|  |  |
| --- | --- |
| BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Số: /TTr-BVHTTDL | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**Dự thảo**

**TỜ TRÌNH**

**Nghị định quy định chi tiết một số điều**

**Luật Phòng, chống bạo lực gia đình**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Ngày 14 tháng 11 năm 2022, tại Kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Phòng, chống bạo lực gia đình số 13/2022/QH15 (sau đây gọi là Luật Phòng, chống bạo lực gia đình), có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023. Luật Phòng, chống bạo lực gia đình được thông qua với nhiều nội dung mới không chỉ khắc phục những hạn chế, bất cập của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2007 mà còn thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước trong giai đoạn mới, bảo đảm phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, thể hiện quyết tâm của Đảng và Nhà nước ta trong việc giải quyết vấn nạn bạo lực gia đình, hướng đến xây dựng gia đình Việt Nam no ấm, tiến bộ, hạnh phúc**.**

Ngày 12 tháng 12 năm 2022, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 1529/QĐ-TTg ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 4 (Quyết định số 1529/QĐ-TTg), trong đó giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì soạn thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Quyết định số 1529/QĐ-TTg và để bảo đảm Luật Phòng, chống bạo lực gia đình được triển khai thực hiện đồng bộ, có hiệu quả ngay khi có hiệu lực thi hành, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, các tổ chức, cá nhân có liên quan xây dựng dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (sau đây gọi là dự thảo Nghị định).

# II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

## 1. Mục đích xây dựng dự thảo Nghị định

*Thứ nhất*, bám sát và quy định chi tiết các nội dung được giao trong Luật  
Phòng, chống bạo lực gia đình; thể chế hóa chủ trương, đường lối, chính sách đổi mới của Đảng về gia đình, phòng, chống bạo lực gia đình; phát huy các nguồn lực trong xã hội, tạo điều kiện để các tổ chức, cá nhân tham gia phòng, chống bạo lực gia đình.

*Thứ hai,* bảo đảm tính thống nhất, hiệu quả và đồng bộtrong hệ thống pháp luật, phù hợp với thực tiễn.

*Thứ ba*, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước về phòng, chống bạo lực gia đình trong giai đoạn chuyển đổi số. Tạo hành lang pháp lý cho tổ chức, cá nhân tham gia các hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình.

*Thứ tư,* đáp ứng được các yêu cầu về cải cách hành chính tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia phòng, chống bạo lực gia đình.

*Thứ năm*, kế thừa các quy định của các văn bản quy phạm pháp luật có liênquan đến phòng, chống bạo lực gia đình, đồng thời đáp ứng nhu cầu phát triển và hội nhập. Đa dạng và phát triển văn hóa trong gia đình, phù hợp với các Điều ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia ký kết.

## 2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

- Quy định chi tiết một số điều được Luật Phòng, chống bạo lực gia đình giao, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, hiệu lực thi hành giữ Luật Phòng, chống bạo lực gia đình và Nghị định quy định chi tiết.

- Bảo đảm tính minh bạch, khả thi, dễ tiếp cận, tạo thuận lợi cho việc thực thi có hiệu quả, phục vụ sự nghiệp phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của đất nước.

- Bảo đảm quyền con người trong quá trình thực thi Luật. Khắc phục những vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành;

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, xây dựng gia đình Việt Nam no ấm, tiến bộ, hạnh phúc.

# III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã triển khai xây dựng dự thảo Nghị định theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và văn bản hướng dẫn thi hành, cụ thể:

1. Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ký Quyết định ban hành Kế hoạch xây dựng Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (sửa đổi);

2. Thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập, chuyên gia xây dựng Nghị định.

Ban soạn thảo, Tổ biên tập đã triển khai kế hoạch, từng bước  
hoàn thiện dự thảo Nghị định theo yêu cầu, tiến độ đặt ra.

2. Tổ chức Hội nghị - Hội thảo lấy ý kiến của các đối tượng chịu tác động của dự thảo Nghị định tại ….. …..; tham vấn ý kiến của chuyên gia.

3. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của các Bộ, ngành, tổ chức có liên  
quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các Sở  
Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Văn hóa và Thể thao, Sở, ban ngành có liên  
quan, các tổ chức quốc tế, các đối tượng chịu sự tác động và một số chuyên gia trong lĩnh vực phòng, chống bạo lực gia đình đối với dự thảo Nghị định và Tờ trình Chính phủ. Tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định; đăng tải dự thảo Nghị định và Tờ trình Chính phủ trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

4. Gửi Công văn đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định.

5. Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

6. Hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị định ngoài phần căn cứ pháp lý, nội dung được chia thành 6 Chương, 52 điều bao gồm:

- Chương I. Quy định chung, gồm 5 điều (từ Điều 1 đến Điều 5).

- Chương II. Tổng đài điện thoại quốc gia về phòng, chống bạo lực gia đình, gồm 5 điều (từ Điều 6 đến Điều 10).

- Chương III. Cấm tiếp xúc gồm 12 điều (từ Điều 11 đến Điều 22).

- Chương IV. Cơ sở trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình, gồm 12 điều (từ Điều 23 đến Điều 34).

- Chương V. Nội dung, mức chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình, gồm 16 điều (từ Điều 35 đến Điều 50).

- Chương VI. Tổ chức thực hiện, gồm 2 điều (từ Điều 51 và Điều 52).

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

2.1. Chương I quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, giải thích từ ngữ; áp dụng tương tự với trường hợp người đã ly hôn, người chung sống với nhau như vợ chồng, người đã từng có quan hệ cha mẹ nuôi và con nuôi trong phòng, chống bạo lực gia đình; áp dụng pháp ngăn chặn hành vi bạo lực gia đình, bảo vệ người bị bạo lực gia đình là người nước ngoài.

2.2. Chương II quy định về tổng đài điện thoại quốc gia phòng, chống bạo lực gia đình; điều kiện bảo đảm hoạt động của Tổng đài điện thoại quốc gia phòng, chống bạo lực gia đình; nguyên tắc bảo mật thông tin; tiếp nhận và phối hợp xử lý thông tin; đánh giá về tình trạng ban đầu khi tiếp nhận thông tin vụ việc bạo lực gia đình.

2.3. Chương III quy định về nguyên tắc khi thực hiện biện pháp cấm tiếp xúc; hình thức đề nghị thực hiện quyết định cấm tiếp xúc; giấy đề nghị; trình tự thực hiện quyết định cấm tiếp xúc theo đề nghị; thực hiện cấm tiếp xúc theo đề nghị của người bị bạo lực gia đình; cấm tiếp xúc theo đề nghị của người giám hộ; cấm tiếp xúc theo đề nghị của cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền; nội dung quyết định cấm tiếp xúc; vi phạm quyết định cấm tiếp xúc; trường hợp tiếp xúc trong thời gian thực hiện quyết định cấm tiếp xúc; hủy bỏ quyết định cấm tiếp xúc; nơi ở cho người thực hiện quyết định cấm tiếp xúc

2.4. Chương IV quy định về điều kiện, yêu cầu với người đứng đầu và với nhân viên cơ sở cung cấp dịch vụ trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình; tiêu chuẩn, điều kiện đối với cơ sở cung cấp dịch vụ tạm lánh hoặc dịch vụ cung cấp giáo dục, hỗ trợ chuyển đổi hành vi;

- Thẩm quyền cấp, thu hồi giấy chứng nhận đăng ký thành lập của Cơ sở cung cấp dịch vụ trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình.

- Trình tự, thủ tục cấp giấy chứng nhận đăng ký thành lập của cơ sở cung cấp dịch vụ trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình; hồ sơ đăng ký hoạt động đối với cơ sở cung cấp dịch vụ trợ giúp phòng; tạm đình chỉ, thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động của Cơ sở cung cấp dịch vụ trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình.

- Cơ sở khác tham gia trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình; nội dung, phạm vi đăng ký hoạt động đối với cơ sở khác tham gia trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình; trình tự, thủ tục đăng ký nội dung và phạm vi hoạt động.

2.5. Chương V quy định về nội dung chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình, gồm:

- Nội dung chi, mức chi xây dựng, rà soát văn bản quy phạm pháp luật, phổ biến, triển khai thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống bạo lực gia đình.

- Nội dung chi, mức chi cho hoạt động thông tin, tuyên truyền, giáo dục, phổ biến kiến thức pháp luật về phòng, chống bạo lực gia đình trên các phương tiện thông tin đại chúng, mạng internet và các hình thức tuyên truyền khác.

- Chi tổ chức chiến dịch truyền thông, mít tinh, hội nghị, hội thi, sáng kiến về phòng, chống bạo lực gia đình, cuộc thi, liên hoan, giao lưu, diễn đàn, tọa đàm, các lớp nói chuyện truyền thông, giáo dục chuyên đề về phòng, chống bạo lực gia đình.

- Nội dung chi và mức chi hoạt động của Ban chỉ đạo công tác gia đình; cộng tác viên dân số và gia đình; công tác hòa giải mâu thuẫn, tranh chấp trong gia đình.

- Chi nghiên cứu xây dựng, triển khai các sáng kiến, chương trình, dự án, đề án, mô hình phòng, chống bạo lực gia đình.

- Nội dung chi, mức chi hoạt động tư vấn về phòng, chống bạo lực gia đình đối với cơ sở công lập không thực hiện thu phí dịch vụ tư vấn và người thuộc các cơ quan, tổ chức công lập được phân công kiêm nhiệm thực hiện tư vấn về phòng, chống bạo lực gia đình.

- Nội dung chi, mức chi hỗ trợ đối với cơ sở khác tham gia trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình và cơ sở cung cấp dịch vụ trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình không thu phí dịch vụ trợ giúp.

- Nội dung chi và mức chi thống kê, thu thập và phân tích thông tin, xây dựng cơ sở dữ liệu về phòng, chống bạo lực gia đình.

- Chi vận hành số điện thoại quốc gia về phòng, chống bạo lực gia đình.

- Chi hoạt động phối hợp liên ngành trong phòng, chống bạo lực gia đình.

- Nội dung chi và mức chi thực hiện giáo dục chuyển đổi hành vi bạo lực gia đình, giáo dục kỹ năng kiểm soát hành vi bạo lực gia đình.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**

……

…..

Để thực hiện triển khai Luật và Nghị định, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch cần phải được Nhà nước bảo đảm nhân lực, kinh phí, hệ thống thiết bị, máy móc cho các hoạt động thường xuyên, triển khai các hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình, trong đó đặc biệt là vận hành số điện thoại tổng đài quốc gia về phòng, chống bạo lực gia đình.

Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Công an trong phạm vi chức năng,  
nhiệm vụ của mình cần phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trong  
việc áp dụng các biện pháp kỹ thuật để ngăn chặn các nội dung bạo lực trên internet và vận hành số điện thoại tổng đài quốc gia về phòng, chống bạo lực gia đình.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số  
điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo Tờ trình này gồm:

1. *Dự thảo Nghị định.*
2. *Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Nghị định.*
3. *Báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định.*
4. *Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp.*
5. *Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị định.*
6. *Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ (*để báo cáo*);  - Văn phòng Chính phủ (Vụ Pháp luật, Vụ KGVX) (*để phối hợp*);- Bộ Tư pháp (*để phối hợp*);  - Bộ trưởng, Thứ trưởng;  - Vụ Pháp chế;  - Lưu: VT, GĐ, Nhật (50). | **BỘ TRƯỞNG**  **Nguyễn Văn Hùng** |