

Số: /TTr-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

Dự thảo

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị định quy định
chi tiết một số điều của Luật Điện ảnh**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, các tổ chức, cá nhân có liên quan xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Điện ảnh (sau đây gọi là dự thảo Nghị định).

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia góp ý của các Bộ, ngành, địa phương, các tổ chức, cá nhân có liên quan, báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị định theo đúng quy định, trình tự, thủ tục rút gọn của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết thi hành. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định với những nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Ngày 15/6/2022, tại Kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Điện ảnh số 05/2022/QH15 (sau đây gọi là Luật Điện ảnh), có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2023. Luật Điện ảnh được ban hành với nhiều nội dung mới không chỉ khắc phục những hạn chế, bất cập của Luật Điện ảnh năm 2006 (sửa đổi, bổ sung năm 2009), thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước trong giai đoạn mới, bảo đảm phù hợp với các Luật hiện hành của Việt Nam, các cam kết trong điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên mà còn đáp ứng các yêu cầu về chuyển đổi số trong hoạt động điện ảnh. Để bảo đảm tính thống nhất trong quá trình triển khai thi hành, Luật đã giao Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung để phù hợp với tình hình kinh tế, xã hội trong từng thời kỳ cụ thể.

2. Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản hướng dẫn thi hành, Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3 và để bảo đảm Luật Điện ảnh được triển khai thực hiện đồng bộ ngay khi có hiệu lực thi hành, việc xây dựng và ban

hành Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Điện ảnh là hết sức cần thiết để bảo đảm những nội dung được Luật giao phải được Chính phủ quy định kịp thời.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Mục đích ban hành Nghị định nhằm đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, hiệu lực thi hành giữa Luật Điện ảnh và Nghị định quy định chi tiết, đảm bảo tính minh bạch, khả thi, dễ tiếp cận, tạo thuận lợi cho việc thực thi có hiệu quả, phục vụ sự nghiệp phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của đất nước; tiếp tục thể chế hóa, nội luật hóa các cam kết mà Việt Nam đã tham gia để phù hợp với thông lệ quốc tế; khắc phục những vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của đất nước.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

Thứ nhất, bám sát và quy định chi tiết các nội dung được giao trong Luật Điện ảnh, thể chế hóa chủ trương, đường lối, chính sách đổi mới của Đảng về điện ảnh và công nghiệp điện ảnh, khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động điện ảnh, đẩy mạnh xã hội hóa để phát huy các nguồn lực trong xã hội, tạo điều kiện để các tổ chức, cá nhân tham gia các hoạt động điện ảnh.

Thứ hai, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và đồng bộ trong hệ thống pháp luật Việt Nam và phù hợp với thực tiễn.

Thứ ba, đáp ứng được yêu cầu quản lý các hoạt động điện ảnh khi chuyển đổi số. Tạo hành lang pháp lý cho tổ chức, cá nhân tham gia các hoạt động điện ảnh và tăng cường khả năng giám sát, kiểm tra của cơ quan quản lý nhà nước trong quá trình thực hiện hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm.

Thứ tư, đáp ứng được các yêu cầu về cải cách hành chính theo chỉ đạo của Chính phủ, nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp tham gia hoạt động điện ảnh.

Thứ năm, kế thừa các quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến điện ảnh đã được khẳng định tính phù hợp trong quá trình triển khai. Đồng thời, đáp ứng nhu cầu phát triển, hội nhập ngày càng sâu rộng của ngành điện ảnh, phù hợp với các Điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam ký kết hoặc gia nhập.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã thực hiện đúng và đầy đủ quy trình theo trình tự, thủ tục rút gọn tại quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và văn bản hướng dẫn thi hành, với những hoạt động sau:

1. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định gồm đại diện của Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp, các bộ, ngành, cơ quan, đơn vị liên quan (*Quyết định số 976/QĐ-BVHTTDL ngày 26 tháng 4 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch*).

Ban soạn thảo, Tổ biên tập đã triển khai xây dựng kế hoạch, từng bước hoàn thiện dự thảo Nghị định theo yêu cầu, tiến độ đặt ra (*Quyết định số 1859/QĐ-BVHTTDL ngày 05 tháng 8 năm 2022*).

2. Tổ chức Hội nghị - Hội thảo lấy ý kiến của các đối tượng chịu tác động của dự thảo Nghị định tại Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh; tham vấn ý kiến của chuyên gia.

3. Đăng tải dự thảo Nghị định và Tờ trình Chính phủ trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

4. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của các Bộ, ngành, tổ chức có liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Văn hóa và Thể thao, Sở, ban ngành có liên quan, các cơ sở sản xuất, phát hành, phổ biến, các đối tượng chịu sự tác động và một số chuyên gia trong lĩnh vực điện ảnh đối với dự thảo Nghị định và Tờ trình Chính phủ. Tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định

5. Gửi Công văn đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định.

6. Bộ Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Điện ảnh.

7. Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

8. Hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Nghị định ngoài phần căn cứ pháp lý, nội dung được chia thành 3 Chương, 22 điều bao gồm:

- Chương I. Quy định chung, gồm 3 điều (từ Điều 1 đến Điều 3).
- Chương II. Quy định cụ thể, gồm 18 điều (từ Điều 4 đến Điều 20).
- Chương III. Điều khoản thi hành, gồm 2 điều (từ Điều 21 và Điều 22).

2. Nội dung chính của dự thảo Nghị định

2.1. Nhận chuyển giao quyền sở hữu, quyền sử dụng kịch bản phim, phim có giá trị tư tưởng, nghệ thuật cao để tuyên truyền, giáo dục, nghiên cứu, lưu trữ và phục vụ nhiệm vụ chính trị; biên tập, dịch, làm phụ đề phim để phục vụ hoạt động giới thiệu đất nước, con người Việt Nam.

2.2. Nghiên cứu, ứng dụng thành tựu khoa học và công nghệ tiên tiến trong hoạt động điện ảnh.

2.3. Sản xuất phim sử dụng ngân sách nhà nước để phục vụ nhiệm vụ chính trị, được thực hiện bằng hình thức giao nhiệm vụ hoặc đặt hàng hoặc đấu thầu; quy trình thực hiện lựa chọn dự án sản xuất phim.

2.4. Tỷ lệ suất chiếu phim Việt Nam, khung giờ chiếu phim Việt Nam, thời lượng và khung giờ chiếu phim cho trẻ em phổ biến trong rạp chiếu phim.

2.5. Miễn, giảm giá vé cho người cao tuổi, người khuyết tật, người có công với cách mạng, trẻ em, người có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn và đối tượng khác theo quy định của pháp luật.

2.6. Tỷ lệ thời lượng phát sóng phim Việt Nam so với phim nước ngoài, khung giờ phát sóng phim Việt Nam, thời lượng và khung giờ phát sóng phim cho trẻ em trên các kênh truyền hình trong nước.

2.7. Điều kiện thực hiện phân loại phim trên không gian mạng.

2.8. Thông báo danh sách phim sẽ phổ biến và kết quả phân loại phim cho Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trước khi thực hiện phổ biến phim trên không gian mạng.

2.9. Thực hiện biện pháp kỹ thuật cần thiết và hướng dẫn để cha, mẹ hoặc người giám hộ của trẻ em tự kiểm soát, quản lý, bảo đảm trẻ em xem phim phổ biến trên không gian mạng phù hợp với độ tuổi xem phim; đề người sử dụng dịch vụ báo cáo về phim vi phạm quy định của Luật Điện ảnh.

2.10. Cung cấp đầu mối, thông tin liên hệ để tiếp nhận, xử lý yêu cầu của cơ quan quản lý nhà nước; phản ánh, khiếu nại, tố cáo của người sử dụng dịch vụ.

2.11. Triển khai các giải pháp kỹ thuật, phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền gỡ bỏ, ngăn chặn phim vi phạm.

2.12. Tổ chức, doanh nghiệp có mạng viễn thông có trách nhiệm ngăn chặn truy cập phim vi phạm theo yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

2.13. Cơ quan nhà nước có thẩm quyền tiếp nhận thông báo tại địa điểm chiếu phim công cộng.

2.14. Điều kiện Cơ quan, tổ chức Việt Nam tổ chức liên hoan phim, liên hoan phim chuyên ngành, chuyên đề, giải thưởng phim, cuộc thi phim, chương trình phim và tuần phim tại Việt Nam.

2.15. Quỹ hỗ trợ phát triển điện ảnh.

2.16. Về các vấn đề còn ý kiến khác nhau

2.17. Về vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Nghị định

Trong quá trình xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị định, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiến hành rà soát vấn đề bình đẳng giới. Các quy định của dự thảo Nghị định quy định chi tiết những điều mà Luật giao; không có điều, khoản hay điểm riêng nào quy định về giới; nội dung không làm ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện năng lực thực hiện và hưởng thụ các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt và không gây ra sự bất bình đẳng hay các vấn đề về giới; phù hợp với quy định của Luật Bình đẳng giới, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, phù hợp với cam kết trong các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên. Các nội dung này đã được đánh giá cụ thể trong hồ sơ dự án Luật Điện ảnh (sửa đổi) (*Báo cáo số 238/BC-BVHTTDL ngày 23/9/2021 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong quá trình xây dựng dự án Luật Điện ảnh (sửa đổi)*).

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Để thực hiện kiểm tra các điều kiện để các chủ thể phổ biến phim trên không gian mạng thực hiện phân loại phim và tiếp nhận thông báo danh sách phim sẽ phổ biến và kết quả phân loại phim trên không gian mạng, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch cần phải được Nhà nước bảo đảm nhân lực, kinh phí, hệ thống thiết bị, máy móc cho các hoạt động thường xuyên, triển khai các hoạt động kiểm tra điều kiện và kiểm tra kết quả phân loại phim phổ biến trên không gian mạng, đầu tư xây dựng Hệ thống dữ liệu về phân loại phim.

Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Công an trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình cần phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trong việc áp dụng các biện pháp kỹ thuật để ngăn chặn truy cập phim vi phạm.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Điện ảnh.

Tài liệu kèm theo Tờ trình gồm: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý Bộ, ngành và các cơ quan, đơn vị, cá nhân; (3) Bản sao ý kiến góp ý của các Bộ, ngành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng, các Thứ trưởng;
- Vụ Pháp chế, Văn phòng Bộ;
- Lưu: VT, ĐA, THPC (20).

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Văn Hùng