

Số: /TTr-CHHVN

Hà Nội, ngày tháng 3 năm 2022

TỜ TRÌNH

Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện nhiệm vụ xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải (sửa đổi, bổ sung Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT, Thông tư số 50/2016/TT-BGTVT) được giao tại Quyết định số 236/QĐ-BGTVT ngày 25/02/2022 của Bộ Giao thông vận tải về việc ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật triển khai Quyết định số 1977/QĐ-TTg, Cục Hàng hải Việt Nam kính báo cáo Bộ Giao thông vận tải như sau:

1. Sự cần thiết xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung

Ngày 24/11/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1977/QĐ-TTg về việc phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Giao thông vận tải. Thực hiện Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về Hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương và Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 12 năm 2021, ngày 25/02/2022, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 236/QĐ-BGTVT ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật triển khai Quyết định số 1977/QĐ-TTg, trong đó có Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải (*sửa đổi, bổ sung Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT, Thông tư số 50/2016/TT-BGTVT*).

Những nội dung sửa đổi, bổ sung tại Thông tư là yêu cầu về cắt giảm, đơn giản hóa quy định của thủ tục hành chính nhằm tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4, tạo điều kiện cho doanh nghiệp và giảm bớt chi phí tuân thủ khi thực hiện thủ tục hành chính. Vì vậy, thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022, việc ban hành Thông tư là phù hợp và cần thiết.

2. Quá trình xây dựng Dự thảo Thông tư

Việc xây dựng Dự thảo Thông tư được tiến hành qua các bước như sau:

- Dự thảo Thông tư được xây dựng trên cơ sở kế thừa những quy định còn phù hợp của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT và Thông tư số 50/2016/TT-BGTVT và bổ sung quy định của thủ tục hành chính nhằm tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4.

- Nội dung điều chỉnh của Dự thảo Thông tư tuân thủ theo các quy định của Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004, Luật sửa đổi, bổ sung một số

điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 17 tháng 6 năm 2014 và Bộ luật Hàng hải Việt Nam 2015.

- Tuân thủ đúng về hình thức, thẩm quyền, trình tự ban hành Thông tư theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Trong suốt quá trình xây dựng, Cục Hàng hải Việt Nam luôn tuân thủ đầy đủ các quy định về trình tự, thủ tục, thẩm quyền xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời tiến hành rà soát, đối chiếu kỹ nhằm tránh chồng chéo, trùng lặp, mâu thuẫn với quy định của các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

3. Về Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải

3.1. Cấu trúc Dự thảo

Dự thảo Thông tư gồm 4 Điều được xây nhằm bổ sung quy định của thủ tục hành chính nhằm tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4. Các điều, khoản của Dự thảo Thông tư được sắp xếp, và bổ sung nhằm bảo đảm sự thống nhất về nội dung.

3.2. Các nội dung sửa đổi chính

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 3 của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT, bổ sung hình thức nộp hồ sơ “hoặc bản điện tử, bản sao điện tử có giá trị pháp lý do cơ quan có thẩm quyền cấp” đối với nhưng hồ sơ yêu cầu phải có bản chính hoặc bản sao có chứng thực hoặc bản sao kèm bản chính để đối chiếu.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 6, Điều 7, Điều 9, Điều 10 và Điều 11 của Thông tư số 50/2016/TT-BGTVT bổ sung hình thức nộp hồ sơ “hoặc bản điện tử, bản sao điện tử có giá trị pháp lý do cơ quan có thẩm quyền cấp” đối với nhưng hồ sơ yêu cầu phải có bản chính hoặc bản sao có chứng thực hoặc bản sao kèm bản chính để đối chiếu.

4. Hồ sơ trình dự thảo Thông tư kèm theo Tờ trình

- Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải;

- Bảng so sánh dự thảo Thông tư;

- Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế, Cục HHVN;

- Biểu đánh giá thủ tục hành chính.

Cục Hàng hải Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Các Phó Cục trưởng;
- Phòng Pháp chế;
- Lưu VT, ATANHH.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Đình Việt

BÁO CÁO

Đánh giá tác động Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải

Thực hiện Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 05 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Hàng hải Việt Nam kính báo cáo đánh giá tác động Dự thảo sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải (sau đây gọi chung là Dự thảo Thông tư) như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Thông tư

Ngày 24/11/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1977/QĐ-TTg về việc phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Giao thông vận tải. Thực hiện Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về Hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương và Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 12 năm 2021, ngày 25/02/2022, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 236/QĐ-BGTVT ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật triển khai Quyết định số 1977/QĐ-TTg, trong đó có Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải (*sửa đổi, bổ sung Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT, Thông tư số 50/2016/TT-BGTVT*).

Những nội dung sửa đổi, bổ sung tại Thông tư là yêu cầu về cắt giảm, đơn giản hóa quy định của thủ tục hành chính nhằm tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4, tạo điều kiện cho doanh nghiệp và giảm bớt chi phí tuân thủ khi thực hiện thủ tục hành chính. Vì vậy, thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022, việc ban hành Thông tư là phù hợp và cần thiết.

II. Các nội dung được giải quyết trong Dự thảo Thông tư:

Dự thảo Thông tư gồm 4 Điều được xây dựng nhằm bổ sung quy định của thủ tục hành chính nhằm tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4. Các điều, khoản của Dự thảo Thông tư được sắp xếp,

và bổ sung nhằm bảo đảm sự thống nhất về nội dung. Dự thảo Thông tư được xây dựng có nội dung chính như sau:

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 3 của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT, bổ sung hình thức nộp hồ sơ “hoặc bản điện tử, bản sao điện tử có giá trị pháp lý do cơ quan có thẩm quyền cấp” đối với nhưng hồ sơ yêu cầu phải có bản chính hoặc bản sao có chứng thực hoặc bản sao kèm bản chính để đối chiếu.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 6, Điều 7, Điều 9, Điều 10 và Điều 11 của Thông tư số 50/2016/TT-BGTVT bổ sung hình thức nộp hồ sơ “hoặc bản điện tử, bản sao điện tử có giá trị pháp lý do cơ quan có thẩm quyền cấp” đối với nhưng hồ sơ yêu cầu phải có bản chính hoặc bản sao có chứng thực hoặc bản sao kèm bản chính để đối chiếu.

III. Sự phù hợp của các quy định trong Dự thảo Thông tư với các quy định của pháp luật hiện hành:

Dự thảo Thông tư được xây dựng trên cơ sở bám sát các quy định tại Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam, Thông tư số 50/2016/TT-BGTVT ngày 30/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về thủ tục cấp Giấy phép vận tải biển nội địa cho tàu biển nước ngoài bổ sung quy định của thủ tục hành chính nhằm tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4. Nội dung điều chỉnh của Dự thảo Thông tư nói trên phù hợp với quy định của Bộ luật Hàng hải Việt Nam 2015, Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 15/6/2004 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 17/6/2014, đồng thời cũng được tiến hành rà soát, đối chiếu kỹ nhằm tránh chồng chéo, trùng lặp, mâu thuẫn với quy định của các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

IV. Sự phù hợp của các quy định trong Dự thảo với các thỏa thuận Quốc tế mà Việt Nam ký kết hoặc gia nhập

Các quy định trong Dự thảo Thông tư phù hợp với các thỏa thuận và Điều ước quốc tế mà Việt Nam ký kết hoặc gia nhập.

V. Tính khả thi của các quy định trong Dự thảo Thông tư:

Việc xây dựng Dự thảo sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải là phù hợp với chủ trương của Chính phủ về việc cắt giảm, đơn giản hóa ít nhất 20% số quy định và cắt giảm ít nhất 20% chi phí tuân thủ quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh tại các văn bản đang có hiệu lực thi hành tính đến hết ngày

31/5/2020. Ngoài ra, việc xây dựng Dự thảo Thông tư còn tăng cường hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực hàng hải, đường thủy nội địa và nâng cao các tiêu chuẩn về an toàn, an ninh và bảo vệ môi trường đối với tàu thuyền hoạt động trên tuyến.

Trên đây là báo cáo của Cục Hàng hải Việt Nam về việc đánh giá tác động Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải./.