

số: /2022/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

NGHỊ ĐỊNH

Quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày ... tháng ... năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày ... tháng ... năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Công an;

Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết Điều 1 Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày ... tháng ... năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị định này quy định chi tiết thi hành khoản 1, 2, 3, 4 và 6 Điều 1 Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày ... tháng ... năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, gồm các nội dung sau:

1. Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm.
2. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.
3. Tiêu chí, quy trình lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam; lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; điều kiện tổ chức hợp tác với trại giam; ngành nghề tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề.
4. Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, các trại giam được thí điểm; cán bộ, chiến sĩ Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ

Công an; Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi trại giam đóng quân; Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

2. Phạm nhân đang chấp hành án phạt tù tại các trại giam thuộc Bộ Công an được thí điểm.

3. Cơ quan, tổ chức khác có liên quan.

Chương II

TỔ CHỨC THỰC HIỆN THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM

Điều 3. Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm

Trại giam thực hiện thí điểm phải đảm bảo an ninh, an toàn và đáp ứng một trong các điều kiện sau đây:

1. Có kinh nghiệm trong việc hợp tác với tổ chức trong nước để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân.

2. Cơ sở vật chất chưa đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định.

3. Có văn bản của tổ chức trong nước đề nghị hợp tác trong hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Điều 4. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

1. Đề nghị hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Văn bản đề nghị hợp tác của tổ chức gồm các nội dung: tên tổ chức; giấy phép đăng ký kinh doanh, mã số doanh nghiệp hoặc mã số thuế, ngày đăng ký thành lập; tên người đại diện, chức vụ, số điện thoại liên hệ; ngành nghề kinh doanh chính, ngành nghề đề nghị hợp tác lao động; diện tích vị trí đất, nhà xưởng lao động dự kiến sử dụng để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân; dự kiến số lượng phạm nhân tham gia; thời gian hợp tác. Kèm theo bản sao công chứng các giấy tờ có liên quan và hồ sơ năng lực (nếu có).

2. Trình tự lập, thẩm định hồ sơ đề nghị phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam:

a) Trong thời gian 05 ngày làm việc kể từ khi nhận được văn bản đề nghị hợp tác của tổ chức, trại giam tổ chức họp và có văn bản trả lời.

b) Trường hợp trại giam đồng ý hợp tác, trại giam và tổ chức phối hợp khảo sát vị trí dự kiến tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề,

trong đó biên bản khảo sát gồm: Địa điểm; diện tích đất; diện tích nhà, xưởng; ngành nghề lao động; giao thông tiếp cận; khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất của trại giam; vị trí, khoảng cách so với khu dân cư gần nhất trên địa bàn. Đồng thời, lập sơ đồ vị trí, bản vẽ tổng thể khu vực xây dựng Khu lao động, hướng nghiệp dạy nghề ngoài trại giam theo điểm c khoản 5 Điều 6 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP. Trại giam và tổ chức ký thỏa thuận nguyên tắc hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam theo *Mẫu 01-TT*.

c) Trại giam tổng hợp hồ sơ đề nghị phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam gồm: Tờ trình theo *Mẫu 02-TTr*, các tài liệu theo điểm b khoản này, ý kiến đồng ý của chính quyền địa phương và tài liệu khác có liên quan, báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an quyết định chủ trương hợp tác với tổ chức để tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

d) Sau khi nhận được hồ sơ hợp lệ của trại giam, trong thời hạn 07 ngày làm việc, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an có trách nhiệm thẩm định, phê duyệt chủ trương và thông báo cho trại giam để tổ chức thực hiện.

4. Lập, thẩm định hồ sơ đề nghị thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam:

a) Khi nhận được chủ trương hợp tác, trại giam thông báo cho tổ chức biết để chủ trì triển khai xây dựng, hoàn thành các hạng mục công trình theo quy định tại điểm c khoản 5 Điều 6 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP. Trại giam phối hợp giám sát trong quá trình xây dựng, lập biên bản nghiệm thu vận hành theo quy định.

b) Sau khi nghiệm thu hoàn thành, trại giam chủ trì, phối hợp với tổ chức ban hành nội quy phòng cháy, chữa cháy, an toàn lao động. Lập kế hoạch tổ chức lao động, học nghề cho số phạm nhân đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp xã nơi tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam trong việc bảo đảm an ninh, an toàn.

c) Trại giam hoàn thiện hồ sơ báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an đề nghị thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam, gồm: Tờ trình theo *Mẫu 03-TTr*, các tài liệu theo điểm a, điểm b khoản này và tài liệu khác có liên quan.

d) Sau khi nhận được hồ sơ, trong thời hạn 07 ngày làm việc, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an tổ chức kiểm tra, thẩm định, phê duyệt, ban hành Quyết định thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.

5. Tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Căn cứ Quyết định thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, trại giam ký kết hợp đồng hợp tác với tổ chức theo **Mẫu 04-HĐ** và sắp xếp, bố trí số lượng cán bộ, chiến sĩ, phạm nhân để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân. Đồng thời, gửi thông báo đến Ủy ban Nhân dân cấp tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam để kiểm sát, phối hợp khi có yêu cầu.

Điều 5. Quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

1. Sau khi ký kết hợp đồng hợp tác, tổ chức hợp tác phải bàn giao cho trại giam quản lý, sử dụng khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam trong thời gian hợp tác.

2. Trại giam trực tiếp giám sát, quản lý và tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 09/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi hành án hình sự.

Điều 6. Quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam

1. Quy trình lựa chọn phạm nhân:

Trại giam phổ biến điều kiện, tiêu chuẩn để phạm nhân đối chiếu và tự nguyện viết đơn tham gia lao động, học nghề. Giám thị trại giam chỉ đạo các đội nghiệp vụ phối hợp, lựa chọn phạm nhân theo quy định.

2. Không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề phạm nhân thuộc một trong các trường hợp sau đây:

a) Thuộc trường hợp quy định tại các điểm từ điểm a đến điểm l khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số .../2022/QH15;

b) Phạm tội sản xuất trái phép chất ma túy có tổ chức hoặc có tính chất chuyên nghiệp;

c) Phạm tội vận chuyển trái phép chất ma túy có tổ chức;

d) Phạm tội mua bán trái phép chất ma túy có tổ chức;

đ) Phạm tội tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy thuộc trường hợp phạm tội 02 lần trở lên;

e) Phạm tội hiếp dâm;

g) Phạm tội hiếp dâm người dưới 16 tuổi;

h) Phạm tội cưỡng dâm người từ đủ 13 tuổi đến dưới 16 tuổi;

i) Phạm tội dâm ô người dưới 16 tuổi;

k) Phạm tội cướp tài sản thuộc các trường hợp: phạm tội có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; sử dụng vũ khí chuyên nghiệp hoặc thủ đoạn nguy hiểm khác; phạm tội đối với người dưới 16 tuổi, người già yếu hoặc người không có khả năng tự vệ;

l) Phạm tội bắt cóc nhằm chiếm đoạt tài sản thuộc các trường hợp: có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; dùng vũ khí chuyên dụng hoặc thủ đoạn nguy hiểm khác;

m) Phạm tội cướp giết tài sản có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; hành hung để tẩu thoát;

n) Phạm tội trộm cắp tài sản có tài sản; có tính chất chuyên nghiệp; hành hung để tẩu thoát;

o) Phạm tội lừa đảo chiếm đoạt tài sản;

p) Phạm tội khủng bố;

q) Phạm tội chế tạo, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng, mua bán trái phép hoặc chiếm đoạt vũ khí quân dụng, phương tiện kỹ thuật quân sự;

r) Phạm tội chế tạo, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng, mua bán trái phép hoặc chiếm đoạt vật liệu nổ;

s) Phạm tội chống người thi hành công vụ có tổ chức; phạm tội 02 lần trở lên; xúi giục, lôi kéo, kích động người khác phạm tội.

3. Phạm nhân không thuộc trường hợp quy định khoản 2 Điều này được đưa ra các khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

a) Có nơi cư trú rõ ràng; từ ngày đến trại giam chấp hành nghiêm nội quy cơ sở giam giữ;

b) Phạm nhân có mức án trên 15 năm, chung thân phải thuộc trường hợp phạm tội lần đầu, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù và thời gian chấp hành án còn lại từ 5 năm trở xuống;

c) Phạm nhân có mức án từ 15 năm trở xuống thuộc trường hợp phạm tội lần đầu hoặc đã có 1 tiền án phải bảo đảm các điều kiện: Phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù; Phạm nhân có mức án từ trên 3 năm đến 7 năm đã có ít nhất 6 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại “Khá” hoặc “Tốt”; Phạm nhân có mức án từ 3 năm trở xuống đã có ít nhất 3 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại “Khá” hoặc “Tốt”.

3. Trước khi hết thời hạn chấp hành án phạt tù còn từ 3 tháng đến dưới 1