**THUYẾT MINH**

**Dự thảo Thông tư sửa đổi một số điều của Thông tư số 28/2013/TT-BKHCN ngày 17 tháng 12 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định kiểm tra nhà nước về đo lường**

Ngày 21/01/2022, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 13/2022/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008, Nghị định số 74/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa và Nghị định 86/2012/NĐ-CP ngày 19/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Luật Đo lường (có hiệu lực kể từ ngày 15/3/2022).

Khoản 4 Điều 2 Nghị định số 13/2022/NĐ-CP quy định như sau: “Bãi bỏ Khoản 2 Điều 17 Nghị định số 86/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đo lường.”

Bãi bỏ Khoản 2 Điều 17 Nghị định số 86/2012/NĐ-CP là bỏ việc phối hợp kiểm tra phương tiện đo nhóm 2, lượng của hàng đóng gói sẵn nhóm 2 nhập khẩu giữa cơ quan chủ trì kiểm tra và cơ quan Hải quan thực hiện kiểm tra tại cửa khẩu trên địa bàn.

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Tổng cục đã phối hợp với các đơn vị có liên quan rà soát Thông tư số 28/2013/TT-BKHCN ngày 17 tháng 12 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định kiểm tra nhà nước về đo lường và đề xuất sửa đổi một số quy định về kiểm tra khi nhập khẩu để phù hợp với nội dung sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 13/2022/NĐ-CP nêu trên.

Trên cơ sở đó, Tổng cục đã xây dựng, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Thông tư sửa đổi một số điều của Thông tư số 28/2013/TT-BKHCN ngày 17/12/2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định kiểm tra nhà nước về đo lường.

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

Căn cứ Luật Đo lường năm 2011, Nghị định 86/2012/NĐ-CP ngày 19/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Luật Đo lường, Bộ Khoa học và Công nghệ đã ban hành Thông tư số 28/2013/TT-BKHCN quy định kiểm tra nhà nước về đo lường (Thông tư số 28) có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 6 năm 2014.

Thông tư số 28 là hành lang pháp lý quan trọng, tạo sự thống nhất và đồng bộ cho việc triển khai hoạt động kiểm tra nhà nước về đo lường trong sản xuất, nhập khẩu, lưu thông trên thị trường và trong quá trình sử dụng phương tiện đo, chuẩn đo lường, lượng của hàng đóng gói sẵn, phép đo, hoạt động kiểm định hiệu chuẩn thử nghiệm phương tiện đo, chuẩn đo lường. Qua gần 10 năm triển khai thực hiện Thông tư số 28, công tác quản lý nhà nước về đo lường đã có nhiều chuyển biến tích cực theo sự lãnh đạo và chỉ đạo của Đảng và Chính phủ. Hoạt động kiểm tra nhà nước về đo lường đối với các phương tiện đo nhập khẩu đã có hiệu quả, góp phần vào việc hạn chế phương tiện đo nhập khẩu không bảo đảm yêu cầu kỹ thuật về đo lường, tăng tính chấp hành quy định pháp luật về đo lường bảo đảm tính chính xác, thống nhất trong đo lường. Số lượng mẫu phương tiện đo nhập khẩu đã thực hiện thủ tục phê duyệt mẫu hằng năm đều tăng. Đặc biệt, sau khi Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Quyết định số 2284/QĐ-BKHCN ngày 15/8/2018 về việc Công bố Bảng mã HS đối với phương tiện đo nhóm 2 phải phê duyệt mẫu thuộc đối tượng kiểm tra nhà nước về đo lường khi nhập khẩu thì số lượng phương tiện đo nhập khẩu tăng đột biến đến 70% trong năm 2019 và năm 2020.

Tuy nhiên, quá trình đánh giá của bộ, ngành, địa phương về thực trạng thi hành các quy định của Thông tư số 28, đã bộc lộ một số tồn tại, vướng mắc cần xem xét sửa đổi cho phù hợp với thực tiễn liên quan đến hoạt động kiểm tra phương tiện đo nhóm 2, lượng của hàng đóng gói sẵn nhóm 2 nhập khẩu quy định tại Chương II Thông tư số 28 như sau:

- Thời gian thử nghiệm mẫu để làm thủ tục phê duyệt mẫu thường kéo dài hơn 30 ngày, thậm chí có một số mặt hàng lên đến 60 - 90 ngày, làm kéo dài thời gian thông quan hàng hóa, gây khó khăn cho doanh nghiệp;

- Không đủ kho, bãi để lưu giữ phương tiện đo, hàng hóa chờ thủ tục thông quan;

- Phát sinh nhiều chi phí cho doanh nghiệp khi làm thủ tục thông quan hàng hóa.

- Đối với lượng của hàng đóng gói sẵn nhóm 2 nhập khẩu, hiện tại Bộ Khoa học và Công nghệ chưa thể ban hành được Danh mục hàng đóng gói sẵn nhóm 2 vì các nước ASEAN cũng như các quốc gia khác trong Tổ chức đo lường pháp định quốc tế (OIML) còn đang nghiên cứu, chưa thống nhất về việc ban hành Danh mục này.

Về công tác kiểm tra tăng cường, không có hồ sơ phát sinh do Bộ Khoa học và Công nghệ không nhận được ý kiến phản ánh của các cơ quan có liên quan, các doanh nghiệp hay người tiêu dùng. Vì vậy, hoạt động kiểm tra tăng cường đối với phương tiện đo nhóm 2, lượng của hàng đóng gói sẵn nhóm 2 giữa Bộ Khoa học và Công nghệ với các Bộ, ngành có liên quan và cơ quan Hải quan không thực hiện trong suốt thời gian qua mà chủ yếu được chuyển sang thành hoạt động kiểm tra theo kế hoạch hoặc đột xuất do đơn vị Thanh tra Khoa học và Công nghệ thực hiện.

Ngày 17/8/2020, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1258/QĐ-TTg về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định số 1254/QĐ-TTg ngày 26/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch hành động thúc đẩy Cơ chế một cửa quốc gia, Cơ chế một cửa ASEAN, cải cách công tác kiểm tra chuyên ngành đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu và tạo thuận lợi thương mại giai đoạn 2018-2020 (Quyết định số 1258/QĐ-TTg). Tại Phụ lục II ban hành kèm theo Quyết định số 1258/QĐ-TTg đã giao Bộ Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 86/2012/NĐ-CP.

Thực hiện Quyết định số 1258/QĐ-TTg và tiếp thu các kiến nghị của một số bộ, ngành, địa phương trong quá trình đánh giá tình hình thực hiện về việc kiểm tra nhập khẩu đối với phương tiện đo nhóm 2, lượng của hàng đóng gói sẵn nhóm 2 quy định tại Nghị định số 86 và Thông tư số 28, việc nghiên cứu xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi Thông tư số 28 là phù hợp với thực tế và cần thiết.

**II. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

1. Về tên của dự thảo Thông tư đề nghị là “Thông tư sửa đổi một số điều của Thông tư số 28/2013/TT-BKHCN ngày 17 tháng 12 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định kiểm tra nhà nước về đo lường”.

2. Bố cục, nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư gồm 04 Điều như sau:

**Điều 1.** **Sửa đổi khoản 3 Điều 21 của Thông tư số 28/2013/TT-BKHCN ngày 17 tháng 12 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định kiểm tra nhà nước về đo lường như sau:**

“3. Trường hợp kiểm tra trên thị trường, trong sử dụng, phát hiện phương tiện đo, lượng của hàng đóng gói sẵn nhập khẩu không phù hợp quy định của pháp luật về đo lường, cơ quan chủ trì kiểm tra xử lý theo thẩm quyền và có văn bản yêu cầu tổ chức, cá nhân nhập khẩu thực hiện biện pháp khắc phục, đồng thời thông báo bằng văn bản cho Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng. Cơ quan chủ trì kiểm tra thực hiện việc kiểm tra sau khi đã khắc phục. Tùy theo mức độ và quy mô ảnh hưởng, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng xem xét, thông báo bằng văn bản cho Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng/Sở Khoa học và công nghệ và cơ quan Hải quan tại các địa phương nơi nhập khẩu thực hiện kiểm tra khi nhập khẩu hoặc kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra quyết định tạm dừng hoặc dừng việc nhập khẩu loại phương tiện đo, hàng đóng gói sẵn đó.”.

Lý do:

+ Thêm cụm từ "và có văn bản yêu cầu tổ chức, cá nhân nhập khẩu thực hiện biện pháp khắc phục" nhằm nêu rõ hướng xử lý trong quá trình kiểm tra đối với các trường hợp không phù hợp quy định. Sau khi tổ chức, cá nhân nhập khẩu đã thực hiện biện pháp khắc phục thì cơ quan chủ trì kiểm tra thực hiện việc kiểm tra khắc phục đó để làm căn cứ cho phép tổ chức, cá nhân tiếp tục được lưu thông, sử dụng phương tiện đo, hàng đóng gói sẵn đó.

+ Thay cụm từ "cơ quan Hải quan tại các địa phương nơi nhập khẩu để tăng cường kiểm tra tại cửa khẩu theo quy định tại Chương II của Thông tư này" bằng cụm từ "cơ quan Hải quan tại các địa phương nơi nhập khẩu thực hiện kiểm tra khi nhập khẩu" là vì trong dự thảo Thông tư sửa đổi bổ sung Thông tư số 28 bãi bỏ quy định Chương II "Kiểm tra khi nhập khẩu" trong đó có nội dung kiểm tra tăng cường khi nhập khẩu. Vì vậy, sẽ không còn việc kiểm tra tăng cường tại cửa khẩu nữa.

**Điều 2. Bãi bỏ các quy định của Thông tư số 28/2013/TT-BKHCN ngày 17 tháng 12 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định kiểm tra nhà nước về đo lường như sau:**

1. Bãi bỏ Chương II "Kiểm tra khi nhập khẩu"

Lý do: Nghị định số 13/2022/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008, Nghị định số 74/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa và Nghị định 86/2012/NĐ-CP ngày 19/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Luật Đo lường, đã bãi bỏ Khoản 2 Điều 17 quy định về việc phối hợp kiểm tra phương tiện đo nhóm 2, lượng của hàng đóng gói sẵn nhóm 2 nhập khẩu. Do vậy, không còn việc phối hợp giữa cơ quan chủ trì kiểm tra và cơ quan Hải quan thực hiện kiểm tra sự phù hợp với quy định về phê duyệt mẫu đối với phương tiện đo nhập khẩu, quy định về dấu định lượng đối với hàng đóng gói sẵn nhập khẩu tại cửa khẩu trên địa bàn; không còn việc cơ quan thực hiện kiểm tra thông báo với cơ quan Hải quan khi phương tiện đo, hàng đóng gói sẵn khi nhập khẩu không phù hợp với quy định và cũng không còn việc tổ chức, cá nhân nhập khẩu chịu trách nhiệm báo cáo với cơ quan Hải quan việc thực hiện biện pháp khắc phục vi phạm hoặc tái xuất phương tiện đo, hàng đóng gói sẵn đó nữa.

2. Bãi bỏ Khoản 1 Điều 39

Khoản 1 Điều 39 quy định về trách nhiệm của cơ quan Hải quan: "Cơ quan Hải quan tại các cửa khẩu có trách nhiệm thông báo và hướng dẫn cơ sở nhập khẩu về việc đăng ký kiểm tra nhà nước về đo lường đối với phương tiện đo, hàng đóng gói sẵn khi nhập khẩu theo quy định tại Thông tư này."

Lý do: Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung đã bãi bỏ Chương II "Kiểm tra khi nhập khẩu" của Thông tư 28/2013/TT-BKHCN, trong đó có nội dung cơ quan Hải quan thực hiện kiểm tra đối với phương tiện đo, hàng đóng gói sẵn khi nhập khẩu. Vì vậy, không còn quy định về trách nhiệm của cơ quan Hải quan trong việc kiểm tra đối với phương tiện đo, hàng đóng gói sẵn khi nhập khẩu.

3. Bãi bỏ Mẫu 1.ĐKKT, Mẫu 2. PTNHSĐK và Mẫu 3. TBKQKT tại Phụ lục.

Lý do: Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung đã bãi bỏ Chương II "Kiểm tra khi nhập khẩu" của Thông tư 28/2013/TT-BKHCN, trong đó Điểm a Khoản 6 Điều 10 quy định về mẫu Giấy “Đăng ký kiểm tra nhà nước về đo lường” (theo Mẫu 1. ĐKKT tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư 28); Điểm a, Điểm b Khoản 2 Điều 10 có quy định về mẫu thông báo kết quả kiểm tra nhà nước về đo lường (theo Mẫu 3. TBKQKT tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư 28) và phiếu tiếp nhận hồ sơ đăng ký kiểm tra nhà nước về đo lường (theo Mẫu 2. PTNHSĐK tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư này). Vì vậy, khi bãi bỏ Chương II thì sẽ không còn các nội dung kiểm tra đối với phương tiện đo, hàng đóng gói sẵn khi nhập khẩu theo các mẫu này nữa.

**Điều 3. Điều khoản thi hành**

Thông tư này có hiệu lực sau 45 ngày kể từ ngày ký.

**Điều 4. Tổ chức thực hiện**

1. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Chủ tịch Uỷ ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chịu trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Thông tư này.

2. Trong quá trình thực hiện, nếu có vấn đề phát sinh hoặc vướng mắc, tổ chức và cá nhân phản ánh kịp thời bằng văn bản về Bộ Khoa học và Công nghệ để được hướng dẫn hoặc nghiên cứu sửa đổi, bổ sung./.