

Số: /TTr-TCĐBVN

Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2021

## TỜ TRÌNH

### **Dự thảo Thông tư ban hành định mức công tác thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ đối với các dự án xây dựng đường bộ có thu phí do Bộ Giao thông vận tải quản lý**

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện văn bản số 7081/BGTVT-PC ngày ngày 20/7/2021 của Bộ Giao thông vận tải về giao nhiệm vụ xây dựng văn bản QPPL; văn bản số 8475/BGTVT-KHCN ngày 17/8/2021 của Bộ Giao thông vận tải về chấp thuận Đề cương Thông tư ban hành Định mức công tác thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ.

Tổng cục ĐBVN kính trình Dự thảo Thông tư ban hành định mức công tác thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ đối với các dự án xây dựng đường bộ có thu phí do Bộ Giao thông vận tải quản lý, như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành**

Hình thức thu phí điện tử tự động không dừng được Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo thực hiện tại Quyết định số 07/2017/QĐ-TTg ngày 27/3/2017, Chỉ thị số 06/CT-TTg ngày 27/2/2018, văn bản số 1317/TTg-CN ngày 27/9/2018 và hiện nay là Quyết định số 19/2020/QĐ-TTg ngày 17/6/2020.

Định mức công tác thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ xây dựng trong giai chuyển đổi hình thức thu phí một dừng sang hình thức thu phí điện tử không dừng, hình thức thu phí điện tử không dừng giai đoạn đầu triển khai còn gặp nhiều vướng mắc, quy trình phối hợp giữa các đơn vị liên quan chưa thống nhất. Quan điểm về xây định mức thu phí hay xây dựng phương pháp xác định dự toán chi phí nên quá trình xây dựng định mức gặp nhiều khó khăn.

Sau khi hình thức thu phí điện tử tự động không dừng triển khai thực hiện, công tác thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ thay đổi về công nghệ thu phí, quy trình tổ chức thu phí. Sự thay đổi hình thức, công nghệ thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ dẫn đến thay đổi về chi phí quản lý, tổ chức thu phí thay đổi, đòi hỏi sự cần thiết phải xây dựng bộ định mức cho các công việc liên quan đến công tác thu phí để làm cơ sở lập dự toán chi phí quản lý, tổ chức thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ.

Việc xây dựng bộ định mức cho công tác thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ để làm cơ sở xác định các chi phí này là cần thiết và phù hợp với quy định của Quyết định số 19/2020/QĐ-TTg ngày 17/6/2020.

#### **2. Quan điểm xây dựng Định mức và Dự thảo Thông tư**

Tuân thủ các quy định của Luật giao thông đường bộ, Luật lao động, Quyết định số 19/2020/QĐ-TTg ngày 17/6/2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật và các quy định của pháp luật liên quan.

### **3. Quá trình xây dựng Định mức và Dự thảo Thông tư**

Quá trình xây dựng Dự thảo Thông tư đã thực hiện theo quy định của Luật ban hành văn bản QPPL và các văn bản QPPL hướng dẫn thi hành, cụ thể:

- Tổng cục Đường bộ Việt Nam đã thành lập Tổ xây dựng dự thảo định mức và biên tập dự thảo thông tư gồm các thành viên là đại diện lãnh đạo, chuyên viên các Vụ tham mưu của Tổng cục và Cục QLDB;

- Giao Ban Quản lý dự án 4 là đơn vị quản lý xây dựng định mức;

- Ban Quản lý dự án 4 đã thực hiện công tác lựa chọn tư vấn xây dựng định mức là Viện Kinh tế xây dựng – Bộ Xây dựng; tư vấn thẩm tra định mức là Công ty tư vấn Đại học Xây dựng.

- Định mức đã được Tổng cục Đường bộ Việt Nam trình Bộ Giao thông vận tải tại văn bản số 173/TTr-TCĐBVN ngày 31/12/2020 (trên cơ sở văn bản số 2968/BQLDA4-KTKH ngày 230/12/2020 của Ban Quản lý dự án 4 và văn bản số 3463/VKT/GXD ngày 28/12/2020 của Viện Kinh tế xây dựng về định mức công tác thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ).

Bộ Giao thông vận tải đã có văn bản xin ý kiến các Nhà đầu tư, Doanh nghiệp dự án, các cơ quan, đơn vị. Sau khi nhận được các ý kiến đóng góp, Bộ Giao thông vận tải đã chuyển, yêu cầu Tổng cục Đường bộ Việt Nam tiếp thu, giải trình (văn bản số 1172/BGTVT-KHCN ngày 02/3/2021; văn bản số 4390/BGTVT-KHCN ngày 18/5/2021).

Tổng cục Đường bộ Việt Nam đã gửi văn bản đề nghị Ban Quản lý dự án 4, tư vấn xây dựng định mức tiếp thu, giải trình các ý kiến đóng góp (văn bản số 1307/TCĐBVN-TC ngày 09/3/2021; văn bản số 3243/TCĐBVN-TC ngày 25/5/2021).

Tư vấn xây dựng định mức và ban Quản lý dự án 4 đã rà soát, tiếp thu, giải trình định mức và trình Tổng cục Đường bộ Việt Nam tại văn bản số 840/VKT/GXD ngày 08/4/2020; văn bản số 2020/VKTXD-GXD ngày 21/7/2021 và văn bản số 1434/BQLDA4-KTKH ngày 21/7/2021; văn bản số 1791/BQLDA4-KTKH ngày 17/8/2021 và văn bản số 2250/VKT-GXD ngày 17/8/2021.

### **4. Bộ cục và nội dung chính của Dự thảo Thông tư**

a) Bộ cục của Dự thảo Thông tư

Thông tư gồm 4 điều: Điều 1. Phạm vi điều chỉnh; Điều 2. Đối tượng áp dụng; Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp; Điều 4. Hiệu lực thi hành.

b) Nội dung chính như sau:

- Phạm vi điều chỉnh: Định mức xây dựng ban hành tại Thông tư này để áp dụng vào việc xác định chi phí tổ chức thu phí của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ có thu phí, dự án thu phí điện tử không dừng do Bộ Giao thông vận tải quản lý và vận hành hệ thống quản lý, giám sát, khai thác dữ liệu thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;

- Đối tượng áp dụng: các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc xác định chi phí tổ chức thu phí của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ có thu phí, dự án thu phí điện tử không dừng do Bộ Giao thông vận tải quản lý và vận hành hệ thống quản lý, giám sát, khai thác dữ liệu thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;

- Điều khoản chuyển tiếp: Đối với những dự án đầu tư xây dựng đường bộ có thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ theo hình thức điện tử không dừng và dự án thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ theo hình thức điện tử không dừng áp dụng định mức để xác định chi phí tổ chức thu phí từ thời điểm triển khai thu phí theo hình thức điện tử không dừng, đảm bảo phù hợp với quy định tại Thông tư này và Hợp đồng đã ký.

### **5. Tài liệu kèm theo hồ sơ gồm:**

- Dự thảo Thông tư
- Văn bản thẩm định Dự thảo Thông tư;
- Bảng tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định;
- Báo cáo đánh giá tác động;
- Bảng tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý Dự thảo Thông tư của một số cơ quan đơn vị thuộc Tổng cục Đường bộ Việt Nam
- Văn bản số 1791/BQLDA4-KTKH ngày 17/8/2021 của Ban Quản lý dự án 4 và văn bản số 2250/VKT-GXD ngày 17/8/2021 của Viện kinh tế xây dựng về tổng hợp, tiếp thu và giải trình các ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị về định mức thu phí (bao gồm Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án và ý kiến tiếp thu, giải trình; Bảng tổng hợp các nội dung điều chỉnh, bổ sung định mức sau khi tiếp thu);

Tổng cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải./.

#### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- PTCT Nguyễn Xuân Cường;
- Các Vụ thuộc Tổng cục;
- Lưu: VT, TC.

**TỔNG CỤC TRƯỞNG**

**Nguyễn Văn Huyện**

