chuyển đổi số quốc gia và các quy định tại Nghị định số 59/2022/NĐ-CP.

**Giải pháp 2:**

- Đối với công tác quản lý nhà nước chuyên ngành: Nâng cao năng lực tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính; nâng cao hiệu quả quản lý chuyên môn;

- Đối với các doanh nghiệp ngành hàng không và các cơ quan, đơn vị liên quan: Có tác động tích cực, tạo thuận lợi, giảm chi phí.

### 2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn Phương án 2.

**III. LẤY Ý KIẾN**

Cục HKVN đã dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT ngày 29/3/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT về Chương trình ANHK và kiểm soát chất lượng ANHK Việt Nam, Thông tư số 41/2020/TT-BGTVT ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2019/TT-BGTVT (sau đây viết tắt là Thông tư số 13) và gửi văn bản số 3016/CHK-ANHK ngày 12/6/2023 lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan.

Theo đó, các cơ quan, đơn vị đã có ý kiến về dự thảo Thông tư, bản giải trình, tiếp thu ý kiến được gửi kèm văn bản này.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

Cục Hàng không Việt Nam chịu trách nhiệm giám sát, đánh giá thực hiện chính sách mới nêu trên nếu được ban hành.

**CỤC HÀNG KHÔNG VIỆT NAM**