|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước**

Thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ (TTCP) phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ, Bộ Giao thông vận tải đã nghiên cứu, xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị định đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định).

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm  
2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Giao thông vận tải đã thực hiện đánh giá tác động của chính sách đối với Dự thảo Nghị định, cụ thể như sau:

**I. Vấn đề bất cập**

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước được Chính phủ ban hành tại Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 (sau đây gọi tắt là Nghị định 48) và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15 tháng 8 năm 2019. Quá trình tổ chức thực hiện đã góp phần nâng cao công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước, vùng hoạt động, phương tiện và người lái phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước, đảm bảo trật tự, an toàn.

Tại khoản 1, Điều 9 Nghị định 48, quy định:

*"1. Thẩm quyền chấp thuận hoạt động tại vùng 1*

*a) Trên tuyến đường thủy nội địa quốc gia: Cục Đường thủy nội địa Việt Nam;*

*b) Trên tuyến đường thủy nội địa địa phương: Sở Giao thông vận tải;*

*c) Trên vùng nước cảng biển hoặc khu vực hàng hải: Cục Hàng hải Việt Nam."*

Tại Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ có nêu phương án phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính:

*"C. LĨNH VỰC ĐƯỜNG THỦY NỘI ĐỊA*

*2. Thủ tục Chấp thuận hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước tại vùng nước trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển hoặc khu vực hàng hải (mã TTHC: 2.001219).*

*a) Nội dung phân cấp: Phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ Cục Đường thủy nội địa, Cục Hàng hải Việt Nam và UBND cấp tỉnh về Sở Giao thông vận tải.*

*b) Kiến nghị thực thi:*

*- Sửa đổi, bổ sung**Điều 9, 10 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước.*

*- Lộ trình thực hiện: Giai đoạn 2022 - 2023.*

*4. Nhóm các thủ tục: Đăng ký phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước lần đầu (mã TTHC: 2.001215); Cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước (mã TTHC: 2.001212); Đăng ký lại phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước (mã TTHC: 2.001214); Xóa đăng ký phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước (mã TTHC: 2.001211).*

*a) Nội dung phân cấp: Phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ UBND cấp tỉnh về UBND cấp huyện.*

*b) Kiến nghị thực thi:*

*- Sửa đổi, bổ sung**Điều 19, 20, 21, 22, 23 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước.*

*- Lộ trình thực hiện: Giai đoạn 2022 - 2023."*

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ, đảm bảo phù hợp với thực tiễn, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp tham gia hoạt động vui chơi giải trí dưới nước, đồng thời nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước.

**II. Đánh giá tác động chính sách**

*1. Chính sách 1:*

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Thực tế hiện nay hoạt động vui chơi giải trí dưới nước chủ yếu nằm trong phạm vi của 01 địa phương và các tổ chức, cá nhân có nhu cầu được chấp thuận hoạt động vui chơi giải trí dưới nước tại vùng 1 thường có trụ sở nằm tại địa phương, việc nộp hồ sơ và thực hiện thủ tục hành chính tại Cục Đường thủy nội địa Việt Nam hoặc Cục Hàng hải Việt Nam sẽ tốn kém thời gian, chi phí cho người dân, doanh nghiệp.

Bên cạnh đó, địa phương là cơ quan nắm rõ nhất về tình hình thực tế hoạt động vui chơi giải trí dưới nước trên các tuyến đường thủy thuộc địa bàn quản lý.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Nếu phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính này từ Cục Đường thủy nội địa Việt Nam, Cục Hàng hải Việt Nam về Sở Giao thông vận tải thực hiện sẽ tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp trong việc thực hiện thủ tục hành chính, phù hợp với thực tiễn, đồng thời nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước.

1.3. Các giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề

Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định tại Điều 9, 10 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP.

Giải pháp 2: Sửa đổi, bổ sung Điều 9, 10 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước để phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ Cục Đường thủy nội địa, Cục Hàng hải Việt Nam và UBND cấp tỉnh về Sở Giao thông vận tải.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và đối tượng khác có liên quan.

- Giải pháp 1:

+ Tác động tích cực:

* Không có tác động mới đến các đối tượng chịu tác động;
* Phù hợp với quy định tại điểm a, điểm b khoản 3 Điều 9 Luật Giao thông đường thủy nội địa và Điều 37 Nghị định 08/2021/NĐ-CP quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa.

+ Tác động tiêu cực: Không giải quyết được những khó khăn, vướng mắc đang tồn tại như đã nêu tại phần bất cập; không phù hợp với chủ trương phân cấp, phát huy vai trò của các địa phương trong công tác quản lý nhà nước chuyên ngành trên đường thủy nội địa.

- Giải pháp 2:

+ Tác động tích cực:

* Giải quyết những khó khăn trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước;
* Phát huy trách nhiệm của chính quyền địa phương, huy động nguồn lực của các địa phương, đa dạng hóa phương thức quản lý chuyên ngành trên đường thủy nội địa.

+ Tác động tiêu cực:

* Do Sở GTVT không trực tiếp quản lý tuyến đường thủy nội địa quốc gia, vùng nước hàng hải nên phải có văn bản lấy ý kiến của Chi cục ĐTNĐ khu vực hoặc Cảng vụ hàng hải khu vực trước khi chấp thuận vùng nước phục vụ hoạt động vui chơi giải trí dưới nước nằm trên tuyến đường thủy nội địa quốc gia, vùng nước hàng hải.

+ Tác động khác:

* Khi phân cấp thẩm quyền giải quyết từ Cục Đường thủy nội địa Việt Nam, Cục Hàng hải Việt Nam về Sở GTVT, cần có sự kiểm tra, phối hợp chặt chẽ để đảm bảo hiệu quả, hiệu lực trong công tác quản lý hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước trên luồng đường thủy nội địa quốc gia, vùng nước hàng hải.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn: Sửa đổi, bổ sung Điều 9, 10 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước để phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ Cục Đường thủy nội địa, Cục Hàng hải Việt Nam và UBND cấp tỉnh về Sở Giao thông vận tải.

*2. Chính sách 2:*

2.1. Xác định vấn đề bất cập.

Theo quy định tại các Điều 20, Điều 21, Điều 22 và Điều 23 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP, UBND cấp tỉnh là cơ quan có thẩm quyền cấp, cấp lại giấy chứng nhận, xoá đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi giải trí dưới nước.

Tuy nhiên, việc đăng ký, quản lý phương tiện phục vụ vui chơi giải trí dưới nước không nhất thiết phải được thực hiện bởi UBND cấp tỉnh, mà có thể ủy quyền, phân cấp cho Sở GTVT, UBND cấp huyện, UBND cấp xã thực hiện để phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương, giảm chi phí, thời gian thực hiện thủ tục cho người dân, doanh nghiệp và nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề.

Phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC cấp, cấp lại giấy chứng nhận, xoá đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi giải trí dưới nước từ UBND cấp tỉnh về UBND cấp huyện, UBND cấp xã.

2.3. Các giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề.

Giải pháp 1: Giữ nguyên quy định tại các Điều 19, 20, 21, 22, 23 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ.

Giải pháp 2: Sửa đổi, bổ sung Điều 19, 20, 21, 22, 23 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước.

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và đối tượng khác có liên quan.

- Giải pháp 1:

+ Tác động tích cực:

* Việc phân công, phân cấp từ UBND cấp tỉnh cho UBND cấp huyện trong việc đăng ký phương tiện vui chơi, giải trí dưới nước đã được quy định cụ thể Tại Điều 19 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ: *"Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức thực hiện, quản lý việc đăng ký phương tiện; tổ chức quản lý phương tiện thuộc diện được miễn đăng ký theo quy định tại Nghị định này và các quy định khác có liên quan của pháp luật.* ***Căn cứ điều kiện, hoàn cảnh cụ thể, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể phân công, phân cấp Sở Giao thông vận tải, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện việc đăng ký phương tiện và quản lý phương tiện được miễn đăng ký."***
* Giữ được tính ổn định đối với quy định pháp luật đã ban hành.
* Đảm bảo phù hợp với thực tiễn từng địa phương.

+ Tác động tiêu cực: mỗi địa phương tùy thuộc điều kiện, hoàn cảnh cụ thể sẽ phân công, phân cấp cho Sở GTVT, UBND cấp huyện, UBND cấp xã, có thể không đồng nhất giữa địa phương này với địa phương khác.

- Giải pháp 2:

+ Tác động tích cực: Quy định rõ ràng cơ quan tổ chức thực hiện hoạt động vui chơi giải trí dưới nước.

+ Tác động tiêu cực:

* Sửa đổi, bổ sung văn bản quy phạm pháp luật đối với nội dung đã có quy định cụ thể tại Điều 19 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ.
* Sửa đổi theo hướng quy định cứng có thể sẽ không phù hợp với điều kiện, hoàn cảnh của từng địa phương.

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn: Giữ nguyên quy định tại các Điều 19, 20, 21, 22, 23 Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ.

**III. Lấy ý kiến**

Trong quá trình xây dựng Dự thảo Nghị định, Bộ Giao thông vận tải, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam luôn tham vấn ý kiến các tổ chức, cá nhân có liên quan. Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan, Bộ Giao thông vận tải, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam đã tổng hợp, nghiên cứu, xây dựng Dự thảo Nghị định. Sau khi xây dựng và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định, Bộ GTVT đã gửi xin ý kiến các Bộ, ngành, địa phương, đăng tải toàn văn hồ sơ Dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Giao thông vận tải, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam để xin ý kiến phản biện của xã hội với mục tiêu mong nhận được tối đa các ý kiến góp ý, qua đó tổng hợp, tiếp thu và giải trình để hoàn thiện Dự thảo Nghị định.

**IV. Giám sát và đánh giá**

Sau khi Nghị định được ban hành, các cơ quan từ Trung ương đến địa phương có trách nhiệm thi hành chính sách, giám sát và đánh giá việc thi hành chính sách:

- Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách: Bộ Giao thông vận tải và các Bộ, ngành liên quan; Cục Đường thủy nội địa Việt Nam; Cục Hàng hải Việt Nam, Sở GTVT các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Các cơ quan khác có liên quan;

- Cơ quan giám sát thực hiện chính sách: Chính phủ, Văn phòng Chính phủ, các Bộ, ngành liên quan;

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động đối với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước./.

**BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI**