**PHỤ LỤC III**

**TỔNG HỢP GIẢI TRÌNH PHƯƠNG ÁN ĐỀ XUẤT PHÂN CẤP CỦA CÁC ĐỊA PHƯƠNG**

**(Kèm theo Báo cáo số…./BC-BTC ngày … tháng … năm … )**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **STT** | **Lĩnh vực** | **Tên TTHC** | **Đề xuất của địa phương** | | **Tiếp thu/giải trình** |
| **Cơ quan có thẩm quyền quyết định** | **Cơ quan phân cấp được đề xuất** |
| 1 | Tin học | Đăng ký mã số đơn vị có quan hệ với ngân sách (cấp tỉnh) | Sở Tài chính | Phòng Tài chính kế hoạch thuộc UBND cấp huyện | Tiếp thu  Tại khoản 7 Điều 15 Thông tư số 185/2015/TT-BTC ngày 17/11/2015 quy định “Đối với các địa phương có nhiều dự án đầu tư, để không ảnh hưởng đến tiến độ đăng ký mã số ĐVQHNS, Sở Tài chính các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có thể giao cho các Phòng Tài chính- Kế hoạch trên địa bàn tỉnh để các Phòng Tài chính – Kế hoạch thực hiện tiếp nhận và nhập hồ sơ đăng ký mã số ĐVQHNS cho dự án đầu tư thuộc ngân sách cấp huyện, cấp xã do Phòng TC-KH theo dõi, quản lý…” |
| 2 | Bảo hiểm | Nhóm TTHC về phê chuẩn sản phẩm bảo hiểm, mở chi nhánh, chấm dứt hoạt động Văn phòng đại diện, chuyển nhượng cổ phần, cấp phép điều chỉnh việc tăng giảm vốn… | Bộ Tài chính | Cục QLGS Bảo hiểm/ Sở Tài chính/ Cơ quan Bảo hiểm xã hội | Giả trình  Theo Luật Đầu tư năm 2020, kinh doanh bảo hiểm là ngành nghề kinh doanh có điều kiện và theo khoản 2 Điều 121 Luật Kinh doanh bảo hiểm quy định: *“Bộ Tài chính chịu trách nhiệm trước Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về kinh doanh bảo hiểm”.* Theo đó, các TTHC liên quan đến hoạt động kinh doanh bảo hiểm đã được phân cấp cho Cục QLGS Bảo hiểm- đơn vị chức năng thuộc Bộ Tài chính thực hiện.  Hoạt động kinh doanh bảo hiểm là hoạt động của các doanh nghiệp bảo hiểm thương mại, không chịu sự điều chỉnh của bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế. Khoản 2 Điều 1 Luật Kinh doanh bảo hiểm cũng quy định: *“Luật Kinh doanh bảo hiểm không áp dụng đối với bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm tiền gửi và các loại bảo hiểm khác do Nhà nước thực hiện không mang tính kinh doanh”.*  Hoạt động của các doanh nghiệp bảo hiểm có tính nghiệp vụ, chuyên môn sâu, đòi hỏi tính kỹ thuật cao *(như phê chuẩn sản phẩm bảo hiểm nhân thọ, bảo hiểm sức khỏe, chuyển giao hợp đồng, tăng vốn, chia tách, hợp nhất, sáp nhập, chuyển đổi hình thức, chuyển nhượng cổ phần…)* đòi hỏi sự thẩm tra, xem xét của cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành bảo hiểm. Tuy nhiên, hiện nay, Bộ Tài chính chưa có các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành bảo hiểm tại các tỉnh thành. |
| Chi trả phí bảo hiểm nông nghiệp được ngân sách nhà nước hỗ trợ và chấm dứt việc hưởng hỗ trợ phí bảo hiểm nông nghiệp và hoàn phí bảo hiểm nông nghiệp | UBND tỉnh | Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn/UBND huyện | Giải trình  TTHC đang được giải quyết theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông. Theo đó, doanh nghiệp bảo hiểm và người dân chỉ phải làm thủ tục tại 01 cơ quan nhận và hỗ trợ duy nhất, không gặp khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện TTHC. Do đó, đề xuất phương án phân cấp cho cấp huyện thực hiện TTHC này là không cần thiết. |
| 3 | Kế toán kiểm toán |  | Bộ Tài chính | Cục QLGS Kế toán, kiểm toán/Sở Tài chính | Giải trình  Hiện nay, Bộ Tài chính đang thực hiện giải quyết TTHC thuộc lĩnh vực kế toán, kiểm toán độc lập, bao gồm: *Cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ kế toán, dịch vụ kiểm toán, giấy chứng nhận hành nghề cho kế toán viên, kiểm toán viên, tổ chức thi và cấp chứng chỉ kế toán viên, kiểm toán viên…*Việc cấp các giấy chứng nhận nêu trên gắn liền với chức năng quản lý nhà nước và yêu cầu thống nhất về công tác kiểm tra, giám sát việc đáp ứng các điều kiện kinh doanh dịch vụ kế toán, dịch vụ kiểm toán của các doanh nghiệp, điều kiện hành nghề của kế toán viên, kiểm toán viên. Trường hợp phân cấp cho các địa phương theo một số ý kiến đề xuất sẽ gây khó khăn và không đảm bảo việc tuân thủ pháp luật, các chuẩn mực nghề nghiệp, đặc biệt trong điều kiện hội nhập.  Vì vậy, việc quy định Bộ Tài chính thực hiện quản lý nhà nước đối với lĩnh vực kế toán, kiểm toán hiện nay là phù hợp. |
| 4 | Quản lý giá | Đăng ký giá của các doanh nghiệp thuộc đanh giá giá tại Bộ Tài chính | Bộ Tài chính | UBND tỉnh/Sở Tài chính | Giải trình  Đăng ký giá chỉ được thực hiện đối với các mặt hàng bình ổn giá trong thời gian Nhà nước áp dụng biện pháp bình ổn giá và được quy định rõ diện mặt hàng đăng ký giá ở cấp Trung ương và cấp địa phương. Trong thời gian qua, tần suất thực hiện TTHC rất ít. Mặt khác, trong định hướng sửa đỏi Luật giá sẽ bỏ quy định về đăng ký giá (nội dung chính sách sửa đổi Luật đã được Chính phủ phê duyệt). |
| Quyết định giá thuộc thẩm quyền của cấp tỉnh | UBND tỉnh | UBND cấp huyện | Giải trình  Khoản 7, Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ quy định 4 cấp thẩm quyền quyết định giá là Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ ngành và UBND cấp tỉnh. Việc quy định 4 cấp thẩm quyền định giá nhà nước như hiện hành đảm bảo phù hợp với điều kiện tổ chức thực hiện của các cấp bởi công tác định giá nhà nước có tính chuyên sâu đòi hỏi cán bộ nghiệp vụ phải am hiểu về các phương pháp định giá, thị trường giá cả và các quy định pháp luật có liên quan đến mặt hàng cần định giá; gắn với công tác định giá nhà nước là thẩm quyền quyết định về phân bổ dự toán, cấp bù ngân sách nhà nước theo quy định của Luật NSNN. |
| Cấp, cấp lại Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ thẩm định giá | Bộ Tài chính | UBND tỉnh | Giải trình  Hiện nay, cơ quan có thẩm quyền quyết định TTHC là Bộ Tài chính (Bộ trưởng BTC đã ủy quyền cho Cục trưởng Cục Quản lý giá thực hiện).  Việc tổ chức thi, cấp thẻ, cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ thẩm định giá là một nội dung quản lý nhà nước trong lĩnh vực giá, nội dung có tính chất xuyên suốt và hệ thống không thể tách rời. Đồng thời, các hoạt động này cũng gắn liền với hoạt động quản lý nhà nước đối với lĩnh vực thẩm định giá.  Hoạt động tổ chức thi, cấp thẻ, cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ thẩm định giá có tính đặc thù và có tính hệ thống được áp dụng rộng rãi cho các đối tượng nên nếu thực hiện phân cấp sẽ dẫn đến sự phân tán, không có đủ tính đồng bộ trong tổ chức thực hiện và gây khó khăn cho các đối tượng. Vì vậy, phải được thực hiện tập trung thống nhất tại Bộ Tài chính. |
| Đăng ký dự thi cấp thẻ thẩm định giá (lần đầu, lần tiếp theo, sát hạch) | Bộ Tài chính | Cục Quản lý giá/UBND tỉnh |
| 5 | Thuế (chính sách thuế) | Kê khai, thẩm định tờ khai phí bảo vệ môi trường đối với nước thải | UBND tỉnh | Sở Tài nguyên môi trường | Giải trình  - Tại Điều 10 Nghị định số 53/2020/NĐ-CP ngày 05/5/2020 của Chính phủ về phí bảo vệ môi trường đối với nước thải đã quy định trách nhiệm của Sở TN&MT và Phòng TN&MT trong việc tiếp nhận, thẩm định hồ sơ kê khai phí BVMT đối với nước thải. Theo đó:  + Sở TN&MT, Phòng TN&MT giải quyết TTHC về phí BVMT đối với nước thải công nghiệp;  + UBND phường, thị trấn giải quyết TTHC về phí BVMT đối với nước thải sinh hoạt.  Theo đó, việc phân cấp đã đảm bảo rõ ràng, đầy đủ, có phân cấp đến cấp thấp nhất để thực hiện TTHC. |