|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI**  Số: /BC-BGTVT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG**

**của Thông tư quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn đối với các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu; nội dung, chương trình đào tạo đối với cơ sở đào tạo các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu; điều kiện, nội dung, quy trình sát hạch cấp, cấp lại, thu hồi giấy phép lái tàu trên đường sắt**

*(Kèm theo Tờ trình số /TTr-CĐSVN ngày /3/2023 của Cục ĐSVN)*

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Luật Đường sắt 2017 (Luật số 06/2017/QH14) được Quốc hội Khóa XIV thông qua tại Kỳ họp thứ 3 và chính thức hiệu lực thi hành từ 01/07/2018 (Luật số 06/2017/QH14) thay thế cho Luật Đường sắt 2005 (Luật số 35/2005/QH11).

Để hướng dẫn thi hành Luật Đường sắt số 06/2017/QH14, Bộ GTVT đã ban hành Thông tư số 33/2018/TT-BGTVT (Thông tư 33), Thông tư số 07/2020/TT-BGVT (Thông tư 07), Thông tư 05/2021/TT-BGTVT (Thông tư 05), Thông tư số 25/2021/TT-BGTVT (Thông tư 25) quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn đối với các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu; nội dung, chương trình đào tạo đối với cơ sở đào tạo các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu; điều kiện, nội dung, quy trình sát hạch và cấp, cấp lại, thu hồi giấy phép lái tàu trên đường sắt, trong đó có đường sắt đô thị.

Qua thời gian thực hiện Thông tư trên, việc thực hiện các quy định liên quan đến tiêu chuẩn các chức danh nhân viên ĐSTTPVCT, công tác sát hạch cấp mới, cấp lại GPLT trên các tuyến đường sắt đang khai thác vận hành thương mại đã đi vào nề nếp, các doanh nghiệp kinh doanh vận tải và các đơn vị liên quan đã thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, đáp ứng được yêu cầu đi lại của nhân dân trong việc vận tải và bảo đảm an toàn giao thông đường sắt.

a) Tại Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ. Trong đó nhóm các thủ tục hành chính liên quan đến công tác sát hạch cấp, cấp lại giấy phép lái tàu trên đường sắt được phân cấp giải quyết TTHC từ Cục ĐSVN về UBND cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thực hiện đối với công tác sát hạch cấp, cấp lại giấy phép lái tàu trên đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị.

b) Các quy định liên quan đến tiêu chuẩn chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu cần được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với thực tiễn sản xuất tại doanh nghiệp.

c) Việc quy định nội dung, chương trình đào tạo chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu có trình độ tạo thấp hơn trình độ sơ cấp hiện chưa được quy định thống nhất, gây khó khăn cho công tác đào tạo, cấp chứng chỉ cho các chức danh này.

d) Do chưa có quy định cụ thể về quy trình sát hạch cấp giấy phép lái tàu trên đường sắt, nên công tác sát hạch cấp giấy phép lái tàu trong thời gian qua được thực hiện chưa thống nhất, tồn tại những cách hiểu khác nhau dẫn đến quá trình thực hiện này sinh những bất cập, vướng mắc, sai sót, vì vậy Dự thảo Thông tư đã bổ sung quy trình này, quy định chi tiết từng bước thực hiện công tác sát hạch cấp GPLT trên đường sắt và các mẫu biểu liên quan để thực hiện thống nhất trong cả nước khi quy định về phân cấp thực hiện thủ tục hành chính được thực hiện

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Việc xây dựng các nội dung chính sách trong Thông tư để hướng dẫn các tổ chức cá nhân thực hiện các nội dung quy định trong Luật nhằm đạt được các mục tiêu sau đây:

a) Điều chỉnh các quy định liên quan tiêu chuẩn chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu;

b) Điều chỉnh nội dung, chương trình đào tạo chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu có trình độ tạo thấp hơn trình độ sơ cấp hiện chưa được quy định thống nhất, gây khó khăn cho công tác đào tạo, cấp chứng chỉ cho các chức danh này;

c) Bổ sung quy định về phân cấp thực hiện thủ tục hành chính theo quy định tại Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ;

d) Bổ sung quy trình sát hạch cấp giấy phép lái tàu trên đường sắt

đ) Không phát sinh thêm các TTHC.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Chính sách 1:** Sửa đổi tiêu chuẩn chức danh điều độ chạy tàu tuyến và điều độ chạy tàu ga;

a) Xác định vấn đề bất cập:

Theo quy định tại Thông tư 33 thì tiêu chuẩn của chức danh điều độ chạy tàu tuyến và chạy tàu ga chỉ bó hẹp trong hai chức danh Điều độ chạy tàu ga và trực ban chạy tàu ga dẫn đến khó khăn trong việc tuyển dụng, bố trí lao động của doanh nghiệp đối với hai chức danh điều độ chạy tàu tuyến và chạy tàu ga. Đây chính là tồn tại cần phải được bổ sung vào quy định của Thông tư để giải quyết các vướng mắc, tồn tại nói trên.

b) Mục tiêu giải quyết vấn đề: Bổ sung quy định “Có ít nhất 01 năm đảm nhận trực tiếp công việc của một trong các chức danh điều độ chạy tàu ga, trực ban chạy tàu ga, *trưởng tàu khách, trưởng tàu hàng”* trong tiêu chuẩn của hai chức danh nêu trên.

c) Các giải pháp giải quyết vấn đề: Bổ sung quy định về tiêu chuẩn của hai chức danh điều độ chạy tàu tuyến và điều độ chạy tàu ga;

d) Đánh giá tác động của giải pháp: Giải quyết được những khó khăn vướng mắc trong công tác việc tuyển dụng, bố trí lao động đảm nhận hai chức danh điều độ chạy tàu tuyến và điều độ chạy tàu ga của doanh nghiệp.

**2. Chính sách 2:** Điều chỉnh nội dung, chương trình đào tạo chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu có trình độ tạo thấp hơn trình độ sơ cấp hiện chưa được quy định thống nhất, gây khó khăn cho công tác đào tạo, cấp chứng chỉ cho các chức danh này

a) Xác định vấn đề bất cập:

Theo quy định tại Thông tư 33 nội dung, chương trình đào tạo chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu có trình độ tạo thấp hơn trình độ sơ cấp đã được quy định, tuy nhiên chưa phù hợp với đối tượng tuyển sinh đầu vào và thời gian đào tạo cho từng đối tượng, dẫn đến việc thực hiện chưa được thống nhất tại các cơ sở đào tạo có chức năng đào tạo những ngành nghề nay. Do vậy cần được quy định lại cho thống nhất để tổ chức thực hiện phù hợp với thực tế sản xuất tại doanh nghiệp.

b) Mục tiêu giải quyết vấn đề:

- Quy định lại nội dung chương trình đào tạo chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu có trình độ tạo thấp hơn trình độ sơ cấp đối với một số chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu cho phù hợp với thực tế.

- Bổ sung quy định về trách nhiệm của cơ sở đào tạo khi thực hiện nội dung chương trình đào tạo chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu có trình độ tạo thấp hơn trình độ sơ cấp cho phù hợp.

c) Các giải pháp giải quyết vấn đề:

- Sửa đổi, bổ sung nội dung chương trình đào tạo chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu có trình độ tạo thấp hơn trình độ sơ cấp.

- Quy định về trách nhiệm của cơ sở đào tạo.

d) Đánh giá tác động của giải pháp: Giải quyết được những vướng mắc trong công tác đào tạo chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu có trình độ tạo thấp hơn trình độ sơ cấp.

**3. Chính sách 3:** Bổ sung quy định về phân cấp thực hiện thủ tục hành chính theo quy định tại Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ

a) Xác định vấn đề bất cập: Thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ.

b) Mục tiêu giải quyết vấn đề:

Phân cấp cho UBND cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong thực hiện các thủ tục hành chính sát hạch cấp, cấp lại, giấy phép lái tàu trên đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị

c) Các giải pháp giải quyết vấn đề:

- Bổ sung quy định về cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện các thủ tục hành chính sát hạch cấp, cấp lại, giấy phép lái tàu trên đường sắt quốc gia, đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị.

d) Đánh giá tác động của giải pháp: Thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ.

**4. Chính sách 4:** Bổ sung quy trình sát hạch cấp giấy phép lái tàu

a) Xác định vấn đề bất cập: Tại Thông tư 33 và các Thông tư sửa đổi bổ sung Thông tư 33 đã quy định về nội dung sát hạch, trình tự sát hạch cấp giấy phép lái tàu. Tuy nhiên các quy định này chưa quy định một cách cụ thể chi tiết từng bước thực hiện, tài liệu hồ sơ của từng nội dung sát hạch, công việc cụ thể của các sát hạch viên trong quá trình tổ chức một kỳ sát hạch cấp giấy phép lái tàu trên đường sắt. Từ đó dẫn đến những bất cập trong quá trình tổ chức kỳ sát hạch được thực hiện chưa thống nhất giữa các Hội đồng sát hạch, Tổ sát hạch.

b) Mục tiêu giải quyết vấn đề:

Xây dựng và bổ sung quy trình sát hạch cấp giấy phép lái tàu trên đường sắt, quy định chi tiết cụ thể từng bước thực hiện, các tài liệu hồ sơ kèm theo, công việc, nhiệm vụ cụ thể của từng thành viên Hội đồng sát hạch, Tổ sát hạch, từ đó nâng cao chất lượng và hoàn thiện công tác sát hạch cấp giấy phép lái tàu trên đường sắt, trong bối cảnh công tác này được phân cấp cho các UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị thực hiện. Do đó cần có một quy định cụ thể chi tiết để các cơ quan đơn vị liên quan thực hiện thống nhất, đúng quy định.

c) Các giải pháp giải quyết vấn đề:

Bổ sung quy trình sát hạch cấp giấy phép lái tàu trên đường sắt quốc gia, đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị đang khai thác.

d) Đánh giá tác động của giải pháp: Khắc phục được nhừng tồn tại bất cập trong công tác sát hạch cấp giấy phép lái tàu trên đường sắt quốc gia, đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị đang khai thác. Tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp, cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện thống nhất, đúng quy định của Thông tư khi được phân cấp theo quy định.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của sửa đổi, bổ sung Thông tư số 33/2018/TT-BGTVT và Thông tư số 07/2020/TT-BGTVT của Bộ GTVT quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn đối với các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu; nội dung, chương trình đào tạo đối với cơ sở đào tạo các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu; điều kiện, nội dung, quy trình sát hạch và cấp, cấp lại, thu hồi giấy phép lái tàu trên đường sắt.

Cục Đường sắt Việt Nam kính báo cáo./.

**CỤC ĐƯỜNG SẮT VIỆT NAM**