

Số: /TTr-BKHCN

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH CHÍNH PHỦ

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 và Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2023 trong đó giao Bộ Khoa học và Công nghệ trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Luật Sở hữu trí tuệ được Quốc hội thông qua ngày 29/11/2005, Luật Xử lý vi phạm hành chính (VPHC) được Quốc hội thông qua ngày 20/6/2012, nhằm cụ thể hóa các quy định của Luật Sở hữu trí tuệ (SHTT), Luật Xử lý VPHC, các Luật chuyên ngành có liên quan và tạo thuận lợi cho các lực lượng thực thi trong quá trình xử lý các hành vi vi phạm trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp (SHCN), Chính phủ đã ban hành Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 của Chính phủ quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực SHCN góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật về xử lý VPHC, tạo hành lang pháp lý hữu hiệu để bảo đảm công tác xử lý, xử phạt VPHC đáp ứng yêu cầu thực tiễn và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

Trên cơ sở Quốc hội thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý VPHC số 67/2020/QH14 ngày 13/11/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực SHCN.

Ngày 16/6/2022, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ đã được thông qua tại Kỳ họp thứ ba Quốc hội khóa XV có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2023 với một số quy định sửa đổi, bổ sung liên quan trực tiếp, đặt ra yêu cầu sửa đổi, bổ sung các nội dung tương ứng tại Nghị định số 99/2013/NĐ-CP (như sửa đổi, bổ sung về quy định cấu thành hành vi cạnh tranh không lành mạnh trong lĩnh vực SHCN liên quan đến tên miền; thay đổi quyền của Tổ chức, cá nhân bị thiệt hại hoặc có khả năng bị thiệt hại do hành vi cạnh tranh không lành mạnh về quyền yêu cầu cơ quan nhà nước tiến hành xử lý; phân tách khái niệm về hàng hóa giả mạo nhãn hiệu và giả mạo chỉ dẫn địa lý; sửa đổi, bổ sung quy định về trách nhiệm, nghĩa vụ của cá nhân hành nghề, tổ chức kinh doanh dịch vụ đại diện SHCN). Ngoài ra, một số quy định tại Nghị định số 99/2013/NĐ-CP hiện hành chưa thống nhất với quy định tại Nghị định số /2023/NĐ-CP ngày /4/2023 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật SHTT về SHCN, bảo vệ quyền SHCN, quyền đối với giống cây trồng và quản lý nhà nước về SHTT vừa được Chính phủ ban hành.

Đồng thời, thực tiễn tổ chức thực hiện Nghị định số 99/2013/NĐ-CP đã phát sinh một số khó khăn, vướng mắc. Cụ thể như sau: (i) Một số quy định mô tả hành vi vi phạm về SHCN đã được quy định tại Luật SHTT, tuy nhiên chưa quy định chế tài xử phạt tại Nghị định xử phạt (hành vi chuyển quyền sử dụng đối tượng SHCN không thông qua hình thức hợp đồng bằng văn bản); (ii) Một số hành vi vi phạm được quy định tại Nghị định xử phạt tuy nhiên không được quy định tại Luật SHTT (hành vi quá cảnh); (iii) Đồng thời, một số quy định về áp dụng hình thức xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm cụ thể trong nhiều trường hợp còn chưa phù hợp, gây khó khăn trong quá trình áp dụng; (iv) Ngoài ra, một số quy định không còn phù hợp với thực tiễn, một số quy định cần bổ sung, quy định rõ ràng hơn nhằm tạo điều kiện thuận lợi hơn cho việc áp dụng, một số thuật ngữ cần điều chỉnh để thống nhất với Luật Sở hữu trí tuệ.

Do đó, việc sửa đổi, bổ sung một số quy định trong Nghị định số 99/2013/NĐ-CP quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực SHCN đang có hiệu lực hiện nay để bảo đảm phù hợp với quy định mới của Luật SHTT và giải quyết yêu cầu đặt ra từ thực tiễn là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Hoàn thiện các quy định pháp luật về xử phạt VPHC trong lĩnh vực SHCN, bảo đảm phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật SHTT và tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc lớn trong thực tiễn, góp phần bảo đảm hiệu lực,

hiệu quả của công tác thi hành pháp luật về SHCN nói riêng và SHTT nói chung.

2. Quan điểm chỉ đạo

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 99/2013/NĐ-CP được xây dựng dựa trên những quan điểm chỉ đạo cơ bản sau đây:

- Việc sửa đổi, bổ sung quy định tại của Nghị định số 99/2013/NĐ-CP phải bảo đảm phù hợp với các quy định của Luật SHTT, Luật Xử lý VPHC hiện hành, cũng như các văn bản luật khác điều chỉnh quan hệ phát sinh trong lĩnh vực SHCN. Đồng thời, cần sửa đổi, bổ sung các nội dung liên quan trực tiếp đến những khó khăn, vướng mắc chủ yếu trong thực tiễn thi hành pháp luật về xử phạt VPHC trong lĩnh vực SHCN;

- Tăng cường tính công khai, minh bạch, hiệu quả và bảo đảm dân chủ trong xử lý VPHC; bảo đảm quyền con người, quyền và lợi ích hợp pháp của người dân;

- Tạo cơ sở pháp lý vững chắc cho cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt, tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước;

- Bảo đảm tính phù hợp của các quy định pháp luật về xử phạt VPHC với các điều ước quốc tế liên quan mà Việt Nam là thành viên. Các lĩnh vực thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 99/2013/NĐ-CP liên quan chặt chẽ đến các điều ước quốc tế mà Việt Nam thành viên, do đó yêu cầu này cũng được xem xét trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng quy trình theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

Ngày 15/5/2023, Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ đã ban hành Quyết định thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập xây dựng Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ. Ban soạn thảo và Tổ biên tập bao gồm đại diện các Bộ, ngành có liên quan (Bộ Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với Bộ Công thương, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Tư pháp, Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Công an, Bộ Tài chính và Văn phòng Chính phủ). Bộ KH&CN đã chủ trì,

phối hợp với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan xây dựng Hồ sơ dự thảo Nghị định.

Dự thảo Nghị định đã được gửi lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương, các tổ chức, cá nhân liên quan bằng văn bản (Công văn số /BKHCN-TTra ngày tháng năm 2023), lấy ý kiến thông qua cuộc họp, tổ chức Hội thảo lấy ý kiến và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử cơ quan chủ trì soạn thảo (Bộ KH&CN) để lấy ý kiến Nhân dân trong thời gian 60 ngày theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Bộ Khoa học và Công nghệ đã tổng hợp, rà soát, nghiên cứu tiếp thu hoặc giải trình các ý kiến góp ý (có Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức riêng), chỉnh sửa dự thảo Nghị định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định theo quy định.

Ngày / /2023, Bộ KH&CN đã gửi Bộ Tư pháp Hồ sơ Nghị định để thẩm định trước khi trình Chính phủ theo quy định (Công văn số /BKHCN-TTra).

Ngày / /2023, Bộ Tư pháp đã ban hành Báo cáo thẩm định số /BCTĐ-BTP. Trên cơ sở các ý kiến nêu trong Báo cáo thẩm định, Bộ KH&CN đã nghiên cứu, cơ bản tiếp thu, chỉnh sửa để hoàn thiện dự thảo Nghị định và trình Chính phủ trong tháng /2023.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Nghị định ngoài phần căn cứ pháp lý, nội dung được chia thành 4 điều bao gồm:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ.

- Điều 2. Bãi bỏ cụm từ, điểm, khoản, điều của Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ

- Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện.

- Điều 4. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

Nội dung của dự thảo Nghị định tập trung sửa đổi, bổ sung một số quy định cụ thể như sau:

2.1. Đối với quy định tại Chương 1. Những quy định chung

- Sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 4 Điều 1a về đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính trong trường hợp là Chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh để phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 3 Nghị định 118/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xử lý vi phạm hành chính.

- Bổ sung quy định về phạm vi điều chỉnh của Nghị định tại khoản 5 Điều 1a đối với trường hợp hành vi vi phạm xảy ra trên mạng Internet.

- Sửa đổi, bổ sung quy định chung về các hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực SHCN tại Điều 3 để phù hợp với quy định của pháp luật về SHTT và thuận lợi trong việc áp dụng.

- Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 4 để phù hợp với quy định tại Điều 213 Luật SHTT.

2.2. Đối với quy định tại Chương 2. Hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả

- Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 6 để đảm bảo tuân thủ quy định tại Điều 141, 142 Luật SHTT theo hướng bổ sung xử phạt đối với hành vi chuyển quyền sử dụng đối tượng SHCN mà không có hợp đồng li-xăng, qua đó khắc phục một số vướng mắc trong thực tiễn áp dụng.

- Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 7 (Vi phạm quy định về đại diện SHCN) để phù hợp với các nội dung quy định tại Điều 151, 153, 154, 155, 156 Luật SHTT.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về biện pháp khắc phục hậu quả tại Điều 9 (Vi phạm quy định về niêm phong, tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm trong quá trình thanh tra, kiểm tra) để khắc phục vướng mắc trong thực tiễn.

- Sửa đổi, bổ sung một số điểm, khoản tại các Điều 10, 11, 12, 13, 14, 15 theo hướng bổ nội dung liên quan đến hành vi quá cảnh, do Luật SHTT không quy định biện pháp xử lý hành chính đối với hành vi này.

- Sửa đổi quy định về biện pháp khắc phục hậu quả “Buộc phân phối hoặc đưa vào sử dụng không nhằm mục đích thương mại” và bổ sung quy định về biện pháp khắc phục hậu quả “Buộc triệu hồi hàng hóa giả mạo nhãn hiệu hoặc chỉ dẫn địa lý” tại Điều 12 để phù hợp với quy định của pháp luật về SHTT.

- Sửa đổi, bổ sung quy định tại điểm a khoản 16 Điều 14 Nghị định để phù hợp với nội dung khoản 50 Điều 1 Luật SHTT 2022 (sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 1 Điều 130 Luật Sở hữu trí tuệ) quy định về hành vi cạnh tranh không lành mạnh đối với tên miền, cụ thể là chỉ khi hành vi chiếm giữ tên miền với dụng ý xấu và nhằm thu lợi bất chính thì mới cấu thành hành vi cạnh tranh không lành mạnh và dẫn đến chế tài thu hồi tên miền.

2.3. Đối với quy định tại Chương 3. Thẩm quyền xử phạt hành chính

- Sửa đổi thẩm quyền xử phạt tại Điều 20 để khắc phục một số vướng mắc trong thực tiễn áp dụng.

2.4. Đối với quy định tại Chương 4. Xử lý hành vi vi phạm

- Sửa đổi, bổ sung quy định tại điểm b khoản 1 Điều 22 Nghị định để phù hợp với nội dung đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 198 Luật SHTT.

Trên đây là nội dung chính của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021, Bộ Khoa học và Công nghệ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

Danh mục Hồ sơ gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (4) Báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định; (5) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị định; (6) Báo cáo đánh giá thi hành Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 của Thủ tướng Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp; (7) Bản photocopy ý kiến của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng;
- Bộ trưởng, các Thứ trưởng;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC, TTra.

BỘ TRƯỞNG

Huỳnh Thành Đạt