|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG THÁP** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Đồng Tháp, ngày tháng năm 2023* |

**DỰ THẢO**

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng chính sách khuyến khích nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo và hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2023, Ủy ban nhân dân Tỉnh trình Hội đồng nhận dân Tỉnh hồ sơ đề nghị xây dựng chính sách chính sách khuyến khích nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo và hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên trên địa bàn tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

Qua thực tiễn gần 05 năm (7/2018 – 02/2023) triển khai thực hiện chính sách khuyến khích nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo và hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên trên địa bàn tỉnh đến nay chỉ mới xem xét hỗ trợ kinh phí cho 02 lượt tổ chức/cá nhân trên địa bàn tỉnh thuộc lĩnh vực sáng tạo không chuyên với tổng kinh phí hỗ trợ là 631.167.000 đồng *(sáu trăm ba mươi mốt triệu một trăm sáu mươi bảy ngàn đồng)*; Lĩnh vực nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo mặc dù ngành chuyên môn đã triển khai hướng dẫn nhiều đợt, nhiều cách thức khác nhau, nhưng đến nay chưa có hồ sơ đăng ký và chưa hỗ trợ nhiệm vụ nào.

Với kết quả khiêm tốn sau 04 năm triển khai thực hiện chính sách, Sở Khoa học và Công nghệ đã tổ chức phiên họp với các ngành, đơn vị liên quan trực tiếp để trao đổi về việc triển khai thực hiện Quyết định số 19/2018/QĐ-UBND vào ngày 06/4/2022; Kết quả đánh giá việc hỗ trợ hoạt động nghiên cứu khoa học của học sinh, sinh viên tại cơ sở giáo dục, đào tạo cho thấy chưa có nội dung đăng ký hỗ trợ, việc áp dụng chính sách này đã bộc lộ một số vấn đề khó khăn phát sinh trong thực tế; cụ thể như đối tượng áp dụng tại Điều 2 và điều kiện được hỗ trợ quy định tại Điều 6 của Quy định kèm theo Quyết định 19/2018/QĐ-UBND còn hẹp, tính bao quát chưa cao, chưa sát với điều kiện thực tế hoạt động tại cơ sở giáo dục, đào tạo trên địa bàn tỉnh hiện nay.

Tuy nhiên, thông qua việc triển khai chính sách đã phát sinh những tồn tại, hạn chế nhất định như: ***(i)*** Việc ban hành cơ chế, chính sách đặc thù bằng hình thức văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân Tỉnh là chưa phù hợp với các quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (theo quy định chính sách đặc thù phải được ban hành dưới dạng văn bản quy phạm pháp luật (Nghị quyết) của Hội đồng nhân dân Tỉnh); ***(ii)*** Việc triển khai nội dung hỗ trợ hoạt động nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo đến thời điểm báo cáo chưa phát sinh nhiệm vụ vì nhiều lý do như đối tượng và điều kiện hỗ trợ theo Quyết định số 19/2018/QĐ-UBND chưa đảm bảo phù hợp thực tiễn và nhu cầu; phạm vi hỗ trợ còn hẹp. Bênh cạnh đó, một số cá nhân, tổ chức chưa nhận thức đầy đủ và chưa quan tâm tìm hiểu hoặc tham dự các lớp tập huấn phổ biến pháp luật.; **(iii)** Việc hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên về cơ bản quy định điều kiện để tổ chức/ cá nhân được hỗ trợ tương đối khó đáp ứng dẫn đến việc không có nhiều giải pháp sáng tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp được xem xét, hỗ trợ; **(iv)** việc triển khai áp dụng Thông tư số 26/2021/TT-BGDĐT ngày 17/9/2021 của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định về hoạt động nghiên cứu khoa học của sinh viên trong cơ sở giáo dục đại học chưa được thực hiện.

Từ những vấn đề bất cập đặt ra trong quá trình thi hành chính sách cũng như những yêu cầu phát triển hoạt động khoa học và công tại địa phương ngày càng tốt hơn, việc ban hành chính sách khuyến khích nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo và hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là thực sự cần thiết nhằm vận dụng quy định về nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo của ngành giáo dục, kịp thời sửa đổi, bổ sung các quy định không phù hợp, khắc phục những thiếu sót và đáp ứng yêu cầu của thực tiễn.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG CHÍNH SÁCH**

**1. Mục đích**

Mục đích xây dựng văn bản:

- Cần có chính sách khuyến khích nghiên cứu khoa học trong lực lượng học sinh, sinh viên, học viên tại cơ sở giáo dục, đào tạo trên địa bàn tỉnh nhằm: nâng cao chất lượng đào tạo nguồn nhân lực trình độ cao, góp phần phát hiện và bồi dưỡng nhân tài; phát huy tính năng động, sáng tạo, khả năng nghiên cứu khoa học độc lập của học sinh, sinh viên; hình thành năng lực nghiên cứu khoa học cho học sinh, học viên sinh viên; góp phần tạo ra tri thức, sản phẩm mới cho xã hội trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo.

- Cần có chính sách về hỗ trợ các hoạt động sáng tạo không chuyên, nhằm thúc đẩy hoạt động lao động sáng tạo của các cá nhân, tổ chức trong lĩnh vực khoa học công nghệ, thúc đẩy việc áp dụng có hiệu quả các giải pháp kỹ thuật mới vào lao động, sản xuất và đời sống, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Tháp.

- Chính sách có tính ổn định, thống nhất, đồng bộ, minh bạch, khả thi, dễ tiếp cận, hiệu lực và hiệu quả.

**2. Quan điểm**

Chính sách được xây dựng trên cơ sở quán triệt các quan điểm cơ bản sau đây:

- Cụ thể hóa kịp thời đường lối, chủ trương của Đảng và Nhà nước về phát triển các hoạt động khoa học và công nghệ tại địa phương.

- Tập trung vào các hoạt động khoa học và công nghệ hiện chưa có các chính sách hỗ trợ của Nhà nước.

- Hoạt động hỗ trợ là công khai, minh bạch, hiệu quả thông qua việc xem xét và quyết định mức hỗ trợ của các cơ quan được giao trách nhiệm.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định này quy định một số chính sách khuyến khích nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo và hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Các hoạt động khoa học và công nghệ khuyến khích thực hiện theo quy định này bao gồm: hoạt động nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo, hoạt động nghiên cứu sáng tạo ra các sản phẩm ứng dụng có hiệu quả trong lao động, sản xuất và đời sống trên địa bàn tỉnh.

**2. Đối tượng áp dụng**

a) Đối với hoạt động khuyến khích nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo

- Các trường đại học, trường cao đẳng, trường dạy nghề, trường trung học phổ thông, trung học cơ sở trên địa bàn tỉnh;

- Sinh viên, học viên, học sinh tại các trường đại học, trường cao đẳng, trường dạy nghề, trường trung học phổ thông, trung học cơ sở trên địa bàn tỉnh;

b) Đối với hoạt động hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên

- Các cá nhân, nhóm cá nhân chưa có bằng cấp chuyên môn từ cao đẳng trở lên có giải pháp sáng tạo tham gia và đạt giải tại các Hội thi sáng tạo kỹ thuật của Tỉnh hoặc có giải pháp sáng tạo được ứng dụng có hiệu quả trong lao động, sản xuất và đời sống.

**IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG, GIẢI PHÁP CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Chính sách 1. khuyến khích nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo**

a) Mục tiêu của chính sách:

- Nâng cao chất lượng đào tạo nguồn nhân lực trình độ cao, góp phần phát hiện và bồi dưỡng nhân tài.

- Phát huy tính năng động, sáng tạo, khả năng nghiên cứu khoa học độc lập của học sinh, học viên và sinh viên; hình thành năng lực tự học cho học sinh, học viên và sinh viên.

b) Nội dung của chính sách:

- Hỗ trợ chi phí nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo

- Hỗ trợ chi phí đăng ký xác lập quyền sở hữu công nghiệp được hình thành từ kết quả nghiên cứu khoa học.

c) Giải pháp thực hiện:

Xây dựng chính sách hỗ trợ phù hợp với điều kiện ngân sách của tỉnh; đảm bảo quy định về cơ chế hỗ trợ triển khai nghiên cứu, chuyển giao, ứng dụng khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

**2. Chính sách 2. Hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên**

a) Mục tiêu của chính sách:

Thúc đẩy phong trào lao động sáng tạo của các cá nhân và tổ chức trong lĩnh vực khoa học công nghệ, thúc đẩy việc áp dụng có hiệu quả các giải pháp kỹ thuật mới vào lao động, sản xuất và đời sống, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

b) Nội dung của chính sách:

Nội dung chính sách được xây dựng theo hướng hỗ trợ hoàn thành sản phẩm sáng tạo bao gồm:

+ Hỗ trợ kinh phí trả công lao động tạo ra sản phẩm sáng tạo

+ Hỗ trợ kinh phí mua nguyên vật liệu để tạo ra sản phẩm sáng tạo

+ Hỗ trợ các chi phí liên quan trực tiếp để tạo ra sản phẩm sáng tạo.

c) Giải pháp thực hiện:

Xây dựng chính sách hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh; đảm bảo sự khuyến khích tổ chức, cá nhân mạnh dạn trong hoạt động đổi mới sáng tạo; không mâu thuẩn hoặc chồng chéo với các chính sách hiện có của Tỉnh.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC**

- Nguồn kinh phí: nguồn kinh phí sự nghiệp khoa học và công nghệ (dự kiến) phân bổ 1,5 tỷ đồng/năm trong năm đầu tiên triển khai chính sách và tiếp tục điều chỉnh kế hoạch cho phù hợp với hiệu quả thực hiện các chính sách trên thực tế trong những năm tiếp theo.

- Ngoài ra, cần có các nguồn lực bảo đảm cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua chủ yếu gồm: Kinh phí bảo đảm tuyên truyền, phổ biến nội dung của chính sách (chi phí cho in ấn, thông tin đại chúng,…).

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng sách chính sách khuyến khích nghiên cứu khoa học tại cơ sở giáo dục, đào tạo và hỗ trợ hoạt động sáng tạo không chuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, Ủy ban nhân dân Tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo:* (i) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; (ii) Báo cáo tổng kết thi hành chính sách; (iii) Đề cương dự thảo Nghị quyết).

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận*:**  - Như trên;  - CT, PCT/UBND Tỉnh;  - Lưu: VT, P.KT. | **TM. UỶ BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |