

Số /BC-BTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

**BÁO CÁO****Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến  
dự thảo Nghị định quy định mức thu, chế độ thu, nộp,  
miễn, quản lý và sử dụng phí sử dụng đường bộ**

-----

Thực hiện Nghị quyết số 40/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2022 và Quyết định số 2047/QĐ-TTg ngày 03/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2022, Bộ Tài chính xây dựng dự thảo Nghị định quy định mức thu, chế độ thu, nộp, miễn, quản lý và sử dụng phí sử dụng đường bộ (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định) được xây dựng theo nguyên tắc bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật hiện hành. Trong đó, đặc biệt là hệ thống pháp luật phí và lệ phí, pháp luật giao thông đường bộ và pháp luật về quản lý thuế.

**2. Căn cứ pháp luật ban hành Nghị định gồm:**

- Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Luật Phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015.

- Luật Quản lý thuế ngày 13 tháng 6 năm 2019;

- Luật Giao thông đường bộ ngày 13 tháng 11 năm 2008.

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.

- Luật Thuế giá trị gia tăng ngày 03 tháng 6 năm 2008.

- Nghị quyết số 40/2021/QH15 của Quốc hội ngày 13 tháng 11 năm 2021 về phân bổ ngân sách trung ương năm 2022.

3. Bộ Tài chính được giao nhiệm vụ chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị định đã tiến hành rà soát các Luật nêu trên. Đồng thời, rà soát các Nghị định của Chính phủ và các văn bản liên quan.

**a) Các Nghị định của Chính phủ**

- Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí.

- Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về hóa đơn, chứng từ.

- Nghị định số 126/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý thuế.

- Nghị định số 09/2020/NĐ-CP ngày 13 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ về bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật về Quỹ bảo trì đường bộ.

- Nghị định số 139/2018/NĐ-CP ngày 08 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định về kinh doanh dịch vụ kiểm định xe cơ giới quy định hoạt động của đơn vị đăng kiểm.

- Nghị định số 10/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô.

- Nghị định số 11/2020/NĐ-CP ngày 20 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ quy định về thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực của Kho bạc Nhà nước.

- Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08 tháng 6 năm 2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính.

- Nghị định số 130/2015/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2005 của Chính phủ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước.

- Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 130/2015/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2005 quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước.

- Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật NSNN.

#### b) Các văn bản liên quan

- Thông tư số 70/2021/TT-BTC ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, miễn, quản lý và sử dụng phí sử dụng đường bộ.

- Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT ngày 16 tháng 11 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về giá tối đa dịch vụ sử dụng đường bộ hoàn vốn các dự án đầu tư xây dựng đường bộ do Bộ GTVT quản lý.

- Thông tư số 28/2021/TT-BGTVT ngày 30 tháng 11 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT ngày 16 tháng 11 năm 2016 quy định về giá tối đa dịch vụ sử dụng đường bộ hoàn vốn các dự án đầu tư xây dựng đường bộ do Bộ GTVT quản lý.

- Thông tư số 70/2015/TT-BGTVT ngày 09 tháng 11 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông cơ giới đường bộ.

- Thông tư số 07/2014/TT-BTP ngày 24 tháng 02 năm 2014 của Bộ Tư pháp về hướng dẫn đánh giá tác động của thủ tục hành chính và rà soát, đánh giá thủ tục hành chính.

4. Một số nội dung quy định để bảo đảm thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành, gồm các nội dung cơ bản như sau:

a) Quy định về phạm vi điều chỉnh: Nội dung quy định phù hợp với quy định tại: Luật Giao thông đường bộ, Nghị quyết số 40/2021/QH15 của Quốc hội ngày 13 tháng 11 năm 2021 về phân bổ ngân sách trung ương năm 2022.

b) Quy định tổ chức thu phí

Tại khoản 2 Điều 2 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP quy định: *2. Tổ chức thu phí, lệ phí bao gồm cơ quan nhà nước, cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài, đơn vị sự nghiệp công lập và tổ chức được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao cung cấp dịch vụ công, phục vụ công việc quản lý nhà nước được thu phí, lệ phí theo quy định của Luật phí và lệ phí.*

Dự thảo Nghị định quy định tổ chức thu phí là Tổng cục Đường bộ Việt Nam và các đơn vị đăng kiểm, phù hợp quy định nêu trên.

c) Quy định về khai, nộp phí: phù hợp với quy định tại Luật Quản lý thuế, Nghị định số 126/2020/NĐ-CP.

d) Quy định về chứng từ thu phí

Dự thảo Nghị định quy định khi thu phí, tổ chức thu phí phải lập và cấp biên lai thu phí cho người nộp phí.

Việc in, phát hành, quản lý, sử dụng biên lai thực hiện theo quy định tại Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về hóa đơn, chứng từ.

e) Quy định về quản lý và sử dụng phí

- Tại Luật Phí và lệ phí quy định: (i) Phí thu từ các hoạt động dịch vụ do cơ quan nhà nước thực hiện phải nộp vào ngân sách nhà nước, trường hợp cơ quan nhà nước được khoán chi phí hoạt động từ nguồn thu phí thì được khấu trừ; (ii) Phí thu từ các hoạt động dịch vụ do đơn vị sự nghiệp công lập, phí thu từ các hoạt động dịch vụ do tổ chức được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao thực hiện được để lại một phần hoặc toàn bộ số tiền phí thu được để trang trải chi phí hoạt động.

Dự thảo Nghị định quy định quản lý và sử dụng phù hợp với Luật Phí và lệ phí..

g) Quy định về hoàn trả, bù trừ phí: phù hợp với quy định về cấp, thu hồi Biển hiệu, phù hiệu xe kinh doanh vận tải tại Nghị định số 10/2020/NĐ-CP

h) Quy định về tổ chức thực hiện

(i) Pháp luật về NSNN:

- Tại khoản 3 Điều 55 Luật NSNN quy định:

*“3. Cơ quan thu ngân sách có nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:*

*...*

*c) Cơ quan thu có trách nhiệm đôn đốc, kiểm tra các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân nộp đầy đủ, đúng hạn các khoản thu phải nộp vào NSNN;*

*d) Kiểm tra, kiểm soát các nguồn thu của ngân sách; kiểm tra, thanh tra việc chấp hành kê khai, thu, nộp ngân sách và xử lý hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật”.*

- Tại khoản 5 Điều 22 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật NSNN quy định:

*“a) Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương lập dự toán thu, chi ngân sách, phương án phân bổ ngân sách năm sau chi tiết theo từng lĩnh vực và chi tiết tới từng cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách, gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư...”.*

- Tại Điều 23, Điều 24 và Điều 31 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định:

+ Khoản 1 Điều 23: *“1. Các đơn vị sử dụng ngân sách, chủ đầu tư lập dự toán thu, chi ngân sách thuộc phạm vi nhiệm vụ được giao, gửi cơ quan quản lý cấp trên trực tiếp”.*

+ Khoản 3 Điều 24: *“3. Các cơ quan, đơn vị được cấp có thẩm quyền giao thu NSNN từ các khoản phí, lệ phí phải lập dự toán thu các khoản thu phí, lệ phí được giao gửi cơ quan thuế và cơ quan tài chính cùng cấp”.*

(ii) Pháp luật về phí và lệ phí: Tại khoản 2 Điều 20 Luật Phí và lệ phí quy định bộ, cơ quan ngang bộ có trách nhiệm: *“Thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong thực hiện thu, nộp, quản lý, sử dụng phí, lệ phí thuộc ngành, lĩnh vực quản lý”.*

Căn cứ quy định pháp luật phí và lệ phí, pháp luật về NSNN, dự thảo Nghị định quy định trách nhiệm của Cục Đăng kiểm Việt Nam, đơn vị đăng kiểm, Tổng cục Đường bộ Việt Nam phù hợp với quy định hiện hành.

Các quy định của dự thảo Nghị định đảm bảo sự đồng bộ của với quy định của các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VT, CST (P5).

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Vũ Thị Mai**