|  |  |
| --- | --- |
| **­­BỘ TƯ PHÁP**  Số: /TTr-BTP | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản**

Kính gửi: Chính phủ

Luật Đấu giá tài sản được Quốc hội khóa XIV thông qua ngày 17/11/2016 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2017. Sau hơn 05 năm triển khai thực hiện, Luật Đấu giá tài sản đã đạt nhiều kết quả cụ thể, đóng góp quan trọng trong việc hoàn thiện, thống nhất khung pháp lý về đấu giá tài sản, góp phần giải quyết tình trạng chồng chéo, mâu thuẫn trong hệ thống pháp luật, nâng cao tính công khai, minh bạch, hiệu quả trong việc xử lý tài sản, đặc biệt là tài sản công; hoạt động đấu giá tài sản từng bước được chuyên môn hóa, chuyên nghiệp hóa, xã hội hóa một cách mạnh mẽ; hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước về hoạt động đấu giá tài sản từng bước được nâng cao. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Luật đã phát sinh một số vấn đề mới chưa được Luật Đấu giá tài sản điều chỉnh; một số quy định của Luật đã bộc lộ hạn chế, bất cập cần sửa đổi, bổ sung để đáp ứng yêu cầu của thực tiễn và phù hợp với một số loại tài sản đấu giá có tính chất đặc thù. Thực hiện nhiệm vụ được giao theo Nghị quyết số 499/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về hoạt động chất vấn tại phiên họp thứ 9 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội khoá XV; Nghị quyết số 54/NQ-CP ngày 12/4/2022 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết của Quốc hội về kế hoạch cơ cấu lại nền kinh tế giai đoạn 2021-2025, Bộ Tư pháp đã thực hiện các công việc cần thiết để xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản. Bộ Tư pháp kính trình Chính phủ Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản (sau đây gọi chung là Dự thảo) với các nội dung chủ yếu sau đây:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH LUẬT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA LUẬT ĐẤU GIÁ TÀI SẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về đẩy mạnh cải cách cải cách hành chính, cải cách tư pháp, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong xử lý tài sản công, trong thời gian qua, nhiều văn kiện của Đảng, Nhà nước đã xác định chủ trương, định hướng về đổi mới, nâng cao hiệu quả, chất lượng hoạt động bổ trợ tư pháp nói chung trong đó có hoạt động đấu giá tài sản như: Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng nhấn mạnh việc *“hoàn thiện thể chế để thúc đẩy quá trình chuyển đổi số. Đẩy nhanh xây dựng khung chính sách, pháp luật đối với xây dựng chính phủ điện tử hướng tới Chính phủ số. Xây dựng, thử nghiệm, hoàn thiện khung khổ pháp lý cho các mô hình kinh doanh mới ứng dụng công nghệ cao”*; Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới đã xác định một trong những nhiệm vụ trọng tâm là *“hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực Nhà nước, đẩy mạnh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực”* và đặt ra nhiệm vụ *“xác định rõ trách nhiệm giữa Chính phủ với các bộ; giữa các bộ với nhau; giữa Chính phủ, các bộ với chính quyền địa phương”*; các văn bản chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực và kết luận của đồng chí Tổng Bí thư liên quan đến công tác phòng, chống tham nhũng, đẩy mạnh xử lý hiệu quả tài sản trong các vụ án kinh tế, tham nhũng; Nghị quyết số 52-NQ/TW ngày 27/9/2019 của Bộ Chính trị về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư đưa ra chủ trương, định hướng *“hoàn thiện pháp luật, trước hết là pháp luật về doanh nghiệp, khởi nghiệp sáng tạo, sở hữu trí tuệ, thương mại, đầu tư, kinh doanh để tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình chuyển đổi số quốc gia và phát triển các sản phẩm, dịch vụ, mô hình kinh tế mới dựa trên nền tảng công nghệ số, Internet và không gian mạng; đồng thời ngăn chặn kịp thời các tác động tiêu cực cả về kinh tế và xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội trên không gian mạng”…*

Bên cạnh đó, nhiều quy định pháp luật liên quan trực tiếp đến các loại tài sản phải bán thông qua đấu giá và các quy trình trước khi đấu giá (thẩm quyền, thủ tục đưa tài sản ra đấu giá, việc định giá, xác định giá khởi điểm) và sau đấu giá tài sản (việc ký hợp đồng mua bán, phê duyệt kết quả, cấp phép cho người trúng đấu giá, việc nộp tiền trúng đấu giá) đã hoặc đang được sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới sau thời điểm Luật Đấu giá tài sản được ban hành như Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Thi hành án dân sự [[1]](#footnote-1), dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi)[[2]](#footnote-2), Luật Khoáng sản (sửa đổi), Luật Tần số vô tuyến điện (sửa đổi)[[3]](#footnote-3)... Để thể chế hoá chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước, góp phần bảo đảm tính thống nhất, tính đồng bộ, khả thi, hiệu quả của hệ thống pháp luật thì việc sửa đổi, bổ sung Luật Đấu giá tài sản là rất cần thiết.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Luật Đấu giá tài sản quy định trình tự, thủ tục chung áp dụng đối với tất cả các loại tài sản phải bán theo quy định của pháp luật, tạo ra tính thống nhất, chặt chẽ trong hoạt động đấu giá, giải quyết tình trạng chồng chéo, mâu thuẫn trong hệ thống pháp luật, phân định rõ trách nhiệm của người có tài sản đấu giá trong các giai đoạn đấu giá, tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động đấu giá tài sản phát triển theo hướng chuyên nghiệp hóa. Kể từ thời điểm Luật Đấu giá tài sản được ban hành đến nay, đội ngũ đấu giá viên, tổ chức đấu giá tài sản ngày càng trưởng thành, lớn mạnh, cơ bản đảm đương được nhiệm vụ được giao. Số lượng đấu giá viên của cả nước đã phát triển lên đến hơn 1.200 người, gần 600 doanh nghiệp đấu giá tài sản; 58 Trung tâm dịch vụ bán đấu giá tài sản tại các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Số lượng các cuộc đấu giá tài sản công ngày càng tăng, nhiều cuộc đấu giá được tổ chức thành công với giá trị tài sản bán được cao hơn nhiều lần so với giá khởi điểm, nộp ngân sách nhà nước đạt giá trị lớn, qua đó, đóng góp tích cực cho việc quản lý, sử dụng tài sản công; góp phần tạo nguồn lực cho hoạt động đầu tư, xây dựng cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương (theo số liệu thống kê thì từ tháng 07/2017 đến ngày 31/12/2021, các tổ chức đấu giá tài sản đã tổ chức hơn 169.000 cuộc đấu giá, số tiền thu lao dịch vụ đấu giá tài sản thu được đạt hơn 2.096 tỷ, nộp ngân sách nhà nước hơn 1.500 tỷ). Các hình thức đấu giá được áp dụng phong phú, đa dạng (ngoài hình thức truyền thống là đấu giá trực tiếp bằng lời nói đã bổ sung đấu giá bằng bỏ phiếu gián tiếp, đấu giá bằng bỏ phiếu trực tiếp tại cuộc đấu giá, đấu giá trực tuyến). Việc ứng dụng công nghệ thông tin được quan tâm và đã thu được những kết quả ban đầu. Hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ngày càng tăng cường cả ở Trung ương và địa phương, tạo điều kiện thuận lợi cho nghề cũng như kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, xử lý các hành vi vi phạm. Nhận thức về vai trò, vị trí của nghề đấu giá và đội ngũ đấu giá viên ngày càng được nâng cao, tạo hiệu ứng tốt trong xã hội.

Tuy nhiên, trong bối cảnh đất nước, tiếp tục đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội và các ngành dịch vụ theo cơ chế thị trường, định hướng xã hội chủ nghĩa, bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động đấu giá tài sản đã bộc lộ một số hạn chế, bất cập như:

**Thứ nhất,** pháp luật về đấu giá tài sản còn một số quy định chưa chặt chẽ về trình tự, thủ tục, chưa phù hợp với thực tiễn, gây khó khăn, vướng mắc cho tổ chức đấu giá tài sản, người có tài sản đấu giá và các cá nhân, tổ chức có liên quan (chẳng hạn như quy định về thời hạn bán, tiếp nhận hồ sơ tham gia đấu giá còn chưa hợp lý; chế tài xử lý chưa đủ mạnh đối với các hành vi vi phạm, chưa có cơ chế hủy kết quả đấu giá trong một số trường hợp; quy định về trường hợp cấm tham gia đấu giá còn chưa đầy đủ; chưa có quy định về thẩm quyền xét duyệt hồ sơ đối với một số loại tài sản có các yêu cầu, điều kiện tham gia đấu giá như quyền khai thác khoáng sản, quyền sử dụng đất được Nhà nước giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư, quyền sử dụng tần số vô tuyến điện); việc áp dụng một số quy định chung của Luật Đấu giá tài sản đối với một số loại tài sản đặc thù như tài sản thi hành dân sự còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc.

**Thứ hai,** chất lượng của đội ngũ đấu giá viên tuy đã được cải thiện nhưng vẫn còn hạn chế, bất cập. Một bộ phận đấu giá viên còn hạn chế về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng hành nghề; việc cập nhật kiến thức pháp luật, kỹ năng của đội ngũ đấu giá viên còn chưa được thực hiện thường xuyên. Còn tình trạng đấu giá viên vi phạm pháp luật, vi phạm Quy tắc đạo đức nghề nghiệp, dẫn đến nhiều vụ việc bị hủy kết quả đấu giá do vi phạm về trình tự, thủ tục, thậm chí bị điều tra, truy tố, xét xử gây ảnh hưởng đến uy tín nghề nghiệp và niềm tin của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân đối với hoạt động đấu giá tài sản.

**Thứ ba,** chất lượng dịch vụ đấu giá nhìn chung còn chưa có hiệu quả, tình trạng “quân xanh, quân đỏ”, thông đồng, dìm giá trong các phiên đấu giá ngày càng có xu hướng tinh vi, phức tạp; cơ chế kiểm soát việc đấu giá còn bộc lộ một số vướng mắc. Việc ứng dụng công nghệ thông tin, nhất là việc áp dụng hình thức đấu giá trực tuyến còn một số hạn chế, khó khăn. Một số tổ chức đấu giá không tuân thủ nghiêm túc về trình tự, thủ tục đấu giá, còn tình trạng cạnh tranh không lành mạnh. Điều này gây ảnh hưởng đến uy tín và sự phát triển lành mạnh của hoạt động đấu giá.

**Thứ tư,** còn tình trạng người có tài sản đấu giá, nhất là đối với tài sản quyền sử dụng đất mà Nhà nước giao đất, cho thuê đất chưa thực hiện vai trò, trách nhiệm của mình trong quá trình đấu giá tài sản, thậm chí một số trường hợp còn có biểu hiện thông đồng, móc nối với tổ chức đấu giá tài sản, người tham gia đấu giá để trục lợi; lợi dụng các tổ chức “sân sau’ để đấu giá; việc giám sát quá trình tổ chức đấu giá không thường xuyên, thậm chí là “buông lỏng”, do đó, không kịp thời phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm. Việc định giá tài sản, xác định giá khởi điểm để đấu giá, đặc biệt là đấu giá quyền sử dụng đất còn chưa hợp lý, còn có trường hợp giá khởi điểm chênh lệch lớn so với giá thị trường, dẫn đến tình trạng đầu cơ, trục lợi, tiềm ẩn nguy cơ gây thất thoát tài sản nhà nước…

***Thứ năm,***nhận thức của một số cơ quan, tổ chức, đơn vị còn chưa đúng, chưa đầy đủ về vai trò, trách nhiệm và phạm vi quản lý nhà nước trong hoạt đấu giá tài sản; công tác kiểm tra, thanh tra về tình hình tổ chức, hoạt động đấu giá của cơ quan quản lý nhà nước ở Trung ương và địa phương còn hạn chế nên việc phát hiện, chấn chỉnh những sai phạm có lúc, có nơi còn chưa kịp thời, hiệu quả.

Trước yêu cầu thực tiễn đối với hoạt động đấu giá tài sản, bối cảnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số mạnh mẽ, việc sửa đổi, bổ sung các quy định của Luật Đấu giá tài sản nhằm khắc phục những hạn chế, bất cập nêu trên, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ để thúc đẩy hoạt động đấu giá theo hướng chuyên nghiệp hóa, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đấu giá tài sản là rất cần thiết và cấp bách.

**II. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG LUẬT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA LUẬT ĐẤU GIÁ TÀI SẢN**

**1. Mục tiêu**

Việc ban hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản nhằm tiếp tục thể chế hoá chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước về xã hội hoá, chuyển đổi số, phòng chống tham nhũng, tiêu cực, lãng phí; khắc phục những hạn chế, bất cập về thể chế, tạo cơ sở pháp lý thúc đẩy tính chuyên nghiệp, công khai, minh bạch, khách quan, tính bền vững của hoạt động đấu giá; nâng cao hiệu lực, hiệu quả của hoạt động bán đấu giá tài sản, cũng như công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản.

**2. Quan điểm xây dựng Luật**

2.1. Tiếp tục thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng về hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, phát huy vai trò của hoạt động đấu giá trong phát triển kinh tế - xã hội, đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp, chuyển đổi số, phòng chống tham nhũng, tiêu cực.

2.2. Hoàn thiện các quy định về trình tự, thủ tục đấu giá tài sản theo hướng chặt chẽ, công khai, minh bạch, áp dụng thống nhất cho các loại tài sản đấu giá, nhưng vẫn đảm bảo tính đặc thù của một số loại tài sản cụ thể trên cơ sở kế thừa các quy định còn phù hợp của Luật Đấu giá tài sản; nâng cao chất lượng, tính chuyên nghiệp trong hoạt động của tổ chức đấu giá tài sản; tăng cường trách nhiệm của người có tài sản đấu giá, đấu giá viên, tổ chức đấu giá tài sản, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản pháp luật có liên quan; khắc phục những tồn tại, bất cập của hoạt động đấu giá tài sản hiện nay.

2.3. Bảo đảm sự quản lý thống nhất, hiệu quả của Nhà nước đối với tổ chức và hoạt động đấu giá tài sản; phân công, phân nhiệm rõ ràng, tạo cơ chế phối hợp hiệu quả trong quản lý nhà nước về đấu giá tài sản giữa nhà nước với tổ chức xã hội - nghề nghiệp của đấu giá viên.

2.4. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động đấu giá tài sản, góp phần thực hiện việc chuyển đổi số trong hoạt động đấu giá tài sản theo lộ trình phù hợp.

**III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO DỰ ÁN LUẬT**

Để xây dựng dự án Luật, trong thời gian qua Bộ Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện các công việc theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể gồm những hoạt động chính như sau:

1. Thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập dự án Luật.

2. Tổng kết 05 năm thi hành Luật Đấu giá tài sản trên phạm vi toàn quốc.

3. Tổ chức nghiên cứu, rà soát tổng thể hệ thống pháp luật liên quan đến đấu giá tài sản; tổng kết các chủ trương, định hướng lớn của Đảng liên quan đến lĩnh vực đấu giá tài sản trong các văn kiện, nghị quyết của Đảng, Nhà nước.

4. Trình Chính phủ thông qua đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản tại Phiên họp tháng 2/2023; Chính phủ đã thông qua đề xuất xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản và đã trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội bổ sung vào Chương trình xây dựng Luật, pháp lệnh năm 2024, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023.

5. Xây dựng dự án Luật; tổ chức các cuộc họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập dự án Luật; tổ chức các cuộc tọa đàm, hội thảo tại các tỉnh, khu vực để lấy ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, chuyên gia về dự án Luật.

6. Đăng tải dự án Luật trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Tư pháp, Cổng Thông tin điện tử Chính phủ để lấy ý kiến nhân dân; gửi xin ý kiến bằng văn bản của các Bộ, ngành, tổ chức có liên quan và UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; xây dựng báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành, địa phương.

7. Gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự án Luật. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đã nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự án Luật.

8. Hoàn thiện hồ sơ dự án Luật theo quy định trình Chính phủ.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA LUẬT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA LUẬT ĐẤU GIÁ TÀI SẢN**

**1. Phạm vi sửa đổi**

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản vẫn giữ nguyên một số quy định đang phát huy hiệu quả trong thực tiễn về đấu giá viên, tổ chức hành nghề đấu giá, trình tự, thủ tục đấu giá tài sản và quản lý nhà nước về hoạt động đấu giá.

Ngoài ra, Luật sửa đổi, bổ sung các quy định: (1) về tiêu chuẩn, điều kiện đấu giá viên, điều kiện hành nghề đấu giá, quyền và nghĩa vụ của tổ chức đấu giá tài sản; (2) tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động đấu giá để thực hiện chuyển đổi số trong hoạt động đấu giá theo lộ trình phù hợp; (3) về trình tự, thủ tục đấu giá tài sản đảm bảo phù hợp với thực tiễn, khả thi, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho tổ chức đấu giá tài sản, người có tài sản, người tham gia đấu giá, đồng thời tăng cường tính chặt chẽ, khách quan, công khai, minh bạch, có tính đến một số loại tài sản đấu giá đặc thù; (4) về trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức có liên quan trong việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đấu giá tài sản.

**2. Bố cục và nội dung cơ bản**

Dự thảo Luật gồm 3 Điều, trong đó Điều 1 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản (sửa đổi, bổ sung 24 điều, khoản và bổ sung 01 Điều mới), Điều 2 về quy định chuyển tiếp và Điều 3 hiệu lực thi hành.

Nội dung Điều 1 cụ thể như sau:

a) Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 4 về các loại tài sản mà pháp luật quy định phải bán thông qua đấu giá để bảo đảm phù hợp với tên gọi của các luật chuyên ngành quy định về tài sản được xử lý thông qua hình thức đấu giá, trong đó có Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.

b) Sửa đổi, bổ sung khoản 1 và bổ sung một số khoản của Điều 5 theo đó, sửa đổi quy định về giải thích từ ngữ về bước giá; bổ sung giải thích từ ngữ đối với Cổng Đấu giá tài sản quốc gia, ngày làm việc để tính thời hạn thực hiện trình tự, thủ tục đấu giá tài sản như thời hạn niêm yết, thông báo công khai, bán, tiếp nhận hồ sơ, nộp tiền đặt trước, trả lại tiền đặt trước, xét duyệt điều kiện, yêu cầu tham gia đấy giá; bổ sung giải thích trình tự, thủ tục đấu giá được bắt đầu từ khi lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản đến khi đấu giá thành và chuyển hồ sơ cuộc đấu giá cho người có tài sản.

c) Bổ sung quy định tại Điều 9 nghiêm cấm người tham gia đấu giá trong việc nhận ủy quyền tham gia đấu giá đối với cùng một tài sản đấu giá để bảo đảm tính khách quan, minh bạch của việc trả giá, tránh tình trạng thông đồng, dìm giá.

d) Sửa đổi, bổ sung Điều 11 về đào tạo nghề đấu giá, Điều 12 về thời gian đào tạo nghề đấu giá theo hướng giảm thời gian đào tạo nghề đấu giá đối với một số đối tượng (luật sư, công chứng viên, thừa phát lại đã hành nghề một thời gian nhất định, người đã là thẩm phán, kiểm sát viên, chấp hành viên, người có thời gian công tác trong lĩnh vực tư pháp) thay thế cho việc miễn đào tạo nghề đấu giá như quy định hiện hành nhằm đảm bảo tất cả các đối tượng muốn trở thành đấu giá viên đều được trang bị kiến thức chuyên môn, kỹ năng hành nghề phù hợp với tính chất nghề nghiệp; sửa đổi, bổ sung Điều 13 về việc tập sự hành nghề đấu giá, thời điểm được tính thời gian tập sự hành nghề đấu giá.

đ) Bổ sung quy định tại Điều 19 về trách nhiệm tham gia bồi dưỡng bắt buộc hàng năm đối với đội ngũ đấu giá viên, góp phần nâng cao chất lượng của đội ngũ đấu giá viên trong hoạt động hành nghề (một số chức danh bổ trợ tư pháp khác đã có quy định về bồi dưỡng bắt buộc hàng năm như luật sư, công chứng, thừa phát lại); sửa đổi, bổ sung Điều 22 theo hướng đối với Giám đốc Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản tại các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương không bắt buộc là đấu giá viên nhằm đảm bảo tính linh hoạt, khả thi, đáp ứng yêu cầu điều động, luân chuyển cán bộ theo quy định pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

e) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 24 về quyền của tổ chức đấu giá tài sản trong việc cung cấp dịch vụ đấu giá; thu, quản lý và sử dụng tiền bán hồ sơ tham gia đấu giá theo quy định của pháp luật; Điều 26 về chuyển đổi trụ sở hoạt động của doanh nghiệp đấu giá; Điều 29 về thay đổi nội dung đăng ký hoạt động của chi nhánh doanh nghiệp đấu giá, cấp lại Giấy đăng ký hoạt động của chi nhánh doanh nghiệp đấu giá tài sản vừa đảm bảo đơn giản hóa thủ tục hành chính, vừa tăng cường công tác quản lý nhà nước.

g) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 34 về Quy chế cuộc đấu giá theo hướng bổ sung một số nội dung chính của Quy chế; Điều 35 về niêm yết việc đấu giá, đấu giá theo thủ tục rút gọn, đảm bảo tỉnh chặt chẽ, minh bạch của việc đấu giá, trong đó có việc niêm yết đối với một số loại tài sản đặc thù; Điều 37 về thay đổi địa điểm tổ chức cuộc đấu giá vì lý do khách quan.

h) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 38 về bán, tiếp nhận hồ sơ, thành phần hồ sơ, thời gian nộp hồ sơ đăng ký tham gia đấu giá theo hướng đảm bảo tính đồng bộ, khả thi trong việc thẩm tra hồ sơ, xác định năng lực, điều kiện của người tham gia đấu giá; bổ sung các trường hợp không được đăng ký tham gia đấu giá để tăng cường tính khách quan, minh bạch, tránh thông đồng, dìm giá; trường hợp không được đăng ký tham gia đấu giá do vi phạm nghĩa vụ thanh toán tiền trúng đấu giá; trách nhiệm xét duyệt hồ sơ của người có tài sản đối với một số loại tài sản đặc thù; Điều 39 về việc nộp tiền đặt trước theo hướng đảm bảo phù hợp, đồng bộ với thời gian bán hồ sơ tham gia đấu giá, cách thức xác định tiền đặt trước, đảm bảo an toàn cho khoản tiền đặt trước thông qua tài khoản ký quỹ hoặc tài khoản phong tỏa đối với một số trường hợp tài sản đặc thù; bổ sung trường hợp không được nhận lại tiền đặt trước khi trả giá vi phạm quy định.

i) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 42 về việc trả giá của người tham gia đấu giá; Điều 43 về hình thức đấu giá gián tiếp theo hướng rõ ràng, chặt chẽ, đảm bảo tính bảo mật, khách quan của việc gửi phiếu trả giá, công bố phiếu trả giá; bổ sung mới Điều 43a quy định về điều hành cuộc đấu giá theo trình tự đặc biệt đối với tài sản đấu giá là quyền sử dụng tần số vô tuyến điện.

k) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 47 về quyền và nghĩa vụ của người có tài sản đấu giá trong quá trình tổ chức đấu giá, trong đó có quyền tạm dừng tổ chức đấu giá, hủy bỏ việc tổ chức đấu giá đối với tài sản thi hành án dân sự khi có quyết định hoãn, tạm đình chỉ, tạm dừng thi hành án, người phải thi hành án nhận lại tài sản, nghĩa vụ về bảo mật thông tin về hồ sơ tham gia đấu giá, tổ chức kiểm tra, theo dõi, giám sát việc tổ chức đấu giá; Điều 48 về trách nhiệm nộp phạt của người trúng đấu giá theo thỏa thuận trong trường hợp người trúng đấu giá không ký hợp đồng mua bán tài sản đấu giá hoặc không thanh toán tiền trúng đấu giá; Điều 52 về trường hợp đấu giá không thành đối với tài sản công, tài sản là quyền sử dụng đất trong trường hợp chỉ có một người đăng ký tham gia đấu giá, một người tham dự cuộc đấu giá, một người trả giá để đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đất đai, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và quy định tại Điều 49 của Luật.

l) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 57 về thông báo công khai việc đấu giá theo hướng quy định thống nhất việc thông báo công khai việc đấu giá tài sản trên Cổng Đấu giá tài sản quốc gia (bỏ quy định thông báo công khai đấu giá trên báo in hoặc báo hình như quy định hiện hành), vừa đảm bảo tính thống nhất, khả thi, hiệu quả của việc tiếp cận thông tin đấu giá vừa góp phần tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, thúc đẩy chuyển đổi số trong quản lý hoạt động đấu giá tài sản.

m) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 77 về trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước về đấu giá ở Trung ương trong việc xây dựng, quản lý và hướng dẫn sử dụng Cổng Đấu giá tài sản quốc gia; tổ chức thực hiện việc thông báo lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản, thông báo công khai việc đấu giá trên Cổng Đấu giá tài sản quốc gia nhằm đảm bảo tính độc lập, khách quan, minh bạch.

n) Bãi bỏ, thay thế, bỏ từ, cụm từ tại một số điều, khoản mang tính kỹ thuật, đơn giản hóa thủ tục hành chính đáp ứng yêu cầu của Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2020 của Chính phủ ban hành chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020-2025, đảm bảo thống nhất với quy định của pháp luật chuyên ngành.

Nội dung Điều 2 quy định chuyển tiếp cụ thể như sau:

a) Trường hợp người có tài sản đã thông báo lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản trước ngày Luật này có hiệu lực nhưng chưa thông báo kết quả lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản thì việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản được áp dụng theo quy định của Luật này.

b) Trường hợp người có tài sản và tổ chức đấu giá tài sản đã ký kết hợp đồng dịch vụ đấu giá tài sản trước ngày Luật này có hiệu lực nhưng tổ chức đấu giá tài sản chưa thực hiện việc niêm yết, thông báo công khai thì trình tự, thủ tục niêm yết, thông báo công khai và việc tổ chức đấu giá tài sản được áp dụng theo quy định của Luật này.

**IV. VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Dự thảo Luật quy định người có tài sản và tổ chức đấu giá tài sản có thể thỏa thuận lựa chọn một trong bốn hình thức đấu giá để tổ chức việc đấu giá (hình thức đấu giá bằng lời nói, hình thức đấu giá bằng bỏ phiếu trực tiếp, hình thức đấu giá bằng bỏ phiếu gián tiếp và hình thức đấu giá trực tuyến). Theo đó, khi lựa chọn hình thức đấu giá trực tuyến các loại tài sản theo quy định tại Điều 4 Luật Đấu giá tài sản gồm tài sản công, tài sản thi hành án, tài sản giao dịch bảo đảm (tài sản mà pháp luật quy định phải bán thông qua đấu giá tại khoản 1 Điều 4) và tài sản thuộc sở hữu của cá nhân, tổ chức tự nguyện lựa chọn bán thông qua đấu giá (tại khoản 2 Điều 4), tổ chức đấu giá tài sản có thể lựa chọn sử dụng Trang thông tin đấu giá trực tuyến quốc gia hoặc Trang thông tin đấu giá trực tuyến của các tổ chức đấu giá tài sản để tổ chức việc đấu giá tài sản.

Tuy nhiên, có ý kiến cho rằng đối với tài sản công trong trường hợp được thực hiện bằng hình thức trực tuyến thì tổ chức đấu giá tài sản phải sử dụng Trang thông tin đấu giá trực tuyến quốc gia (thuộc Cổng thông tin đấu giá tài sản quốc gia) để tổ chức việc đấu giá. Loại ý kiến này cho rằng đối với tài sản công thì việc quy định sử dụng Trang thông tin đấu giá trực tuyến quốc gia vừa đảm bảo tính thống nhất, tập trung, vừa đảm bảo tính khách quan, minh bạch, có sự kiểm soát chặt chẽ và góp phần nâng cao hiệu quả trong việc xử lý tài sản công của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền quản lý nhà nước về đấu giá tài sản.

Trên đây là Tờ trình dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo Dự thảo Luật* *sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ (để b/c);  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);  - Các Thành viên Chính phủ;  - Ủy ban Kinh tế của Quốc hội (để p/h);  - Văn phòng Chính phủ (để p/h);  - Lưu : VT, Cục BTTP. | **BỘ TRƯỞNG**  **Lê Thành Long** |

1. Luật Đấu giá tài sản năm 2016 quy định một trong các loại tài sản phải bán thông qua đấu giá là tài sản nhà nước theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước. Tuy nhiên, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 được Quốc hội ban hành đã được mở rộng phạm vi điều chỉnh so với Luật Quản lý, sử dụng tài sản nhà nước năm 2008. Bên cạnh đó, Luật Thi hành án dân sự quy định việc bán đấu giá tài sản thi hành án mang tính cưỡng chế bắt buộc cũng cần có một số quy định đặc thù về trình tự, thủ tục đấu giá. [↑](#footnote-ref-1)
2. Dự án Luật Đất đai sửa đổi đang nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung quy định về các trường hợp đấu giá quyền sử dụng đất, điều kiện tham gia đấu giá quyền sử dụng đất… [↑](#footnote-ref-2)
3. Luật Khoáng sản (sửa đổi), Luật Tần số vô tuyến điện (sửa đổi) quy định việc đấu giá quyền khai thác khoáng sản, quyền sử dụng tần số quy định yêu cầu, điều kiện đối với người tham gia đấu giá cũng như việc xét duyệt hồ sơ tham gia đấu giá mà hiện nay với quy định về trình tự, thủ tục đấu giá của Luật Đấu giá tài sản là chưa đáp ứng được. [↑](#footnote-ref-3)