

Số: /TTr-BCA

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP ngày 18 tháng 07 năm 2017 của Chính phủ Quy định về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy (Nghị định số 136/2020/NĐ-CP) và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ Quy định về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy (Nghị định số 83/2017/NĐ-CP) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

- Ngày 30 tháng 8 năm 2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1015/QĐ-TTg phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ (Quyết định số 1015/QĐ-TTg), trong đó Bộ Công an được giao chủ trì, phối hợp với bộ, ngành liên quan xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP.

- Ngày 24 tháng 11 năm 2020, Chính phủ ban hành Nghị định số 136/2020/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy (sau đây gọi chung là Nghị định số 136/2020/NĐ-CP); ngày 18 tháng 7 năm 2017, Chính phủ ban hành Nghị định số 83/2017/NĐ-CP quy định về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy (sau đây gọi chung là Nghị định số 83/2017/NĐ-CP), qua quá trình thực hiện đã đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu

hộ, trong đó đã đáp ứng nhu cầu của các tổ chức, cá nhân và nâng cao hiệu quả về giải quyết thủ tục hành chính đối với lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Tuy nhiên, qua hơn 02 năm thực hiện Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và hơn 05 năm thực hiện Nghị định số 83/2017/NĐ-CP đã bộc lộ những điểm chưa phù hợp với Nghị quyết của Chính phủ, các văn bản mới được ban hành, cũng như thực tiễn thực hiện nhiệm vụ của Bộ Công an đối với lĩnh vực giải quyết thủ tục hành chính về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Cụ thể như sau:

1. Theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg, tiếp tục phân cấp một số thủ tục hành chính lĩnh vực PCCC và CNCH cho cấp tỉnh và cấp huyện để bảo đảm phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và điều kiện hiện nay, như: Thủ tục cấp Chứng chỉ hành nghề tư vấn về phòng cháy và chữa cháy; Thẩm duyệt thiết kế về phòng cháy và chữa cháy; Nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy; cấp Giấy xác nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ phòng cháy và chữa cháy; cấp chứng nhận huấn luyện nghiệp vụ phòng cháy, chữa cháy; cấp chứng nhận huấn luyện nghiệp vụ cứu nạn, cứu hộ; cấp Giấy chứng nhận kiểm định phương tiện phòng cháy và chữa cháy.

2. Thực hiện Đề án số 06 của Chính phủ, ngày 28 tháng 7 năm 2022, Bộ Công an đã ban hành Quyết định số 5714/QĐ-BCA-V03 phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ Công an, trong đó, phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với một số thủ tục hành chính trong lĩnh vực phòng cháy và chữa cháy, như: Thủ tục cấp Giấy phép vận chuyển hàng hóa nguy hiểm về cháy, nổ trên đường sắt (trừ vật liệu nổ công nghiệp); Thẩm duyệt thiết kế về phòng cháy và chữa cháy; Nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy; Phương án chữa cháy; Kiểm định phương tiện phòng cháy và chữa cháy; cấp Giấy chứng nhận huấn luyện nghiệp vụ phòng cháy và chữa cháy; cấp Giấy chứng nhận huấn luyện nghiệp vụ cứu nạn, cứu hộ; cấp Giấy xác nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ phòng cháy và chữa cháy; cấp chứng chỉ hành nghề tư vấn về phòng cháy và chữa cháy để bảo đảm phù hợp với việc triển khai cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên Cổng dịch vụ công Bộ Công an.

Xuất phát từ những vấn đề nêu trên, việc nghiên cứu, xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP là rất cần thiết, đáp ứng yêu cầu đổi mới về phân cấp, giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

## **II. MỤC ĐÍCH VÀ QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

Hoàn thiện các quy định phân cấp, đơn giản hóa đối với các thủ tục hành chính lĩnh vực PCCC và CNCH thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ Công an

nhằm đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Phòng cháy và chữa cháy, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC, Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030; Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước.

## **2. Quan điểm xây dựng Nghị định**

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, trong đó có các quy định về phân cấp, thủ tục hành chính lĩnh vực PCCC và CNCH.

- Sửa đổi những quy định chưa phù hợp, bổ sung, cập nhật những điều chỉnh định hướng chế tài về phân cấp, thủ tục hành chính lĩnh vực PCCC và CNCH dựa trên nguyên tắc vận dụng hợp lý các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành và sự phù hợp với tình hình thực tiễn.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ, Bộ Công an có nhiệm vụ soạn thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP của Chính phủ trình Chính phủ tháng 6 năm 2023.

- Ngày 28 tháng 7 năm 2022, Bộ Công an đã phê duyệt Quyết định số 5714/QĐ-BCA-V03 phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ Công an;

- Ngày 14 tháng 02 năm 2023, Bộ Công an đã phê duyệt Kế hoạch số 51/BCA-KH-C07 về việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP của Chính phủ, trong đó giao Cục Cảnh sát Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chủ trì xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung trên.

- Ngày 01 tháng 3 năm 2023, Bộ Công an ban hành Quyết định số 1006/QĐ-BCA-C07 về việc thành lập Ban soạn thảo xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

- Trong quá trình xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị định sửa đổi, Bộ Công an đã rà soát, nghiên cứu, xem xét các văn bản pháp luật liên quan; rà soát đánh giá, đối chiếu các quy định của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP của Chính phủ với thực tiễn và quy định pháp luật liên

quan về phân cấp, thủ tục hành chính lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

- Ngày tháng năm 2023, Bộ Công an có văn bản số .../BCA-C07 gửi dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung để xin ý kiến các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan. Bộ Công an đã nhận được ..... ý kiến của các Bộ, ngành; ..... ý kiến của các cá nhân, tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Trên cơ sở các ý kiến của các Bộ, ngành và tổ chức, cá nhân, Bộ Công an đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung, dự thảo Tờ trình và gửi Bộ Tư pháp thẩm định (văn bản số /BCA-C07 ngày tháng năm 2023).

- Ngày tháng năm 2023, Hội đồng thẩm định đã tiến hành họp tại Trụ sở của Bộ Tư pháp để thẩm định dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

- Trên cơ sở kết quả thẩm định của Hội đồng thẩm định, Bộ Công an đã chỉnh lý dự thảo Nghị định và hoàn thiện Hồ sơ trình Chính phủ xem xét, ban hành.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Bố cục của Nghị định**

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung gồm 3 Điều:

**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy. Nội dung sửa đổi, bổ sung cụ thể quy định về phân cấp, giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy, cụ thể: Cấp phép, vận chuyển hàng hóa nguy hiểm về cháy, nổ (Điều 9); Thiết kế và thẩm duyệt thiết kế về phòng cháy và chữa cháy (Điều 13); Nghiệm thu, kiểm tra kết quả nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy (Điều 15); Kiểm tra về phòng cháy và chữa cháy (Điều 16); Tạm đình chỉ, đình chỉ hoạt động của cơ sở, phương tiện giao thông cơ giới, hộ gia đình, cá nhân không bảo đảm an toàn về phòng cháy và chữa cháy (Điều 17); Phương án chữa cháy (Điều 19); Huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy và chữa cháy (Điều 33); Kiểm định phương tiện phòng cháy và chữa cháy (Điều 38); Văn bằng, chứng chỉ về phòng cháy và chữa cháy và điều kiện cấp chứng chỉ về phòng cháy và chữa cháy (Điều 43); Chứng chỉ hành nghề tư vấn về phòng cháy và chữa cháy (Điều 44); Giấy xác nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ phòng cháy và chữa cháy (Điều 45); Quản lý, sử dụng, thu hồi Giấy xác nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ phòng cháy và chữa cháy (Điều 46).

**Điều 2.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 83/2017/NĐ-CP

ngày 18 tháng 07 năm 2017 của Chính phủ Quy định về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy. Nội dung sửa đổi, bổ sung cụ thể quy định về phân cấp, giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực cứu nạn, cứu hộ, cụ thể: Xây dựng, thực tập, diễn tập phương án, kế hoạch cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy (Điều 9); Đào tạo, bồi dưỡng, huấn luyện, hướng dẫn kiến thức về cứu nạn, cứu hộ (Điều 11); Biểu mẫu về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy (Điều 43).

**Điều 3.** Ban hành kèm theo Nghị định này các Phụ lục: Phụ lục Va thay thế Phụ lục V Nghị định số 136/2020/NĐ-CP; Phụ lục VIa thay thế Phụ lục VI Nghị định số 136/2020/NĐ-CP; Phụ lục VIIa thay thế Phụ lục VII Nghị định số 136/2020/NĐ-CP; Phụ lục IXa sửa đổi, bổ sung biểu mẫu PC06, PC09, PC11a, PC17, PC19, PC21, PC22, PC25, PC32, PC34 Phụ lục IX Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Mẫu số 04 Nghị định số 83/2017/NĐ-CP.

**Điều 4.** Hiệu lực thi hành

## **2. Nội dung cơ bản của Nghị định**

Nội dung dự thảo Nghị định tập trung vào sửa đổi việc phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg và chỉ sửa đổi, bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ một số văn bản do Chính phủ ban hành không còn được áp dụng trên thực tế trong các thủ tục hành chính theo Đề án số 06/CP của Chính phủ; dự thảo Nghị định không quy định chính sách mới hay sửa đổi, bổ sung chính sách hiện có trong Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP của Chính phủ, do vậy không làm phát sinh nguồn nhân lực và tài chính trong triển khai, thi hành Nghị định sau khi được Chính phủ ban hành. Đồng thời, việc sửa đổi, bổ sung sẽ phù hợp với mô hình tổ chức mới của lực lượng Công an nhân dân theo Nghị định số 01/NĐ-CP ngày 06/8/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công an.

## **VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU**

Về cơ bản, Bộ Công an tiếp thu các ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương, tổ chức và cá nhân đối với Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/2017/NĐ-CP của Chính phủ (*có Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương kèm theo*).

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Nghị

định số 83/2017/NĐ-CP ngày 18/7/2017 của Chính phủ Quy định về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy, Bộ Công an xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Tờ trình Chính phủ; Dự thảo Nghị định; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của cơ quan, tổ chức, đơn vị; Báo cáo tổng hợp đề xuất Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và Nghị định số 83/NĐ-CP).*

**Nơi nhận:**

- Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PCCC&CNCH(P1).

**BỘ TRƯỞNG**

**Đại tướng Tô Lâm**