

Số: /TTr-BTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định quy định về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới; bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc; bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3; căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài chính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới, bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Quy định chi tiết thi hành Luật Kinh doanh bảo hiểm năm 2022 và khoản 2 Điều 54 Luật Phòng cháy, chữa cháy năm 2001

Theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Kinh doanh bảo hiểm năm 2022 được Quốc hội khóa XV thông qua ngày 16/6/2022 tại kỳ họp thứ 3 của Quốc hội khóa XV (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/1/2023), bảo hiểm bắt buộc là sản phẩm bảo hiểm nhằm mục đích bảo vệ lợi ích công cộng, môi trường và an toàn xã hội, bao gồm: bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới, bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng. Để hướng dẫn thực hiện, khoản 3 Điều 8 Luật Kinh doanh bảo hiểm giao Chính phủ quy định chi tiết về điều kiện bảo hiểm, mức phí bảo hiểm, số tiền bảo hiểm tối thiểu đối với bảo hiểm bắt buộc.

Ngày 01/8/2022, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 917/QĐ-TTg ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3; theo đó, Bộ Tài chính được giao nhiệm vụ chủ trì, phối hợp với Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp và các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan có liên quan xây dựng Nghị định quy định về bảo hiểm về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới, bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng; thời hạn trình Chính phủ: 15/11/2022.

Ngoài ra, theo quy định tại khoản 2 Điều 54 Luật Phòng cháy, chữa cháy năm 2001, Chính phủ quy định cụ thể về nguồn thu, mức thu, chế độ quản lý, sử dụng nguồn tài chính cho hoạt động phòng cháy và chữa cháy. Trong tình hình các vụ cháy lớn thường xuyên xảy ra, để tăng cường hỗ trợ trang bị phương tiện, thiết bị phòng cháy, chữa cháy, việc quy định về tỷ lệ chi từ các nguồn thu cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy là cần thiết để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai.

Đồng thời, theo quy định tại khoản 3 Điều 89 Luật Kinh doanh bảo hiểm, Quỹ bảo hiểm xe cơ giới được hình thành từ nguồn đóng góp của các doanh nghiệp bảo hiểm phi nhân thọ, chi nhánh doanh nghiệp bảo hiểm phi nhân thọ nước ngoài triển khai bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới; cơ chế quản lý, sử dụng Quỹ thực hiện theo quy định của Chính phủ.

Do đó, việc xây dựng Nghị định quy định về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới, bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng để thực hiện Luật Kinh doanh bảo hiểm năm 2022 là hết sức cần thiết.

2. Tiếp tục hoàn thiện khung khổ pháp lý về bảo hiểm bắt buộc, bảo đảm sự phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính đồng bộ, thống nhất với hệ thống pháp luật và phù hợp với định hướng phát triển, nhu cầu thực tiễn thị trường

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về bảo hiểm bắt buộc hiện nay được quy định căn cứ trên Luật kinh doanh bảo hiểm năm 2000. Trong khi đó, Luật Kinh doanh bảo hiểm năm 2022 được Quốc hội khóa XV thông qua với định hướng chuyển đổi mô hình quản lý, giám sát kinh doanh bảo hiểm từ quản lý, giám sát theo tuân thủ sang quản lý, giám sát trên cơ sở rủi ro, có nhiều nội dung sửa đổi căn bản so với Luật Kinh doanh bảo hiểm năm 2000.

Bên cạnh đó, mặc dù đã được rà soát, sửa đổi toàn diện (năm 2021 theo Nghị định số 03/2021/NĐ-CP đối với bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới (Nghị định số 03/2021/NĐ-CP)) hoặc sửa đổi, bổ sung (năm 2021 đối với bảo hiểm cháy nổ bắt buộc theo quy định tại Nghị định số 97/2021/NĐ-CP (Nghị định số 97/2021/NĐ-CP); năm 2022 đối với bảo hiểm bắt buộc trong lĩnh vực đầu tư xây dựng theo quy định tại Nghị định số 20/2022/NĐ-CP (Nghị định số 20/2022/NĐ-CP)), việc tiếp tục rà soát, hoàn thiện quy định về bảo hiểm bắt buộc cũng hoàn toàn cần thiết trong điều kiện thực tiễn thị trường bảo hiểm vận động, phát triển một cách thường xuyên, liên tục và quy định pháp luật liên quan trong lĩnh vực giao thông đường bộ, cháy, nổ và đầu tư xây dựng thời gian qua cũng tiếp tục được các cơ quan chức năng rà soát, hoàn thiện.

Do đó, việc rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật quy định hiện nay về bảo hiểm bắt buộc, bảo đảm sự phù hợp với quy định của Luật Kinh doanh bảo hiểm và tính đồng bộ, thống nhất với hệ thống pháp luật và phù hợp với định hướng phát triển, nhu cầu thực tiễn thị trường là hoàn toàn cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Thứ nhất, kế thừa các nội dung chính sách theo các quy định pháp luật hiện hành nhằm kịp thời quy định chi tiết, bảo đảm Luật Kinh doanh bảo hiểm có thể thi hành được ngay, nhanh chóng đi vào thực tiễn kể từ thời điểm có hiệu lực thực hiện (01/01/2023) theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Thứ hai, thông qua việc hợp nhất hệ thống các văn bản pháp luật hiện hành về bảo hiểm bắt buộc để tạo khuôn khổ pháp lý đồng bộ, thống nhất và minh bạch cho bên mua bảo hiểm, người được bảo hiểm, các doanh nghiệp bảo hiểm (DNBH) và các cơ quan liên quan trong quá trình thực hiện bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới, bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng.

Thứ ba, tiếp tục hoàn thiện các nội dung chính sách, đơn giản hóa các trình tự, thủ tục, giấy tờ trong tổ chức, triển khai thực hiện các sản phẩm bảo hiểm bắt buộc nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho bên mua bảo hiểm, người được bảo hiểm, góp phần tăng cường tỷ lệ bao phủ, bảo đảm thực hiện mục đích bảo vệ lợi ích công cộng, môi trường và an toàn xã hội của bảo hiểm bắt buộc.

2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng dự thảo Nghị định

Thứ nhất, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, sự phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước được thông qua tại Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng và các nghị quyết liên quan của Đảng, Quốc hội và Chính phủ...; tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật, phù hợp với quy định của Luật Kinh doanh bảo hiểm, pháp luật về giao thông đường bộ, cháy, nổ, đầu tư xây dựng và hệ thống pháp luật có liên quan.

Thứ hai, kế thừa, hợp nhất tối đa các quy định hiện hành về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới, bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng; đồng thời rà soát, hoàn thiện một số quy định đáp ứng nhu cầu thực tiễn, xu hướng phát triển của thị trường bảo hiểm và đồng bộ với những quy định pháp luật mới có liên quan trong lĩnh vực giao thông đường bộ, cháy, nổ và đầu tư xây dựng.

Thứ ba, bảo đảm tuân thủ các điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị định đã được Bộ Tài chính tuân thủ theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các văn bản hướng dẫn:

1. Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Bộ Tài chính đã tổ chức soạn thảo Nghị định.

2. Bộ Tài chính đã tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các Bộ, ngành, cơ quan có liên quan, DNBH để hoàn thiện dự thảo Nghị định.

3. Ngày/...../2022, Bộ Tài chính đã có Công văn số/BTC-QLBH lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành có liên quan (Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ, Bộ Ngoại giao, Bộ Công an, Văn phòng Chính phủ, Bộ Xây dựng); Công văn số/BTC-QLBH lấy ý kiến góp ý của Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam; Công văn số/BTC-QLBH lấy ý kiến của Hiệp hội bảo hiểm Việt Nam (HHBVN), doanh nghiệp bảo hiểm (DNBH), doanh nghiệp tái bảo hiểm (DNTBH). Đồng thời, Bộ Tài chính cũng đã gửi, đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị định trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ Tài chính.

4. Trên cơ sở ý kiến đóng góp, Bộ Tài chính đã tổng hợp và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định (Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu tác động trực tiếp kèm theo).

5. Ngày/...../2022, Bộ Tài chính đã có Công văn số/BTC-QLBH đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định; Bộ Tư pháp đã thành lập Hội đồng thẩm định, tổ chức họp thẩm định vào ngày/...../2022 và có Báo cáo thẩm định số/BC-BTP ngày/...../2022.

6. Bộ Tài chính tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định (Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp kèm) để trình Chính phủ.

IV. BỘ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bộ cục

Dự thảo Nghị định gồm 6 Chương, 81 Điều:

- Chương I: Quy định chung.
- Chương II: Quy định về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới.
- Chương III: Quy định về bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc.
- Chương IV: Quy định về bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng.
- Chương V: Trách nhiệm của các Bộ, cơ quan có liên quan, doanh nghiệp bảo hiểm và nền mua bảo hiểm trong việc thực hiện bảo hiểm bắt buộc.
- Chương VI: Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

Trên cơ sở mục đích và quan điểm chỉ đạo, dự thảo Nghị định kế thừa, hợp nhất và hoàn thiện quy định pháp luật hiện hành về bảo hiểm bắt buộc trách

nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới, bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc và bảo hiểm bắt buộc trong lĩnh vực đầu tư xây dựng tại các văn bản:

- Đối với bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới: Nghị định số 03/2021/NĐ-CP và Thông tư số 04/2021/TT-BTC;
- Đối với bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc: Nghị định số 23/2017/NĐ-CP và Nghị định số 97/2021/NĐ-CP;
- Đối với bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng: Nghị định số 119/2015/NĐ-CP, Nghị định số 20/2022/NĐ-CP và Thông tư số 329/2016/TT-BTC.

2.1. Quy định về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới

Về cơ bản, dự thảo Nghị định kế thừa quy định pháp luật hiện hành về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự (TNDS) của chủ xe cơ giới quy định tại Nghị định số 03/2021/NĐ-CP và Thông tư số 04/2021/TT-BTC, tuy nhiên, sửa đổi một số quy định, cụ thể như sau:

a) Điều kiện bảo hiểm, mức phí bảo hiểm, số tiền bảo hiểm tối thiểu

(i) Dự thảo Nghị định giữ nguyên các quy định về điều kiện bảo hiểm, mức phí bảo hiểm, số tiền bảo hiểm tối thiểu.

(ii) Dự thảo Nghị định sửa đổi một số quy định về thời hạn bảo hiểm và đơn phương chấm dứt thực hiện hợp đồng bảo hiểm, cụ thể như sau:

- Sửa đổi, thống nhất quy định về thời hạn bảo hiểm tối thiểu là 1 năm và tối đa là 3 năm trong tất cả các trường hợp trừ trường hợp thời hạn bảo hiểm dưới 1 năm sau đây: Xe cơ giới nước ngoài tạm nhập, tái xuất có thời hạn tham gia giao thông trên lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam dưới 1 năm; niên hạn sử dụng của xe cơ giới dưới 1 năm theo quy định của pháp luật; xe cơ giới thuộc đối tượng đăng ký tạm thời theo quy định của Bộ Công an.

- Bỏ quy định về chấm dứt hợp đồng bảo hiểm trong trường hợp chủ xe không thanh toán đủ phí theo quy định và đơn phương đình chỉ thực hiện hợp đồng bảo hiểm do các nội dung này đã được quy định đầy đủ trong Luật Kinh doanh bảo hiểm năm 2022.

- Bổ sung quy định về nghĩa vụ của doanh nghiệp bảo hiểm về việc triển khai bán bảo hiểm TNDS của chủ xe cơ giới, cụ thể: Không chi hỗ trợ đại lý bán bảo hiểm TNDS của chủ xe cơ giới dưới mọi hình thức ngoài mức hoa hồng bảo hiểm đại lý được hưởng theo quy định của Bộ Tài chính; không khuyến mại, chiết khấu thanh toán dưới mọi hình thức đối với bảo hiểm bắt buộc TNDS của chủ xe cơ giới để tránh tình trạng cạnh tranh, giảm phí bảo hiểm bắt buộc TNDS của chủ xe cơ giới giữa các doanh nghiệp bảo hiểm trên thị trường hiện nay.

b) Quản lý, sử dụng Quỹ bảo hiểm xe cơ giới và quản lý, vận hành, khai thác cơ sở dữ liệu về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới

(i) Dự thảo Nghị định giữ nguyên các quy định về việc quản lý, sử dụng Quỹ bảo hiểm xe cơ giới.

(ii) Dự thảo Nghị định đã bỏ quy định về cơ sở dữ liệu về bảo hiểm bắt buộc TNDS của chủ xe cơ giới do Luật Kinh doanh bảo hiểm năm 2022 không giao Chính phủ hướng dẫn. Đồng thời, bổ sung quy định trách nhiệm của Hội đồng quản lý Quỹ trong việc giám sát, quản lý, quản trị, vận hành, khai thác, phát triển và duy trì hoạt động của cơ sở dữ liệu về bảo hiểm bắt buộc TNDS của chủ xe cơ giới.

(iii) Dự thảo Nghị định sửa đổi một số quy định về việc sử dụng Quỹ bảo hiểm xe cơ giới, cụ thể như sau:

- Mở rộng nội dung chi hỗ trợ nhân đạo đối với trường hợp “không thuộc phạm vi bảo hiểm” để góp phần hỗ trợ cho người bị thiệt hại khi xảy ra tai nạn.

- Sửa đổi nội dung liên quan đến chi hỗ trợ nhân đạo và chi tổ chức tuyên truyền, cụ thể như sau:

Dự thảo Nghị định điều chỉnh 02 nội dung chi sau:

- + Chi hỗ trợ nhân đạo: Sửa “mức chi không thấp hơn 25%” thành “không vượt quá 25%”. Lý do: Quy định trước đây phải chi hỗ trợ nhân đạo không thấp hơn 25%, do đó trường hợp trong năm không phát sinh chi đến 25% thì sẽ không đáp ứng quy định. Trường hợp chi vượt quá 25% thì có thể không có nguồn để chi. Ngoài ra, Bộ Tài chính đã rà soát các nội dung chi khác đều quy định là không vượt quá, vì vậy, việc điều chỉnh chi hỗ trợ nhân đạo để đảm bảo thống nhất quy định.

- + Nâng mức chi tổ chức tuyên truyền, giáo dục về an toàn giao thông đường bộ và chế độ bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới từ 15% lên 17%. Lý do: Sau khi rà soát quy định hiện hành, Cục QLBH thấy tổng tỷ lệ các nội dung chi là 98%. Đồng thời, theo kiến nghị của cử tri mà Bộ Tài chính nhận được thời gian qua có kiến nghị tăng cường công tác thông tin tuyên truyền về mục đích, ý nghĩa của loại hình bảo hiểm này. Vì vậy, Bộ Tài chính đã điều chỉnh tăng tỷ lệ chi của nội dung này.

- Quy định cụ thể về việc Hiệp hội Bảo hiểm Việt Nam ưu tiên thực hiện các nội dung chi hỗ trợ nhân đạo, chi công tác đề phòng, hạn chế tổn thất, tai nạn giao thông đường bộ và chi tuyên truyền, giáo dục đảm bảo phù hợp với mục tiêu thành lập Quỹ bảo hiểm xe cơ giới.

- Bổ sung nhiệm vụ của Quỹ là ban hành quy trình, thủ tục và hồ sơ chi hỗ trợ nhân đạo, hoàn trả các khoản tiền mà doanh nghiệp bảo hiểm đã tạm ứng bồi thường để phù hợp với thực tiễn triển khai.

- Giảm thời gian thực hiện thủ tục hành chính đối với thủ tục thành lập, thay đổi thành viên Hội đồng quản lý Quỹ bảo hiểm xe cơ giới từ 14 ngày xuống

còn 10 ngày (khoản 1 Điều 24 dự thảo Nghị định), đồng thời, bổ sung quy định về trình tự thực hiện và hồ sơ đề nghị thông báo tỷ lệ đóng góp Quỹ bảo hiểm xe cơ giới.

2.2. Quy định về bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc

Dự thảo Nghị định kế thừa quy định pháp luật hiện hành về bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc quy định tại Nghị định số 23/2017/NĐ-CP và Nghị định số 97/2021/NĐ-CP.

2.3. Quy định về bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư, xây dựng

Về cơ bản, dự thảo Nghị định kế thừa quy định tại Nghị định số 119/2015/NĐ-CP, Nghị định số 20/2022/NĐ-CP và Thông tư số 329/2016/TT-BTC, tuy nhiên có kết cấu lại quy định loại trừ trách nhiệm bảo hiểm, cụ thể như sau:

- Dự thảo Nghị định giữ nguyên quy định về điều kiện bảo hiểm, số tiền bảo hiểm tối thiểu đối với 4 loại hình bảo hiểm bắt buộc công trình trong thời gian xây dựng, bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm nghề nghiệp tư vấn đầu tư xây dựng, bảo hiểm bắt buộc đối với người lao động thi công trên công trường và bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự đối với bên thứ ba.

- Dự thảo Nghị định kế thừa quy định về loại trừ trách nhiệm bảo hiểm, tuy nhiên, quy định cụ thể loại trừ trách nhiệm bảo hiểm chi tiết theo từng loại hình bảo hiểm bắt buộc (tương tự như quy định của các nhà tái bảo hiểm), tạo điều kiện thuận lợi cho các DNBH trong quá trình triển khai.

- Sửa đổi quy định về phí bảo hiểm đối với công trình có giá trị từ 1.000 tỷ trở lên:

Cụ thể:

+ Theo quy định tại Thông tư số 50/2022/TT-BTC, đối với công trình có giá trị từ 1.000 tỷ đồng trở lên, doanh nghiệp bảo hiểm và bên mua bảo hiểm được thỏa thuận phí bảo hiểm trên cơ sở xác nhận của nhà tái bảo hiểm. Quy định này cơ bản kế thừa quy định tại Thông tư số 329/2016/TT-BTC, đảm bảo sự chủ động của DNBH trong việc đánh giá rủi ro, xây dựng phí bảo hiểm phù hợp với các công trình có giá trị từ 1.000 tỷ đồng trở lên và đảm bảo thu xếp tái bảo hiểm, khả năng thanh toán của DNBH. Đồng thời, cũng tạo điều kiện cho bên mua bảo hiểm và DNBH thỏa thuận mức phí bảo hiểm phù hợp với từng công trình cụ thể.

+ Tuy nhiên, để tạo sự thống nhất trong quy định về bảo hiểm bắt buộc, dự thảo Nghị định về bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng quy định về phí bảo hiểm tương tự như quy định về bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc theo hướng: *đối với công trình có giá trị từ 1.000 tỷ trở lên, doanh nghiệp bảo hiểm và bên mua bảo hiểm được tự thỏa thuận phí bảo hiểm nhưng không được thấp hơn mức phí bảo hiểm tương ứng với công trình dưới 1.000 tỷ đồng quy định tại Nghị định.*

2.4. Trách nhiệm của các bộ, cơ quan có liên quan và DNBH trong việc thực hiện bảo hiểm bắt buộc và điều khoản thi hành

Dự thảo Nghị định quy định về trách nhiệm của các bộ, ngành, cơ quan và đối tượng áp dụng (từ Điều 65 đến Điều 78 dự thảo Nghị định); điều khoản chuyển tiếp, hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành (từ Điều 79 đến Điều 81 dự thảo Nghị định).

V. TÍNH TƯƠNG THÍCH VỚI ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN MÀ VIỆT NAM LÀ THÀNH VIÊN

Cho đến nay Việt Nam đã tham gia hai tổ chức thương mại, kinh tế đa phương (Tổ chức thương mại thế giới (WTO) và Cộng đồng kinh tế ASEAN (AEC)), đã ký kết và thực thi 15 Hiệp định tự do thương mại (FTA). Các nội dung quy định tại dự thảo Nghị định hoàn toàn tương thích với các điều ước, cam kết quốc tế, cụ thể như sau:

- Đảm bảo nguyên tắc không phân biệt đối xử giữa các DNBH Việt Nam và DNBH có vốn đầu tư nước ngoài.

- Đảm bảo nguyên tắc mở rộng tiếp cận thị trường của các DNBH và bảo vệ cạnh tranh công bằng giữa các DNBH.

- Đảm bảo nguyên tắc minh bạch hoá về chính sách và tiếp cận thị trường. Dự thảo Nghị định sau khi được Chính phủ thông qua sẽ được công bố công khai theo quy định pháp luật và áp dụng thống nhất tại Việt Nam. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị định đã có sự tham gia của tất cả các đối tượng chịu tác động.

VI. THỦ TỤC HÀNH CHÍNH VÀ BÌNH ĐẲNG GIỚI

- Dự thảo Nghị định phát sinh thủ tục 02 hành chính là thủ tục phê duyệt và thay đổi Hội đồng quản lý Quỹ bảo hiểm xe cơ giới. Bộ Tài chính đã có đánh giá tác động của thủ tục hành chính, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính theo quy định của Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ quy định về kiểm soát thủ tục hành chính (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 48/2013/NĐ-CP ngày 14/5/2013 và Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ) theo Phụ lục đánh giá tác động của thủ tục hành chính kèm.

- Dự thảo Nghị định không có quy định tạo ra sự phân biệt về giới.

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN THỰC HIỆN

- Về nguồn nhân lực: Việc thực hiện chính sách này không làm phát sinh thêm nhân lực mới của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (trách nhiệm của các cơ quan trong việc thực hiện bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới đã được quy định tại Nghị định số 03/2021/NĐ-CP, bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc tại Nghị định số 23/2018/NĐ-CP và bảo hiểm xây dựng lắp đặt tại Nghị định số 119/2015/NĐ-CP). Việc thực hiện chính sách bảo đảm không tăng tổ chức, biên chế theo đúng yêu cầu của Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015

của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức, viên chức và Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017.

- Về chế độ tài chính: Các chế độ bảo hiểm bắt buộc đã được thực hiện từ trước đây như chế độ bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới đã được thực hiện từ khi Chính phủ ban hành Nghị định số 103/2008/NĐ-CP; bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc đã được thực hiện từ khi Chính phủ ban hành Nghị định số 130/2006/NĐ-CP và bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng được thực hiện từ khi Chính phủ ban hành Nghị định số 119/2015/NĐ-CP. Theo quy định hiện nay, chi phí mua bảo hiểm đã được tính vào giá thành sản phẩm, dịch vụ (đối với cơ sở sản xuất kinh doanh) hoặc vào chi thường xuyên (đối với cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị xã hội và các tổ chức khác).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị định quy định về bảo hiểm bắt buộc trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới; bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc; bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng, Bộ Tài chính kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin kèm theo các tài liệu liên quan:

1. *Dự thảo Nghị định.*
2. *Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định).*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Lưu: VT, QLBH.

BỘ TRƯỞNG

Hồ Đức Phớc