|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BGTVT | *Hà Nội, ngày* *tháng năm 2023* |

**DỰ THẢO (lần 2)**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định quy định về quản lý phương tiện cơ giới đường bộ đăng ký tại nước ngoài, do người nước ngoài đưa vào Việt Nam du lịch**

Kính gửi: Chính phủ

Căn cứ khoảng 1 Điều 19, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi năm 2020, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà tại văn bản số 824/VPCP-CN ngày 11/02/2023 giao *“Bộ Giao thông vận tải chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về trình tự, thủ tục xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 80/2009/NĐ-CP quy định xe ô tô của người nước ngoài đăng ký tại nước ngoài có tay lái ở bên phải tham gia giao thông ở Việt Nam; Nghị định số 152/2013/NĐ-CP quy định về quản lý phương tiện cơ giới do người nước ngoài đưa vào Việt Nam du lịch và Nghị định số 57/2015/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 152/2013/NĐ-CP”*, Bộ Giao thông vận tải đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan hữu quan xây dựng Dự thảo Nghị định quy định về quản lý phương tiện cơ giới đường bộ đăng ký tại nước ngoài, do người nước ngoài đưa vào Việt Nam du lịch (sau đây gọi tắt là Dự thảo Nghị định).

Bộ Giao thông vận tải kính trình Chính phủ Dự thảo Nghị định với những nội dung chính như sau:

**I**. **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Cơ sở pháp lý**

Thực hiện Luật Giao thông đường bộ năm 2008, Nghị quyết số 06/NQ-CP ngày 07 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ nhiệm kỳ 2011-2015, Bộ Giao thông vận tải đã chủ trì phối hợp với các cơ quan hữu quan xây dựng, trình Chính phủ ban hành các Nghị định: số 80/2009/NĐ-CP, số 152/2013/NĐ-CP và số 57/2015/NĐ-CP sửa đổi bổ sung Nghị định số 152/2013/NĐ-CP.

Song song với việc Việt Nam đã ký kết và thực hiện các điều ước quốc tế (ĐƯQT) song phương, đa phương về vận tải đường bộ qua biên giới với các nước láng giềng và trong khu vực như Lào, Campuchia, Trung Quốc, các nước GMS và ASEAN. Việc ban hành các Nghị định nêu trên trong thời gian qua đã đáp ứng yêu cầu khách quan du lịch bằng đường bộ giữa các nước trên thế giới đang được ngày càng phát triển, đặc biệt là hình thức du lịch tự lái xe ô tô, mô tô giữa các nước trên thế giới vào các nước trong khu vực Asean và giữa các nước trong khu vực Asean với nhau, trong đó có Việt Nam.

Bộ Giao thông vận tải đã phối hợp cùng các Bộ, ngành liên quan đánh giá tổng kết quá trình thực hiện các nghị định 80/2009/NĐ-CP, số 152/2013/NĐ-CP và số 57/2015/NĐ-CP sửa đổi bổ sung Nghị định số 152/2013/NĐ-CP báo cáo Thủ tướng Chính phủ. Trên cơ sở xem xét báo cáo, Thủ tướng Chính phủ đã có ý kiến đồng ý xây dựng Nghị định thay thế các nghị định nêu trên (Văn bản số 824/VPCP-CN ngày 11/02/2023 của Văn phòng Chính phủ) và giao Bộ Giao thông vận tải đã phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương để xây dựng và hoàn thiện Dự thảo Nghị định, trình Chính phủ.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

Quá trình triển khai thực hiện các nội dung của Nghị định số 80/2009/NĐ-CP, Nghị định số 152/2013/NĐ-CP và Nghị định số 57/2015/NĐ-CP thời gian qua đã đáp ứng được yêu cầu bảo đảm thi hành Luật Giao thông đường bộ năm 2008, tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước, thúc đẩy phát triển du lịch của khách nước ngoài vào Việt Nam, bên cạnh đó cũng đã bảo được yêu cầu về trật tự, an toàn giao thông đối với việc tham gia giao thông của khách nước ngoài theo hình thức này.

Cho đến nay, các Nghị định: số 80/2009/NĐ-CP, số 152/2013/NĐ-CP và số 57/2015/NĐ-CP đã được Bộ Giao thông vận tải và các Bộ: Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Quốc phòng, Công an, Tài chính phối hợp cùng các địa phương nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện, tạo thuận lợi cho các đơn vị kinh doanh lữ hành quốc tế của Việt Nam mở rộng lĩnh vực kinh doanh, thu hút khách du lịch đến Việt Nam, hội nhập với xu hướng du lịch của các nước trong khu vực và trên thế giới. Các doanh nghiệp du lịch lữ hành quốc tế đã tổ chức nhiều đoàn caravan xe mô tô, xe ô tô của khách nước ngoài tự lái vào Việt Nam du lịch, đáp ứng yêu cầu góp phần phát triển du lịch, quảng bá hình ảnh đất nước, con người Việt Nam với du khách của các nước trên thế giới.

Tuy nhiên, nội dung quy định tại các Nghị định nêu trên đã được hướng dẫn cách đây gần 10 năm, so với sự phát triển công nghệ, công tác cải cách thủ tục hành chính, quản lý hoạt động xuất, nhập cảnh, quản lý trật tự xã hội, sự phát triển với mục tiêu du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn... thì cần phải có sự điều chỉnh cho phù hợp với tình hình phát triển kinh tế-xã hội (cải cách thủ tục hành chính, giảm thành phần hồ sơ, ứng dụng công nghệ quản lý người và phương tiện, tăng cường an ninh, an toàn du lịch).

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

- Việc xây dựng Nghị định nhằm mục đích tiếp tục hoàn thiện quy định của pháp luật, tạo hành lang pháp lý đầy đủ, phù hợp đồng bộ với các quy định của pháp luật.

- Tạo thuận lợi cho đơn vị du lịch kinh doanh lữ hành quốc tế, cơ quan quản lý thuận lợi cho quá trình tổ chức thực hiện, quản lý hoạt động du lịch của khách nước ngoài mang phương tiện vào Việt Nam với mục đích du lịch.

- Thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng, Nhà nước trong việc tháo gỡ khó khăn, tăng cường cải cách hành chính, loại bỏ các quy định không phù hợp gây khó khăn cho doanh nghiệp, người dân. Việc xây dựng Nghị định này cũng nhằm triển khai Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2020 của Chính phủ ban hành chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020-2025; cắt giảm thủ tục hành chính và hủy bỏ các chế độ báo cáo không cần thiết.

- Bảo đảm sự quản lý thống nhất giữa người và phương tiện mang theo của người nước ngoài vào Việt Nam du lịch; đồng thời phù hợp với việc liên thông trong lĩnh vực quản lý khi cấp biển số tạm của phương tiện đang được Bộ Công an phân cấp tổ chức thực hiện. Qua đó tạo thuận lợi, giảm chi phí, thời gian cho đơn vị kinh doanh lữ hành quốc tế khi tổ chức thực hiện các đoàn caravan của người nước ngoài mang phương tiện vào tham gia gia thông tại Việt Nam.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị định**

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật.

- Việc xây dựng Nghị định bám sát và tuân thủ quy định của các điều ước quốc tế song phương và đa phương về vận tải đường bộ qua biên giới mà Việt Nam đã tham gia ký kết.

- Nghị định được xây dựng trên cơ sở kế thừa các quy định đã ổn định, đáp ứng kịp thời yêu cầu của thực tiễn về hoạt động kinh doanh du lịch của đơn vị lữ hành quốc tế hiện nay và các năm tiếp theo; hội nhập phù hợp với xu hướng phát triển du lịch trên thế giới và các nước trong khu vực.

- Đáp ứng yêu cầu thực hiện đối với việc tổ chức, quản lý khách du lịch nhập cảnh mang theo phương tiện, tạo thuận lợi và chặt chẽ trong việc tập trung một cơ quan quản lý người và phương tiện tạm nhập, tái xuất phục vụ cho mục đích du lịch khám phá vẻ đẹp của đất nước và con người Việt Nam.

- Các quy định của Nghị định đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trên tinh thần phân cấp, đẩy mạnh đơn giản hóa thủ tục hành chính; tạo môi trường thân thiện, thông thoáng trong kinh doanh dịch vụ lữ hành quốc tế; tăng cường hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Thực hiện sự phân công của Chính phủ, thời gian vừa qua, Bộ Giao thông vận tải đã phối hợp với các Bộ, ngành hữu quan thực hiện các hoạt động xây dựng dự thảo Nghị định theo quy định tại khoảng 1 Điều 19 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

**1. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập**

Theo Chương trình xây dựng pháp luật năm 2023 của Bộ Giao thông vận tải ban hành kèm theo Quyết định số 388/QĐ-BGTVT ngày 31/3/2023 điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng đầu năm 2023, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 722/QĐ-BGTVT ngày 15/6/2023 thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định quy định về quản lý phương tiện cơ giới đường bộ đăng ký tại nước ngoài, do người nước ngoài đưa vào Việt Nam du lịch.

**2. Tổ chức lấy ý kiến và tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị định**

Báo cáo tổng kết đánh giá kết quả thực hiện các Nghị định: số 80/2009/NĐ-CP, số 152/2013/NĐ-CP và số 57/2015/NĐ-CP đã được Bộ Giao thông vận tải phối hợp với các Bộ, ngành liên quan tổ chức xây dựng, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, ngành liên quan, Bộ Giao thông vận tải đã xây dựng dự thảo Nghị định. Sau khi tiếp thu ý kiến của các thành viên Ban soạn thảo, Tổ biên tập, dự thảo Nghị định được hoàn thiện để xin ý kiến rộng rãi người dân và daonh nghiệp.

Ngày …./…/2023, dự thảo Nghị định đã được đưa lên cổng thông tin điện tử Chính phủ, của Bộ Giao thông vận tải để xin ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân.

Ngày …./…/2023, Bộ Giao thông vận tải có Công văn số …../BGTVT-VT gửi các các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; các Sở GTVT, Sở GTVT – Xây dựng, Văn phòng Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Hiệp hội Du lịch Việt Nam thuộc đối tượng chịu tác động trực tiếp của Nghị định để xin ý kiến góp ý theo quy định của Luật ban hành văn bản QPPL.

Bộ Giao thông vận tải đã nhận được ý kiến góp ý của của …….. Trên cơ sở góp ý của các cơ quan, đơn vị, Ban soạn thảo đã thực hiện việc tổng hợp tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Nghị định.

Ngày …/…/2023, Bộ Tư pháp đã tổ chức thẩm định dự thảo Nghị định (Báo cáo thẩm định số …/BC-BTP ngày …/…/2023).

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Bộ Giao thông vận tải đã tiến hành tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo Nghị định trình Chính phủ xem xét ban hành.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục của dự thảo Nghị định**

Bố cục dự thảo Nghị định bao gồm 4 Chương, 17 Điều. Cụ thể như sau:

- Chương I. Quy định chung: từ Điều 1 đến Điều 3.

- Chương II. Quy định việc phương tiện cơ giới nước ngoài vào tham gia giao thông tại Việt Nam: từ Điều 4 đến Điều 7.

- Chương III. Trách nhiệm của các cơ quan liên quan và doanh nghiệp lu lịch lữ hành quốc tế: từ Điều 8 đến Điều 15.

- Chương IV. Điều khoản thi hành: từ Điều 16 đến Điều 17.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

**2.1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị định này quy định về việc phương tiện cơ giới đường bộ của người nước ngoài, đăng ký tại nước ngoài, do người nước ngoài điều khiển (sau đây gọi chung là phương tiện cơ giới nước ngoài) vào tham gia giao thông tại Việt Nam với mục đích du lịch; trách nhiệm của tổ chức, cá nhân có liên quan.

**2.2. Đối tượng áp dụng**

(1) Nghị định này áp dụng đối với tổ chức, cá nhân Việt Nam, tổ chức, cá nhân nước ngoài liên quan đến phương tiện cơ giới nước ngoài vào tham gia giao thông tại Việt Nam với mục đích du lịch.

(2) Tổ chức cá nhân trong nước và nước ngoài liên quan đến việc phương tiện cơ giới nước ngoài vào tham gia giao thông tại Việt Nam với mục đích du lịch phải thực hiện quy định của Nghị định này và văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan. Trong trường hợp Điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên có quy định khác thì áp dụng các quy định của Điều ước quốc tế đó.

**2.3. Một số nội dung khác**

- Quy định điều kiện để phương tiện cơ giới nước ngoài và người nước ngoài điều khiển phương tiện vào tham gia giao thông tại Việt Nam.

- Quy định trình tự, thủ tục chấp thuận cho phương tiện cơ giới nước ngoài vào tham gia giao thông tại Việt Nam.

- Quy định việc người điều khiển và phương tiện cơ giới nước ngoài tham gia giao thông tại Việt Nam.

- Quy định xử lý vi phạm đối với người điều khiển phương tiện cơ giới nước ngoài.

- Quy định trách nhiệm các Bộ, ngành liên quan: Bộ Công an, Bộ Quốc Phòng, Bộ Giao thông, Bộ Tài chính, Bộ Ngoại giao, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố.

- Quy định trách nhiệm của doanh nghiệp lữ hành quốc tế.

- Quy định về hiệu lực và trách nhiệm thi hành.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Về bảo đảm nguồn nhân lực**

Nguồn nhân lực để triển khai Nghị định dựa trên nhân lực hiện có của các cơ quan, đơn vị lực lượng ngành Công an và không đòi hỏi phải bổ sung do đẩy mạnh áp dụng công nghệ thông tin trong quá trình quản lý, chấp thuận. Cơ quan có thẩm quyền quản lý nhà nước của ngành Công an có trách nhiệm bảo đảm đầy đủ số lượng cán bộ, chiến sĩ có năng lực, trình độ thực hiện nhiệm vụ quản lý quá trình vào tham gia giao thông của người và phương tiện mang vào Việt Nam du lịch.

**2. Về bảo đảm nguồn kinh phí**

Kinh phí bảo đảm cho công tác thi hành pháp luật về quản lý hoạt đông du lịch của người nước ngoài mang phương tiện đăng ký tại nước ngoài vào Việt Nam du lịch được thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

**VI. Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, NGÀNH VÀ ĐỊA PHƯƠNG**

***Tổng hợp giải trình ý kiến của Bộ, ngành, địa phương và doanh nghiệp sau khi nhận được ý kiến góp ý.***

Trên đây là Tờ trình về Nghị định quy định về quản lý phương tiện cơ giới đường bộ đăng ký tại nước ngoài, do người nước ngoài đưa vào Việt Nam du lịch, Bộ GTVT kính trình Chính phủ xem xét quyết định./.

Bộ Giao thông vận tải kính gửi kèm theo Tờ trình, hồ sơ gồm:

(1) Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật;

(2) Dự thảo Nghị định quy định về quản lý phương tiện cơ giới đường bộ đăng ký tại nước ngoài, do người nước ngoài đưa vào Việt Nam du lịch;

(3) Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định;

(4) Báo cáo đánh giá tác động của Nghị định kèm theo Biểu đánh giá tác động của thủ tục hành chính;

(5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý.

(6) Văn bản thẩm định số /BTP ngày tháng năm 2023 của Bộ Tư pháp và ý kiến tiếp thu, giải trình văn bản thẩm định.

(7) Bản chụp các văn bản góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Bộ Giao thông vận tải kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Các Thứ trưởng (để biết);  - Vụ Pháp chế;  - Cục ĐBVN (để biết);  - Lưu VT, V.Tải. | **BỘ TRƯỞNG**  **Nguyễn Văn Thắng** |
|  |