

Số: /TTr-BCT

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2023

DỰ THẢO  
(lần 2)

TỜ TRÌNH

Về việc xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 38/2014/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Văn Thành tại Công văn số 7103/VPCP-NC ngày 21 tháng 10 năm 2022 của Văn phòng Chính phủ và Quyết định số 3004/QĐ-BCT ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023, Bộ Công Thương được giao nhiệm vụ là cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 38/2014/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học (sau đây gọi tắt là Nghị định số 38/2014/NĐ-CP).

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công Thương kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 38/2014/NĐ-CP như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Giới thiệu chung về Công ước Cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học và các quy định nội luật hóa của Việt Nam

1.1. Giới thiệu về Công ước Cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học

Công ước Cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học (sau đây gọi tắt là Công ước Cấm vũ khí hóa học) được mở ký ngày 13 tháng 01 năm 1993 tại Paris và chính thức có hiệu lực kể từ ngày 29 tháng 4 năm 1997. Công ước Cấm vũ khí hóa học bao gồm 24 điều khoản và 3 phụ lục. Nội dung chính bao gồm các quy định: Cấm các nước phát triển, sản xuất hoặc yêu cầu sản xuất, tàng trữ và sử dụng vũ khí hóa học; không được chuyển đổi trực tiếp hay gián tiếp vũ khí hóa học sang nước khác; không tham gia vào các chiến dịch quân sự có sử dụng chất độc hoá học; không tài trợ, khuyến khích hay xúi giục nước khác tham gia vào các hoạt động bị cấm theo Công ước Cấm vũ khí hóa học; các quốc gia thành viên được yêu cầu phá hủy toàn bộ kho vũ

khí hóa học và các cơ sở sản xuất vũ khí hóa học trong thời hạn không quá 10 năm sau khi thông qua Công ước Cấm vũ khí hóa học.

Tổ chức Cấm vũ khí hóa học (OPCW) được thành lập vào ngày 29 tháng 4 năm 1997. Trụ sở chính của OPCW đặt tại thành phố Den Haag, Hà Lan. Hiện nay đã có 193 nước (chiếm tới 98% dân số toàn cầu) trở thành thành viên của OPCW, gồm tất cả ủy viên thường trực Hội đồng Bảo an Liên Hợp Quốc, tất cả các nước có ngành hóa học phát triển và các nước từ mọi châu lục trên thế giới (ngoại trừ 04 quốc gia: Ai Cập, Israel, Bắc Triều Tiên và Nam Sudan).

Dưới vai trò giám sát của OPCW, tính đến tháng 6 năm 2022, thế giới đã tiêu hủy thành công 71.789 tấn vũ khí hóa học đã khai báo (đạt 97,29%). Với những nỗ lực và đóng góp đối với sự nghiệp hòa bình và an ninh quốc tế, OPCW đã vinh dự nhận Giải Nobel Hòa bình năm 2013.

## 1.2. Các quy định nội luật hóa của Việt Nam

Việt Nam đã ký Công ước Cấm vũ khí hóa học ngay từ khi Công ước được mở ký vào năm 1993 và ngày 24 tháng 8 năm 1998, Chủ tịch nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam Trần Đức Lương đã quyết định phê chuẩn Công ước có hiệu lực đối với Việt Nam. Kể từ đó đến nay, Việt Nam luôn là thành viên tích cực và tuân thủ đầy đủ các nghĩa vụ của Quốc gia thành viên.

Cơ quan quốc gia Việt Nam thực hiện Công ước Cấm vũ khí hóa học (VNA) được thành lập theo Quyết định số 76/2002/QĐ-TTg ngày 14 tháng 6 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ. Khoản 4 Điều 2 Quyết định số 76/2002/QĐ-TTg giao nhiệm vụ cho Cơ quan quốc gia Việt Nam “nghiên cứu, đề xuất việc soạn thảo các văn bản pháp luật nhằm quy định hoặc hướng dẫn việc thực hiện Công ước, trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền xem xét, quyết định”. Căn cứ chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Cơ quan quốc gia Việt Nam (Bộ Công Thương) đã trình Chính phủ ban hành các văn bản quy phạm pháp luật nhằm nội luật hóa thực hiện Công ước Cấm vũ khí hóa học vào năm 2005 và 2014 gồm các văn bản:

- Nghị định số 100/2005/NĐ-CP ngày 03 tháng 8 năm 2005 của Chính phủ về thực hiện Công ước Cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học (sau đây gọi tắt là Nghị định số 100/2005/NĐ-CP);

- Nghị định số 38/2014/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học (thay thế Nghị định số 100/2005/NĐ-CP);

- Thông tư số 55/2014/TT-BCT ngày 19 tháng 12 năm 2014 của Bộ Công Thương quy định cụ thể và hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học;

- Thông tư số 48/2018/TT-BCT ngày 21 tháng 11 năm 2018 của Bộ

trường Bộ Công Thương sửa đổi một số điều của Thông tư số 55/2014/TT-BCT ngày 19 tháng 12 năm 2014 của Bộ Công Thương quy định cụ thể và hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hoá chất của Công ước cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá huỷ vũ khí hoá học.

Sau một thời gian triển khai thực hiện, một số quy định của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với điều kiện đầu tư kinh doanh theo quy định của Luật Đầu tư, Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư và các quy định về đơn giản hóa thủ tục hành chính:

- Nghị định số 77/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực mua bán hàng hóa quốc tế, hóa chất, vật liệu nổ công nghiệp, phân bón, kinh doanh khí, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;

- Nghị định số 08/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi một số Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;

- Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.

## **2. Đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 38/2014/NĐ-CP**

### **2.1. Kết quả đạt được**

Nghị định số 38/2014/NĐ-CP có hiệu lực thi hành từ ngày 06 tháng 5 năm 2014 đến nay đã được gần 10 năm và đạt được một số kết quả nhất định trong công tác quản lý hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm vũ khí hóa học. Nghị định số 38/2014/NĐ-CP chính là sự khẳng định quyết tâm của Việt Nam trong việc thực hiện các quy định về vũ khí hóa học. Việc nội luật hóa Công ước Cấm vũ khí hóa học thông qua Nghị định số 38/2014/NĐ-CP cũng là công cụ pháp lý để Việt Nam thực thi Công ước Cấm vũ khí hóa học, giúp Việt Nam hoàn thành tốt nghĩa vụ quốc gia, quản lý và khai báo việc xuất nhập khẩu hóa chất Bảng và tình hình sản xuất hóa chất hữu cơ riêng biệt DOC, DOC-PSF.

#### *a) Về hoạt động đầu tư cơ sở sản xuất hóa chất Bảng*

Tính từ ngày 03 tháng 8 năm 2005 đến nay (ngày có hiệu lực thi hành của Nghị định số 100/2005/NĐ-CP), chưa có tổ chức, cá nhân nào tại Việt Nam tham gia đầu tư cơ sở sản xuất hoá chất Bảng. Các quy định về sản xuất hóa chất Bảng vẫn tiếp tục được chỉnh lý, hoàn thiện cho phù hợp với tình hình thực tế, với các quy định pháp luật Việt Nam và yêu cầu của Công ước Cấm vũ khí hóa học. Theo Công ước Cấm vũ khí hóa học, các cơ sở sản xuất hóa chất Bảng là đối tượng phải khai báo hàng năm và chịu sự thanh sát của OPCW.

*b) Về hoạt động nhập khẩu hóa chất Bảng*

Hàng năm, Bộ Công Thương tiến hành cấp phép nhập khẩu hóa chất Bảng cho khoảng 120-150 doanh nghiệp với khối lượng từ 3.000 - 4.000 tấn/năm. Số liệu nhập khẩu hoặc xuất khẩu hóa chất Bảng là cơ sở để thực hiện khai báo quốc gia hàng năm với Tổ chức Cấm vũ khí hóa học.

Tình hình nhập khẩu của hóa chất Bảng:

- Hóa chất Bảng 1 thuộc Danh mục hóa chất cấm theo Luật hóa chất năm 2007 và Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 10 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật hóa chất (sau đây gọi tắt là Nghị định số 113/2017/NĐ-CP. Hóa chất Bảng 1 chỉ được phép nhập khẩu cho một số mục đích đặc biệt (nghiên cứu khoa học, quốc phòng, an ninh, phòng chống dịch bệnh), trong thực tế không có ứng dụng trong hoạt động công nghiệp. Do vậy, cho đến nay không có doanh nghiệp nhập khẩu hóa chất Bảng 1 cho hoạt động sản xuất công nghiệp;

- Hoá chất Bảng 2 không có ứng dụng lớn trong ngành công nghiệp, chỉ được sử dụng trong các hoạt động nghiên cứu. Hàng năm, Việt Nam nhập khẩu một lượng rất nhỏ các loại hóa chất này;

- Hóa chất Bảng 3 chiếm phần lớn trong số các hóa chất Bảng được nhập khẩu về Việt Nam (chủ yếu là các hóa chất Triethanolamine (TEA), Methyl-diethanolamine và Phosphoryl chloride). Hóa chất Bảng 3 là hóa chất được sử dụng rộng rãi trong hoạt động sản xuất công nghiệp và sản xuất hàng tiêu dùng. Tại Việt Nam, hóa chất Bảng 3 chủ yếu được nhập khẩu cho các mục đích sau: sử dụng làm phụ gia trong sản xuất xi măng; sử dụng làm phụ gia trong sản xuất một số loại mỹ phẩm; sử dụng trong ngành sản xuất linh kiện điện tử; sử dụng trong một số ngành khác như: Sản xuất các loại keo dán; sản xuất dung dịch làm mát...

*c) Về hoạt động xuất khẩu hóa chất Bảng*

Tính từ ngày 03 tháng 8 năm 2005 đến nay (ngày có hiệu lực thi hành của Nghị định số 100/2005/NĐ-CP), chưa có tổ chức, cá nhân nào tại Việt Nam tham gia đầu tư cơ sở sản xuất hoá chất Bảng. Do vậy, Việt Nam không có hoạt động sản xuất để xuất khẩu hóa chất Bảng. Chỉ có một số ít doanh nghiệp tạm nhập, tái xuất hoá chất Bảng

*d) Về hoạt động sản xuất các hợp chất hữu cơ riêng biệt (hóa chất DOC và DOC-PSF)*

Hoá chất hữu cơ riêng biệt (hóa chất DOC), bao gồm tất cả các hợp chất có chứa cacbon, ngoại trừ các ôxit, sunfua của nó và các cacbonat kim loại, được phân biệt bởi tên, công thức cấu tạo (nếu có) hoặc số đăng ký CAS (nếu có) của hoá chất đó. Hoá chất DOC-PSF là hoá chất hữu cơ riêng biệt có chứa một trong các nguyên tố như phốt pho, lưu huỳnh hoặc flo.

Hiện nay, Việt Nam có 09 cơ sở sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF chủ yếu là các doanh nghiệp sản xuất phân bón hữu cơ và các sản phẩm hóa dầu với sản lượng từ 8.000 - 700.000 tấn/năm.

*d) Về khai báo hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC-PSF*

Tại Điều VI Công ước Cấm vũ khí hóa học và các Phụ lục kiểm chứng có quy định trách nhiệm khai báo của các Quốc gia thành viên đối với hoạt động chuyển giao, xuất khẩu, nhập khẩu hóa chất Bảng như sau:

- Đối với hóa chất Bảng 1: Không dưới 30 ngày trước khi tiến hành chuyển giao cho Quốc gia thành viên khác, cả hai Quốc gia thành viên phải thông báo cho Ban Thư ký kỹ thuật về việc chuyển giao và không quá 90 ngày sau khi hết năm dương lịch, mỗi Quốc gia thành viên phải gửi khai báo chi tiết hàng năm về các hoạt động chuyển giao đối với mỗi loại hóa chất Bảng 1 trong năm trước đó;

- Đối với hóa chất Bảng 2, hóa chất Bảng 3: Các Quốc gia thành viên phải báo cáo số liệu quốc gia tổng hợp của năm trước đó về khối lượng sản xuất, sử dụng, nhập khẩu, xuất khẩu mỗi loại hóa chất Bảng 2, Bảng 3 cũng như khối lượng nhập và xuất khẩu cụ thể cho từng nước liên quan. Các khai báo hàng năm phải nộp không muộn hơn 90 ngày sau khi kết thúc năm dương lịch đó.

Trên cơ sở số liệu nhập khẩu, xuất khẩu hóa chất Bảng, Bộ Công Thương tổng hợp để thực hiện khai báo quốc gia hàng năm với Tổ chức Cấm vũ khí hóa học. Việc khai báo quốc gia được thực hiện trước ngày 31 tháng 3 hằng năm, phù hợp với quy định 90 ngày sau khi hết năm dương lịch và được Cơ quan đầu mối quốc gia (Bộ Công Thương) tổng hợp căn cứ trên số liệu báo cáo về khối lượng thực nhập khẩu của các tổ chức, cá nhân được cấp phép.

Việt Nam có 09 cơ sở sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF được khai báo Việt Nam đã thực hiện khai báo ban đầu 09 cơ sở sản xuất và từ năm 2012 đến nay chỉ còn 08 cơ sở sản xuất hóa chất hữu cơ riêng biệt. Các cơ sở sản xuất DOC và DOC-PSF là đối tượng cần phải khai báo hằng năm và chịu sự thanh sát của OPCW.

*e) Về công tác thanh sát*

Từ năm 2005 đến nay, Việt Nam đón khoảng 11 Đoàn Thanh sát công nghiệp của Tổ chức Cấm vũ khí hóa học đến thanh sát các cơ sở sản xuất hóa chất DOC. Kết quả thanh sát của OPCW trong các năm qua đã cho thấy có sự phù hợp giữa số liệu khai báo của Việt Nam và số kiểm chứng của OPCW.

*g) Về công tác thanh tra, kiểm tra*

Công tác thanh tra, kiểm tra hoạt động hóa chất Bảng được thực hiện theo các quy định hiện hành về thanh tra, kiểm tra. Hàng năm, Bộ Công Thương phối hợp với Văn phòng Chính phủ và các Bộ Quốc phòng, Công an, Tài chính (Tổng cục Hải quan) tiến hành kiểm tra định kỳ theo kế hoạch. Đối tượng kiểm tra là các tổ chức, cá nhân nhập khẩu hóa chất Bảng. Nội dung kiểm tra tập trung vào hoạt động quản lý, lưu trữ, sử dụng, nhập khẩu hóa chất Bảng. Trung bình

hàng năm Bộ Công Thương tiến hành kiểm tra từ 08-10 doanh nghiệp trong phạm vi cả nước.

Thời gian qua, Việt Nam đã nội luật hóa đầy đủ các trách nhiệm và nghĩa vụ của Quốc gia thành viên theo cam kết; bao gồm: Đưa ra các hành vi bị cấm và các hành vi không bị cấm cho mục đích hòa bình; các biện pháp quốc gia nhằm kiểm soát hoạt động sản xuất, sở hữu, tàng trữ, xuất nhập khẩu, kinh doanh, chuyển giao và sử dụng các loại Hóa chất Bảng; trách nhiệm về khai báo quốc gia đối với hóa chất Bảng, hóa chất DOC; DOC-PFS; trách nhiệm quốc gia đối với việc kiểm chứng số liệu khai báo thông qua hoạt động thanh sát do Tổ chức Công ước tiến hành. Không nội luật hóa các nội dung không phải là nghĩa vụ mà Việt Nam đã cam kết.

Việc thực hiện các quy định của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP là cơ sở pháp lý giúp Việt Nam quản lý được các hóa chất Bảng thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm vũ khí hóa học. Thông qua số liệu nhập khẩu, xuất khẩu hóa chất Bảng, các báo cáo của các tổ chức, cá nhân nhập khẩu hóa chất Bảng, các cơ sở sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF, Việt Nam đã thực hiện tốt công tác khai báo quốc gia hàng năm với Tổ chức Cấm vũ khí hóa học. Công tác thanh sát cũng được chấp hành và tuân thủ theo quy định. Kết quả thanh sát của OPCW trong các năm qua cho thấy có sự phù hợp giữa số liệu khai báo của Việt Nam và số kiểm chứng của OPCW. Công tác thanh tra, kiểm tra các tổ chức, cá nhân hoạt động hóa chất Bảng được tiến hành định kỳ giúp cơ quan có thẩm quyền quản lý các hoạt động này tốt hơn, đồng thời khắc phục những hạn chế, tồn tại để nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

## 2.2. Một số tồn tại, hạn chế

Nghị định số 38/2014/NĐ-CP đạt được một số kết quả nhất định qua 8 năm thi hành. Bên cạnh các kết quả đạt được, còn một số tồn tại, hạn chế cần tiếp tục được chỉnh lý để hoàn thiện trong thời gian tới, cụ thể:

- Các quy định về điều kiện sản xuất cơ sở hóa chất Bảng đã được sửa đổi, bổ sung, tuy nhiên các điều kiện đầu tư đặc thù cho các cơ sở sản xuất hóa chất Bảng được quy định tại Phụ lục kiểm chứng của Công ước Cấm vũ khí hóa học chưa quy định cụ thể và chưa thống nhất với Luật Hóa chất và các văn bản hướng dẫn, thi hành Luật do thời gian sửa đổi, bổ sung các điều kiện đầu tư kinh doanh khá gấp.

Hóa chất Bảng mang tính lưỡng dụng, không thể thiếu trong ngành công nghiệp hóa chất. Khoản 8 Điều 4 Nghị định số 81/2019/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về phòng, chống phổ biến vũ khí hủy diệt hàng loạt định nghĩa về tính lưỡng dụng như sau: “Vật liệu, công nghệ và thiết bị lưỡng dụng là vật liệu, công nghệ và thiết bị có thể dùng cho mục đích dân sự hoặc sản xuất, buôn bán, vận chuyển và các hoạt động khác liên quan đến vũ khí hủy diệt hàng loạt”. Liên quan đến vũ khí hủy diệt hàng loạt, hóa chất Bảng và hóa chất DOC, DOC PSF là những thành phần hoặc có quy trình không thể thiếu để sản

xuất ra vũ khí hóa học. Liên quan đến mục đích dân sự, hóa chất Bảng và hóa chất DOC, DOC PSF có các ứng dụng công nghiệp như sau:

+ Hóa chất Bảng 1 hầu như không có ứng dụng trong hoạt động công nghiệp.

+ Hoá chất Bảng 2 không có ứng dụng lớn trong ngành công nghiệp, chỉ được sử dụng trong các hoạt động nghiên cứu. Hàng năm, Việt Nam nhập khẩu một lượng nhỏ các loại hóa chất này.

+ Hóa chất Bảng 3 là hóa chất được sử dụng rộng rãi trong hoạt động sản xuất công nghiệp và sản xuất hàng tiêu dùng. Tại Việt Nam, hóa chất Bảng 3 chủ yếu được nhập khẩu cho các mục đích: Sử dụng làm phụ gia trong sản xuất xi măng; sử dụng làm phụ gia trong sản xuất một số loại mỹ phẩm; sử dụng trong ngành sản xuất linh kiện điện tử; sử dụng trong một số ngành khác như sản xuất các loại keo dán, sản xuất dung dịch làm mát.

+ Hóa chất DOC, DOC-PSF được sử dụng trong sản xuất phân bón hữu cơ và các sản phẩm hóa dầu.

Tính lưỡng dụng của các loại hóa chất Bảng đang đặt ra những khó khăn nhất định trong công tác quản lý sao cho vừa phát triển kinh tế, xã hội, vừa quản lý theo đúng mục đích của Công ước Cấm vũ khí hóa học. Do đó, các quy định về quản lý hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm vũ khí hóa học cần hoàn thiện để phù hợp với các quy định của Luật Hóa chất và phù hợp với Công ước.

- Định nghĩa hoá chất DOC theo Công ước và Nghị định số 38/2014/NĐ-CP như sau: "Hóa chất DOC là hóa chất hữu cơ riêng biệt, bao gồm tất cả các hợp chất có chứa cacbon, ngoại trừ các ôxit, sunfua của nó và các cacbonat kim loại". Thời gian qua, các quy định về quản lý hóa chất DOC, DOC-PSF đã được nội luật hóa tại Nghị định số 38/2014/NĐ-CP theo hướng tổ chức, cá nhân sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF phải được cơ quan có thẩm quyền cấp phép. Việc quản lý hóa chất này còn được thực hiện thông qua quy định về báo cáo (Điều 21. Khai báo cơ sở hóa chất DOC, DOC-PSF tại Nghị định số 38/2014/NĐ-CP). Ngoài ra, các cơ sở sản xuất hoá chất DOC, DOC PSF có sản lượng trên 200 tấn/năm là đối tượng chịu thanh sát ban đầu và thanh sát lại của Tổ chức Cấm vũ khí hoá học (Khoản 4, Điều 22. Đối tượng thanh sát tại Nghị định số 38/2014/NĐ-CP). Tính đến thời điểm hiện tại, chưa có tổ chức, cá nhân đề nghị cấp phép sản xuất đối với hóa chất DOC, DOC-PSF.

Công ước Cấm vũ khí hoá học không quy định các biện pháp quản lý hoá chất DOC, DOC-PSF nghiêm ngặt như đối với hoá chất Bảng (Điều VI. Các hoạt động không bị cấm theo Công ước chỉ yêu cầu các quốc gia thành viên có các biện pháp cần thiết nhằm giám sát và kiểm chứng hoá chất DOC, DOC PSF). Do vậy, căn cứ theo quy định của Công ước và tình hình thực tiễn quản lý hoá chất DOC, DOC PSF trong thời gian qua, đồng thời tuân thủ chủ trương cắt giảm điều kiện đầu tư, kinh doanh và đơn giản hóa thủ tục hành chính của Chính

phủ, cần xem xét nghiên cứu để bỏ thủ tục cấp giấy phép sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF tại Nghị định số 38/2014/NĐ-CP.

- Cần nghiên cứu, rà soát các quy định về xuất nhập khẩu hóa chất Bảng để chỉnh lý cho phù hợp hơn nhằm giảm bớt sự chênh lệch về số liệu xuất nhập khẩu giữa Việt Nam và các quốc gia trong việc cung cấp thông tin cho Tổ chức Cấm vũ khí hóa học.

- Nghị định số 38/2014/NĐ-CP quy định quản lý hoạt động kinh doanh hóa chất Bảng thông qua chế độ báo cáo chưa thực sự mang lại hiệu quả. Thực tế, hoạt động kinh doanh hóa chất Bảng, chủ yếu là hóa chất Bảng 3 hiện đang diễn ra tràn lan, thiếu kiểm soát, dẫn đến các hệ lụy về an ninh, an toàn hóa chất, không thể kiểm soát việc “chuyển giao nội địa” hóa chất Bảng đến “người sử dụng cuối cùng” (end-user). Cần nghiên cứu, rà soát để sửa đổi, bổ sung các quy định về kinh doanh hóa chất Bảng theo hướng có điều kiện kinh doanh nhằm đưa các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động này đi vào nền nếp, đồng thời giúp cơ quan có thẩm quyền quản lý chặt chẽ hơn, hiệu quả hơn.

- Chưa có quy định về thanh sát nội địa dẫn đến cơ quan quản lý bị động khi đón tiếp các Đoàn thanh sát quốc tế đến kiểm chứng số liệu khai báo của Việt Nam.

- Chưa có quy định để kiểm tra các tổ chức, cá nhân kinh doanh hóa chất Bảng cấp trung gian, do đó không thể kiểm soát được đến “người sử dụng cuối cùng” (end-user).

- Thời gian qua, Công ước Cấm vũ khí hóa học có một số nội dung thay đổi như: Các tài liệu hướng dẫn kỹ thuật hoàn thiện khung pháp lý nội địa (Tài liệu hướng dẫn về khung chính sách thực hiện Công ước cấm vũ khí hóa học; Tài liệu hướng dẫn thực thi pháp luật quốc gia tuân thủ Công ước Cấm vũ khí hóa học). Một số hóa chất Bảng được bổ sung vào danh mục hóa chất Bảng 1. Tại Quyết định số C-24/DEC.4 và C-24/DEC.5 vào tháng 11 năm 2019, Hội nghị quốc gia thành viên lần thứ 24 của Công ước CWC quyết định bổ sung thêm 04 dòng hóa chất vào Danh mục hóa chất Bảng 1. Quyết định này có hiệu lực đối với các quốc gia thành viên kể từ ngày 07 tháng 6 năm 2020, theo đó, các quốc gia thành viên cần bổ sung các hoá chất này trong danh mục hóa chất cần quản lý tại các văn bản nội luật.

Với các lý do nêu trên, việc xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 38/2014/NĐ-CP là cần thiết nhằm khắc phục một số hạn chế, tồn tại cả về mặt pháp lý và thực tiễn, giúp công tác quản lý nhà nước về các hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm vũ khí hóa học ngày càng hiệu quả, giúp Việt Nam tuân thủ và thực thi trách nhiệm của mình trong thực hiện Công ước Cấm vũ khí hóa học.



## **II. MỤC ĐÍCH VÀ QUAN ĐIỂM**

### **1. Mục đích**

- Nội luật hóa Công ước Cấm vũ khí hóa học, đảm bảo sự phù hợp giữa các quy định của Công ước với hệ thống pháp luật hiện hành tại Việt Nam; vừa đảm bảo phát triển kinh tế, xã hội, vừa đạt được mục tiêu đã cam kết;

- Thực thi đầy đủ trách nhiệm của Quốc gia thành viên mà Việt Nam đã cam kết khi ký và phê chuẩn Công ước Cấm vũ khí hóa học;

- Việc xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 38/2014/NĐ-CP nhằm khắc phục những tồn tại, hạn chế trong việc thực hiện Nghị định số 38/2014/NĐ-CP hiện hành.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

- Tuân thủ Hiến pháp, pháp luật, đảm bảo độc lập, chủ quyền, thống nhất và toàn vẹn lãnh thổ của tổ quốc, lợi ích của nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân và hoạt động bình thường của nền kinh tế, chính trị, xã hội;

- Tiếp thu, kế thừa và đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về quản lý hóa chất;

- Nâng cao hiệu quả quản lý các hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm vũ khí hóa học; tăng cường cơ chế phối hợp trong việc thực thi Công ước Cấm vũ khí hóa học giữa các bộ, ngành.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

(Bổ sung sau).

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Bố cục**

Bố cục

a) Tên Nghị định: Nghị định quy định và hướng dẫn thực hiện Công ước Cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học;

b) Nghị định gồm 6 Chương, 43 Điều:

- Chương I. Quy định chung (7 Điều) quy định về: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; Áp dụng pháp luật; Giải thích từ ngữ; Danh mục hóa chất Bảng, danh sách các quốc gia thành viên; Cơ quan Quốc gia Việt Nam; Phòng, chống phổ biến vũ khí hoá học.

- Chương II. Sản xuất, kinh doanh, xuất khẩu, nhập khẩu, chế biến, sử dụng, tàng trữ hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC-PSF (17 Điều, 4 Mục).

+ Mục 1. Yêu cầu về an toàn trong sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng, thực hiện quy định về quản lý hóa chất (2 Điều) gồm các quy định về: Yêu cầu

về an toàn trong sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC - PSF; Thực hiện các quy định về quản lý hóa chất;

+ Mục 2. Sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC-PSF (9 Điều) gồm các quy định về: Điều kiện cấp giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng; Cấp, cấp lại, cấp điều chỉnh, miễn trừ, thu hồi giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng; Hồ sơ đề nghị cấp, cấp lại, cấp điều chỉnh giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng; Trình tự cấp, cấp lại, cấp điều chỉnh giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng; Đánh giá điều kiện thực tế cơ sở sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng để cấp phép; Đánh giá duy trì điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng; Trình tự thu hồi giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng; Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân được cấp giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng; Yêu cầu đối với cơ sở sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF;

+ Mục 3. Nhập khẩu, xuất khẩu hóa chất Bảng (4 Điều) gồm các quy định về: Yêu cầu chung về nhập khẩu, xuất khẩu hóa chất Bảng; Cấp, cấp lại, cấp điều chỉnh, miễn trừ, thu hồi giấy phép nhập khẩu, xuất khẩu hóa chất Bảng; Hồ sơ đề nghị cấp, cấp lại, cấp điều chỉnh giấy phép nhập khẩu, xuất khẩu hóa chất Bảng; Trình tự cấp, cấp lại, cấp điều chỉnh và thời hạn giấy phép nhập khẩu, xuất khẩu hóa chất Bảng;

+ Mục 4. Chế biến, sử dụng, tàng trữ hóa chất Bảng (2 Điều) gồm các quy định về: Yêu cầu chế biến, sử dụng, tàng trữ hóa chất Bảng; Hồ sơ theo dõi tình hình chế biến, sử dụng hóa chất Bảng.

- Chương III. Khai báo hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC-PSF (4 Điều) gồm các quy định về: Khai báo đối với hóa chất Bảng 1; Khai báo đối với hóa chất Bảng 2; Khai báo đối với hóa chất Bảng 3; Khai báo đối với hóa chất DOC, DOC-PSF.

- Chương IV. Các quy định về thanh sát, thanh tra và kiểm tra (9 Điều, 2 Mục):

+ Mục 1. Thanh sát quốc tế (7 Điều) gồm các quy định về: Đối tượng thanh sát; Trách nhiệm của cơ sở bị thanh sát; Yêu cầu thanh sát; Tiếp đón và làm việc với Đoàn thanh sát quốc tế của Tổ chức Cấm vũ khí hóa học; Thời gian thanh sát; Quy trình thanh sát; Ưu đãi và miễn trừ;

+ Mục 2. Thanh sát nội địa và thanh tra, kiểm tra (2 Điều) gồm các quy định về: Thanh sát nội địa; thanh tra, kiểm tra.

- Chương V. Quản lý nhà nước về hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC-PSF (2 Điều) gồm các quy định về: Trách nhiệm của Chính phủ, bộ, cơ quan ngang bộ; Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp.

- Chương VI. Điều khoản thi hành (4 Điều) gồm các quy định về: Quy định chuyên tiếp; Điều khoản tham chiếu; Hiệu lực thi hành; Tổ chức thực hiện.

## **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

## 2.1. Sản xuất hóa chất Bảng

- Sửa đổi, bổ sung các quy định về sản xuất hóa chất Bảng:

+ Quy định về an toàn trong sản xuất hóa chất Bảng theo hướng các cơ sở sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng phải đáp ứng các yêu cầu trong sản xuất, kinh doanh theo Luật Hóa chất và phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn Luật Hóa chất như xây dựng Kế hoạch, Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất; Phân loại, ghi nhãn và phiếu an toàn hóa chất; Phiếu kiểm soát mua bán hóa chất độc; Huấn luyện an toàn hóa chất; San chiết, đóng gói hóa chất Bảng; Cung cấp thông tin và lưu trữ các thông tin hóa chất; Vận chuyển hóa chất Bảng;

+ Quy định về điều kiện sản xuất hóa chất Bảng, gồm các điều kiện bảo đảm tương ứng như các cơ sở sản xuất, kinh doanh hóa chất tại Luật Hóa chất và điều kiện đặc thù về quy mô, mục đích sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng theo quy định của Công ước Cấm vũ khí hóa học, Luật Hóa chất và tiếp tục nghiên cứu hoàn thiện các quy định về sản xuất hóa chất Bảng, các thủ tục hành chính về cấp phép sản xuất hóa chất Bảng cho phù hợp với điều kiện đầu tư kinh doanh (điểm b khoản 1 Điều 6 Luật Đầu tư và điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP).

+ Quy định bổ sung các điều kiện đặc thù cho hóa chất Bảng được quy định căn cứ trên các yêu cầu khai báo đối với từng cơ sở hóa chất theo các phần VI, VII, VIII của Phụ lục kiểm chứng của Công ước Cấm vũ khí hóa học. Nhóm điều kiện này mang tính chất đặc thù nhằm thể hiện rõ việc sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng theo đúng các mục đích không bị Công ước cấm với công suất và danh mục hóa chất được phép.

- Nghiên cứu bổ sung các quy định về đánh giá điều kiện thực tế cơ sở sản xuất hóa chất Bảng. Sau khi được cấp giấy phép, tổ chức, cá nhân phải duy trì điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất Bảng và là đối tượng chịu sự kiểm tra đánh giá duy trì điều kiện được thực hiện định kỳ 36 tháng một lần.

- Quy định cơ quan có thẩm quyền cấp phép là cơ quan cấp, cấp lại, thu hồi giấy phép sản xuất hóa chất Bảng căn cứ trên hồ sơ do tổ chức, cá nhân đề nghị cấp phép nộp.

- Hoạt động cấp phép sản xuất hóa chất Bảng sẽ được thực hiện thông qua Công dịch vụ công của Bộ Công Thương (cấp độ 4).

- Cơ sở sản xuất hoá chất Bảng 1 chỉ được sản xuất hóa chất Bảng 1 cho một hoặc một số mục đích đặc biệt được quy định tại khoản 2, Điều 6 Luật Đầu tư, bao gồm phân tích, kiểm nghiệm, nghiên cứu khoa học, y tế, sản xuất dược phẩm, điều tra tội phạm, bảo vệ quốc phòng, an ninh.

## 2.2. Sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF

Công ước Cấm vũ khí hoá học không quy định các biện pháp quản lý hoá chất DOC, DOC-PSF nghiêm ngặt như đối với hoá chất Bảng (Điều VI. Các hoạt động không bị cấm theo Công ước chỉ yêu cầu các quốc gia thành viên có

các biện pháp cần thiết nhằm giám sát và kiểm chứng hoá chất Bảng). Do vậy, căn cứ theo quy định của Công ước và tình hình thực tiễn quản lý hoá chất DOC, DOC-PSF, đồng thời tuân thủ chủ trương cắt giảm điều kiện đầu tư, kinh doanh và đơn giản hóa thủ tục hành chính của Chính phủ, đề xuất bỏ thủ tục cấp giấy phép sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF tại Nghị định số 38/2014/NĐ-CP.

Các hoá chất DOC, DOC-PSF vẫn được đảm bảo quản lý nhà nước hiệu lực, hiệu quả theo hướng:

- Bổ sung các quy định đối với cơ sở sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF theo hướng các cơ sở này đáp ứng các quy định quản lý hóa chất nói chung quy định tại Luật hóa chất.

- Kế thừa các quy định về khai báo, thanh sát, thanh tra, kiểm tra đối với cơ sở sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP.

### 2.3. Kinh doanh hóa chất Bảng

- Kế thừa các quy định về khai báo, thanh sát, thanh tra, kiểm tra đối với cơ sở kinh doanh hóa chất Bảng.

- Sửa đổi, bổ sung các quy định kinh doanh hoá chất Bảng như sau:

- + Bổ sung các quy định về điều kiện kinh doanh hóa chất Bảng tương ứng với các điều kiện kinh doanh hóa chất nguy hiểm theo quy định của Luật Hóa chất, đảm bảo tuân thủ Công ước Cấm vũ khí hóa học và tiếp tục nghiên cứu hoàn thiện các quy định về sản xuất hóa chất Bảng, các thủ tục hành chính về cấp phép sản xuất hóa chất Bảng cho phù hợp với điều kiện đầu tư kinh doanh (điểm b khoản 1 Điều 6 Luật Đầu tư và điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP).

- + Bổ sung trình tự, thủ tục cấp giấy phép kinh doanh hóa chất Bảng; cơ quan cấp phép hóa chất Bảng;

- Bổ sung quy định miễn trừ giấy phép kinh doanh. Ngưỡng hàm lượng miễn trừ được đề xuất là 1% (ngưỡng thấp nhất phải khai báo theo Công ước).

- Hoạt động cấp phép kinh doanh hóa chất Bảng sẽ được thực hiện thông qua Công dịch vụ công của Bộ Công Thương (cấp độ 4).

- Cơ sở kinh doanh hoá chất Bảng 1 thuộc danh mục ngành, nghề cấm đầu tư kinh doanh theo quy định tại khoản 1, Điều 6 Luật Đầu tư.

### 2.4. Tàng trữ, sử dụng hóa chất Bảng

Nghị định bổ sung 02 Điều về tàng trữ, sử dụng hóa chất Bảng, trong đó quy định cụ thể các cơ sở sử dụng hóa chất Bảng phải thực hiện đăng ký sử dụng đối với các loại hóa chất này thông qua Hồ sơ theo dõi tình hình chế biến, sử dụng hóa chất Bảng.

### 2.5. Xuất nhập khẩu hóa chất Bảng

- Kế thừa các quy định về điều kiện, hồ sơ, trình tự thủ tục cấp giấy phép xuất khẩu, nhập khẩu hóa chất Bảng của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung các quy định nhằm đơn giản hóa thủ tục hành chính và tạo điều kiện thông thoáng cho hoạt động xuất nhập khẩu hóa chất Bảng và thống nhất với quy trình cấp, cấp lại cấp điều chỉnh giấy phép xuất nhập khẩu hoá chất tại Nghị định số 113/2017/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 82/2022/NĐ-CP.

- Bổ sung quy định miễn trừ giấy phép xuất khẩu, nhập khẩu. Ngưỡng hàm lượng miễn trừ được đề xuất là 1% (ngưỡng thấp nhất phải khai báo theo Công ước).

- Bổ sung quy định trong trường hợp tổ chức, cá nhân nhập khẩu hóa chất Bảng với mục đích kinh doanh thì phải được cấp Giấy phép kinh doanh hóa chất Bảng trước khi thực hiện các thủ tục xuất, nhập khẩu.

- Quy định các thủ tục hành chính cấp phép xuất khẩu, nhập khẩu hóa chất Bảng được thực hiện thông qua Cổng thông tin một cửa quốc gia với thành phần hồ sơ đơn giản, tích hợp các nguồn thông tin cấp phép trên Hệ thống Cổng thông tin một cửa quốc gia với Hệ thống khai báo điện tử Hải quan để hệ thống tự động cập nhật, chỉ dẫn, cảnh báo thông tin khi doanh nghiệp khai báo tên hóa chất tại Bảng 1, 2, 3 Nghị định số 38/2014/NĐ-CP, giảm tải thao tác và thời gian kiểm tra thông tin qua Hệ thống Cổng thông tin một cửa quốc gia trong trường hợp hệ thống gặp sự cố hoặc lỗi mạng không thể tra cứu, tạo điều kiện thông thoáng cho hoạt động xuất nhập khẩu.

#### *2.6. Khai báo hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC PSF*

- Nghị định kế thừa một số quy định về khai báo đối với cơ sở hoá chất Bảng 1, hóa chất Bảng 2, hóa chất Bảng 3, hóa chất DOC, DOC-PSF của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP trên cơ sở đã tuân thủ các quy định của Công ước Cấm vũ khí hoá học về trách nhiệm khai báo của quốc gia thành viên.

- Sửa đổi, bổ sung quy định thống nhất thời gian nộp báo cáo hàng năm của các tổ chức, cá nhân là ngày 15 tháng 02 cho khai báo về các hoạt động có trong năm trước và các hoạt động dự kiến cho năm tiếp theo (tính đến hết 31 tháng 12 năm đó) phù hợp với thời hạn khai báo tại Nghị định số 82/2022/NĐ-CP để tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong công tác khai báo.

- Sửa đổi, bổ sung hoạt động khai báo, báo cáo liên quan đến hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC - PSF theo vòng đời (xuất nhập khẩu, sản xuất, kinh doanh, sử dụng, vận chuyển, tàng trữ...) được thực hiện theo hình thức điện tử thông qua Cơ sở dữ liệu hóa chất quốc gia.

#### *2.7. Về thanh sát, thanh tra, kiểm tra cơ sở hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC - PSF*

- Nghị định kế thừa một số quy định về thanh sát quốc tế tại cơ sở hóa chất của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP do các quy định này đã tuân thủ đầy đủ các quy định của Công ước Cấm vũ khí hoá học.

- Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung:

+ Quy định về thanh sát nội địa với trình tự tiên hành như thanh sát quốc tế và do Cơ quan đầu mối quốc gia Việt Nam thực hiện nhằm mục đích đáp ứng các yêu cầu đón tiếp Đoàn thanh sát quốc tế, đồng thời tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước và trách nhiệm tuân thủ các quy định pháp luật của các tổ chức, cá nhân. Thanh sát nội địa được bổ sung để tăng cường tính tuân thủ pháp luật của các tổ chức, cá nhân là đối tượng chịu thanh sát quốc tế của Tổ chức Công ước. Thông qua thanh sát nội địa, các tổ chức, cá nhân này sẽ được tuyên truyền, phổ biến về các quy định của Công ước, đồng thời được tập huấn, làm quen đối với trình tự, thủ tục đón tiếp Đoàn Thanh sát quốc tế. Trong trường hợp phát hiện các thiếu sót, thông qua thanh sát nội địa, các tổ chức, cá nhân có liên quan sẽ có cơ hội hoàn thiện, bổ sung trước khi chính thức đón đoàn thanh sát quốc tế. Quy định này cũng góp phần tăng cường vai trò, trách nhiệm của Cơ quan đầu mối quốc gia trong kiểm soát tuân thủ các quy định của Công ước tại Việt Nam.

+ Quy định về thanh tra, kiểm tra các cơ sở sản xuất, kinh doanh, sử dụng, tàng trữ hóa chất Bảng, hóa chất DOC, DOC - PSF.

### *2.8. Nội luật hóa các mục đích không bị cấm theo Công ước Cấm vũ khí hóa học*

Nhằm tuân thủ khoản 2 Điều 14 Hiến pháp: “2. Quyền con người, quyền công dân chỉ có thể bị hạn chế theo quy định của luật trong trường hợp cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, đạo đức xã hội, sức khỏe của cộng đồng”, các nội dung liên quan đến hành vi bị cấm và mục đích không bị cấm sẽ được áp dụng trực tiếp Công ước như sau: “Trường hợp Nghị định này chưa quy định, không đủ thẩm quyền quy định hoặc quy định khác với Công ước Cấm vũ khí hóa học thì thực hiện theo Công ước Cấm vũ khí hóa học, trong đó bao gồm các hành vi bị cấm và các mục đích không bị cấm, trừ trường hợp Hiến pháp quy định thì thực hiện theo Hiến pháp”.

### *2.9. Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Cơ quan quốc gia Việt Nam*

Bổ sung, kiện toàn cơ cấu, chức năng, nhiệm vụ của Cơ quan quốc gia Việt Nam theo Quyết định số 76/2002/QĐ-TTg ngày 14 tháng 6 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ; thực tế hoạt động của Cơ quan quốc gia Việt Nam từ năm 2002 đến nay và phù hợp với quy định tại Quyết định số 34/2007/QĐ-TTg ngày 12/3/2007 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế thành lập, tổ chức và hoạt động của tổ chức phối hợp liên ngành.

### *2.10. Nội luật hóa Danh mục hóa chất Bảng và danh sách các quốc gia thành viên theo quy định của Công ước*

Danh mục hóa chất Bảng và Danh sách các quốc gia thành viên được trích dẫn từ Phụ lục Hóa chất của Công ước và các quyết định/thông báo của Tổ chức Công ước. Trong đó, bổ sung 04 dòng hóa chất vào danh mục hóa chất Bảng 1, căn cứ trên Quyết định số C-24/DEC.4 và C-24/DEC.5 vào tháng 11 năm 2019 của Hội nghị quốc gia thành viên lần thứ 24 của Công ước.

### *2.11. Trách nhiệm của một số Bộ, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc thực hiện Nghị định*

Việc phân công trách nhiệm quản lý nhà nước tại Nghị định tiếp tục kế thừa các quy định của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP:

- Chính phủ thống nhất quản lý việc thực hiện Công ước Cấm vũ khí hóa học trong phạm vi cả nước. Để tham mưu, tư vấn cho Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ, Cơ quan Quốc gia được thành lập, trong đó Bộ Công Thương được giao là thường trực. Dự thảo Nghị định quy định cụ thể trách nhiệm của các Bộ, ngành có liên quan như sau:

- Bộ Quốc phòng, Bộ Công an thực hiện việc thanh tra, kiểm tra các hoạt động liên quan đến Công ước Cấm vũ khí hóa học trong các đơn vị thuộc lực lượng vũ trang; phối hợp với Bộ Công Thương trong việc tổ chức thực hiện Công ước Cấm vũ khí hóa học;

- Bộ Ngoại giao phối hợp với Bộ Công Thương, Bộ Công an trong việc thực hiện các cam kết của Việt Nam về thực hiện Công ước Cấm vũ khí hóa học và hợp tác quốc tế theo quy định của Công ước; có trách nhiệm cấp thị thực nhập cảnh nhiều lần hoặc thẻ tạm trú có thời hạn đến 02 năm cho thanh sát viên và trợ lý thanh sát của Tổ chức Cấm vũ khí hóa học, đồng thời thông báo cho Tổ chức Cấm vũ khí hóa học danh sách các thanh sát viên và trợ lý thanh sát mà Việt Nam đã cấp thị thực.

Bổ sung quy định trách nhiệm của UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc phối hợp chặt chẽ với Bộ Công Thương trong việc thực thi Công ước căn cứ theo chức năng, nhiệm vụ được giao:

- Quy định trách nhiệm quản lý hoá chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm vũ khí hoá học đối với Ủy ban nhân dân các cấp;

- Quy định về chia sẻ thông tin báo cáo định kỳ, báo cáo đột xuất đối với các hoạt động sản xuất, kinh doanh, chế biến, tiêu dùng, cất giữ, vận chuyển và xuất khẩu, nhập khẩu các hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước Cấm vũ khí hoá học giữa cơ quan trung ương và địa phương.

### *2.12. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân*

Cơ bản kế thừa các quy định của Nghị định số 38/2014/NĐ-CP thông qua việc các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước phải đáp ứng các điều kiện về sản xuất, kinh doanh, cất giữ, vận chuyển, tàng trữ, xuất nhập khẩu...; phải thực hiện cơ chế báo cáo hằng năm và là đối tượng thanh sát, thanh tra, kiểm tra.

## **IV. THỦ TỤC HÀNH CHÍNH**

Về cơ bản, dự thảo Nghị định giữ nguyên các thủ tục hành chính như tại Nghị định số 38/2014/NĐ-CP. Tuy nhiên, nhằm hài hòa giữa chủ trương đơn giản hóa thủ tục hành chính của Chính phủ và đảm bảo tuân thủ đầy đủ trách

nhệm của Quốc gia thành viên đối với các nghĩa vụ của Công ước Cấm vũ khí hóa học, dự thảo Nghị định đã có những thay đổi sau:

1. Các thủ tục hành chính giữ nguyên như Nghị định số 38/2014/NĐ-CP
  - Cấp giấy phép sản xuất hóa chất Bảng;
  - Cấp giấy phép xuất khẩu, nhập khẩu hóa chất Bảng.
2. Các thủ tục hành chính được bãi bỏ, miễn trừ tại dự thảo Nghị định
  - Bãi bỏ thủ tục cấp giấy phép sản xuất hóa chất DOC, DOC-PSF;
  - Miễn trừ cấp phép đối với giấy phép xuất, nhập khẩu hóa chất Bảng: Ngưỡng hàm lượng miễn trừ được đề xuất là 1% (ngưỡng thấp nhất phải khai báo theo Công ước). Quy định này giúp giảm thời gian, công sức, chi phí của các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động hóa chất Bảng.
3. Thủ tục hành chính thêm mới
  - Dự thảo Nghị định quy định về thủ tục cấp giấy phép kinh doanh hóa chất Bảng (trước đây thủ tục này đã được quy định tại Nghị định số 26/2011/NĐ-CP và Nghị định số 108/2008/NĐ-CP). Quy định này là cần thiết nhằm nâng cao hiệu quả quản lý, nâng cao ý thức pháp luật của các tổ chức, cá nhân, đồng thời đảm bảo nội lực hóa Công ước Cấm vũ khí hóa học.
  - Miễn trừ cấp phép đối với giấy phép kinh doanh hóa chất Bảng: 01% (ngưỡng thấp nhất phải khai báo theo Công ước).

## **V. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU VÀ Ý KIẾN THẨM ĐỊNH**

(Bổ sung sau).

### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Tư pháp, Quốc phòng, Công an, Tài chính, Ngoại giao, Kế hoạch và Đầu tư;
- VCCI;
- Thứ trưởng Nguyễn Sinh Nhật Tân;
- Văn phòng Bộ, Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, HC.

**BỘ TRƯỞNG**

**Nguyễn Hồng Diên**