

Số: 5568 /TTr-CHK

Hà Nội, ngày 11 tháng 11 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ quy chế an toàn hàng không lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay ban hành kèm theo Thông tư số 01/2011/TT-BGTVT ngày 27 tháng 01 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải và các Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 01/2011/TTBGTVT ngày 27 tháng 01 năm 2011 (sau đây gọi tắt là Thông tư sửa đổi, bổ sung)

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Căn cứ công văn số 8033/BGTVT-PC ngày 05/08/2022 về việc giao nhiệm vụ nghiên cứu, xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ quy chế an toàn hàng không lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay và công văn số 10082/BGTVT-ATGT ngày 29/09/2022 về việc phê duyệt Đề cương chi tiết Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ quy chế An toàn HKDD lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay, Cục Hàng không Việt Nam đã soạn thảo Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung đối với một số điều của Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay (“Bộ QCATHK”) với các nội dung như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung:

Ngày 27 tháng 01 năm 2011, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Thông tư số 01/2011/TT-BGTVT về Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay (Bộ QCATHK). Đến nay Bộ QCATHK đã được sửa đổi, bổ sung một số Điều theo Thông tư số 03/2016/TT-BGTVT ngày 31/03/2016, Thông tư số 21/2017/TT-BGTVT ngày 30/06/2017, Thông tư 56/2018/TT-BGTVT ngày 11/12/2018 và Thông tư 42/2020/TT-BGTVT ngày 31/12/2020. Bộ QCATHK hiện hành đã cơ bản phù hợp với Công ước Chi-ca-gô về hàng không dân dụng mà Việt Nam là thành viên và các phụ ước đính kèm Công ước.

Thông tư sửa đổi, bổ sung lần này rất cần thiết nhằm thực hiện một số mục tiêu sau:

a) Đảm bảo Bộ QCATHK liên tục đáp ứng các quy định của Tổ chức hàng không dân dụng Quốc tế (ICAO) trong các Phụ ước (Annex), Tài liệu hướng dẫn (Doc) của ICAO, các thông lệ, kinh nghiệm, thực hành của các Nhà chức trách lớn trên thế giới như FAA, EASA nhằm đảm bảo an toàn hoạt động hàng không ở cấp độ quốc gia và quốc tế; liên tục duy trì việc thiết lập đầy đủ các quy định an toàn hàng không đáp ứng CAT I của Cục HK Liên Bang Mỹ (FAA). Cụ thể các sửa đổi, bổ sung lần này dựa trên các tài liệu sau:

+ Phụ ước 1 (Personnel Licensing) của ICAO (ấn bản 14 sửa đổi 178 tháng 07/2022)

+ Phụ ước 6 (Aircraft Operation) Phần 1 của ICAO (ấn bản 12 sửa đổi 47 tháng 07/2022)

+ Phụ ước 6 (Ops GA Aeroplanes) Phần 2 của ICAO (ấn bản 11 sửa đổi 40 tháng 07/2022)

+ Phụ ước 6 (Ops Helicopter) Phần 3 của ICAO (ấn bản 11 sửa đổi 24 tháng 07/2022)

+ Phụ ước 8 của ICAO (ấn bản 13, sửa đổi 109 vào tháng 07/2022)

+ Phụ ước 13 của ICAO (ấn bản 12, sửa đổi 18 vào tháng 7/2020)

+ Tài liệu hướng dẫn Doc 8335 (Procedures for Operation Inspection, Certification and Continued Surveillance) của ICAO (ấn bản 6, năm 2022)

+ Tài liệu hướng dẫn Doc 10153 (Doc Guidance on the Preparation of an Operations Manual) của ICAO (ấn bản 1, năm 2021)

+ Tài liệu hướng dẫn Doc 10070 (Manual on Competencies of Civil Aviation Safety Inspector) của ICAO

+ Tài liệu hướng dẫn Doc 10002 (Cabin Crew Safety Training Manual) của ICAO

+ Tài liệu hướng dẫn Doc 10072 (Manual on the Establishment of Minimum Cabin Crew Requirements) của ICAO

+ Quy chế cấp phép nhân viên hàng không của EASA (EASA Part FCL August 2020, EASA Part Air Crew February 2022)

Các sửa đổi, bổ sung theo mục tiêu này liên quan chủ yếu đến Phần 1, Phần 4, Phần 6, Phần 7, Phần 8, Phần 10, Phần 13, Phần 14, Phần 16, Phần 18, Phần 19, Phần 23

b) Đảm bảo sửa đổi, bổ sung kịp thời các quy định đáp ứng kinh nghiệm, thực tiễn công tác đảm bảo an toàn hàng không tại Việt Nam; tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong công tác đảm bảo an toàn hàng không tại Việt Nam (bao gồm hoạt động hàng không chung); tuân thủ Luật HKDD Việt Nam và phù hợp với các thông tư liên quan trong lĩnh vực hàng không.

Các sửa đổi, bổ sung theo mục tiêu này liên quan chủ yếu đến Phần 4, Phần 5, Phần 8, Phần 12, Phần 14, Phần 20

c) Nâng cao công tác đảm bảo an toàn hàng không tại Việt Nam; giảm thủ tục hành chính và xây dựng quy chế an toàn dựa trên đánh giá rủi ro.

Các sửa đổi, bổ sung theo mục tiêu này liên quan chủ yếu đến Phần 1, Phần 7, Phần 10, Phần 14.

Với các đánh giá nêu trên, việc sửa đổi các quy định tại Bộ quy chế an toàn hàng không là rất cần thiết.

2. Các nội dung chủ yếu của Dự thảo Thông tư

Cục HKVN dự kiến nội dung dự thảo của Thông tư sửa đổi, bổ sung như sau:

1. Phần căn cứ pháp lý;
2. Nội dung sửa đổi, bổ sung;
3. Điều khoản thi hành;
4. Trách nhiệm triển khai;
5. Các Phụ lục kèm theo Thông tư sửa đổi, bổ sung (quy định chi tiết từng nội dung sửa đổi, bổ sung các Phần của Bộ QCATHK):
 - Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 1 Bộ QCATHK tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư này.
 - Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 4 Bộ QCATHK tại Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư này.
 - Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 5 Bộ QCATHK tại Phụ lục IV ban hành kèm theo Thông tư này.
 - Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 6 Bộ QCATHK tại Phụ lục V ban hành kèm theo Thông tư này.
 - Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 7 Bộ QCATHK tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 8 Bộ QCATHK tại Phụ lục VII ban hành kèm theo Thông tư này.
- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 10 Bộ QCATHK tại Phụ lục VIII ban hành kèm theo Thông tư này.
- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 12 Bộ QCATHK tại Phụ lục X ban hành kèm theo Thông tư này.
- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 13 Bộ QCATHK tại Phụ lục XI ban hành kèm theo Thông tư này.
- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 14 Bộ QCATHK tại Phụ lục XII ban hành kèm theo Thông tư này.
- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 16 Bộ QCATHK tại Phụ lục XIII ban hành kèm theo Thông tư này.
- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 18 Bộ QCATHK tại Phụ lục XIV ban hành kèm theo Thông tư này.
- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 19 Bộ QCATHK tại Phụ lục XV ban hành kèm theo Thông tư này.
- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 20 Bộ QCATHK tại Phụ lục XVI ban hành kèm theo Thông tư này.
- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 23 Bộ QCATHK tại Phụ lục XVIII ban hành kèm theo Thông tư này.

3. Quá trình soạn thảo:

Cục HKVN trong quá trình soạn thảo Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung đã bảo đảm đúng các quy định của pháp luật về xây dựng và ban hành VBQPPL, cụ thể như sau:

- Cục Hàng không Việt Nam nhận được các State letter của ICAO và thực hiện quy trình nội bộ về xử lý công thư, kiểm tra các nội dung cập nhật của ICAO trên hệ thống so sánh và thông báo khác biệt các quy định của Việt Nam đối với ICAO (EFOD);

- Cục HKVN chủ động nghiên cứu các sửa đổi, bổ sung quy định trong các phụ ước của ICAO và rà soát với các quy định hiện tại của pháp luật Việt Nam nhằm đảm bảo Việt Nam tuân thủ đầy đủ các quy định của ICAO và phù hợp với điều kiện Việt Nam, đảm bảo tuyệt đối an toàn bay.

- Căn cứ thực tiễn quản lý và nhằm nâng cao công tác đảm bảo an toàn hàng không của Việt Nam, Cục HKVN chủ động nghiên cứu, áp dụng các thực tiễn quản lý an toàn hàng không của các nhà chức trách hàng không trên thế giới như Cơ quan an toàn hàng không Châu Âu (EASA), Cục Hàng không Liên Bang Mỹ (FAA), Cục Hàng không Canada.

- Nghiên cứu, chỉnh lý và hoàn thiện Hồ sơ trình Bộ GTVT về Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung.

- Lấy ý kiến của các đơn vị trong ngành hàng không đối với Dự thảo về Thông tư sửa đổi, bổ sung.

4. Đề xuất

Cục HKVN kính trình Bộ GTVT xem xét, quyết định./.

Cục HKVN xin gửi kèm Tờ trình Bộ Giao thông vận tải các tài liệu sau đây:

1. Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung (Phụ lục 1).
2. Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng (Phụ lục 2).
3. Đánh giá tác động thủ tục hành chính (Phụ lục 3).
4. Bản so sánh các quy định tại các VBQPPL hiện tại và Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung (Phụ lục 4).
5. Bảng tổng hợp giải trình ý kiến các đơn vị trong ngành hàng không (Phụ lục 5).
6. Danh mục tài liệu tham khảo (các quy định của ICAO và các nhà chức trách hàng không như EASA, FAA) (Phụ lục 6).
7. Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế - Cục HKVN

CỤC TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- PCT Hồ Minh Tấn;
- Phòng PC-HTQT (để phối hợp);
- Lưu: VT, TCATB (Ph03bn)

Đinh Việt Thắng