

Số: /TTr-PC

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

**DỰ THẢO 2**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15 tháng 12 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch**

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Văn Hùng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị quyết số 105/NQ-CP ngày 9/9/2021 về hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID-19 (Nghị quyết số 105/NQ-CP) và Văn bản số 7504/VPCP-KGVX ngày 15/10/2021 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam đồng ý về việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Vụ Pháp chế trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch (dự thảo Thông tư) với những nội dung chính như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch (Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL) được ban hành nhằm quy định chi tiết Luật Du lịch nhằm góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật về du lịch, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước. Dịch COVID-19 bùng phát làm ảnh hưởng nghiêm trọng đến hoạt động kinh tế, xã hội trong đó có hoạt động du lịch. Thực hiện Nghị quyết số 58/NQ-CP phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 05/202, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung quy định về ký quỹ kinh doanh lữ hành tại Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Luật Du lịch nhằm giảm tiền ký quỹ, tháo gỡ một phần khó khăn về vốn cho doanh nghiệp.

Tuy nhiên, Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL quy định thời gian đăng quyết định thu hồi giấy phép kinh doanh dịch vụ lữ hành trên cổng thông tin

điện tử của cơ quan cấp phép và trang mạng quản lý doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lữ hành là 60 ngày thì cơ quan có thẩm quyền ban hành quyết định văn bản gửi ngân hàng để doanh nghiệp có thể rút tiền ký quỹ. Thời hạn này là quá dài làm cho một phần vốn của doanh nghiệp sử dụng không hiệu quả (mặc dù, đối với tiền ký quỹ này doanh nghiệp cũng được hưởng lãi suất theo thoả thuận với ngân hàng), nhất là trong giai đoạn tình hình dịch bệnh kéo dài và có diễn biến phức tạp như hiện nay.

Ngày 9 tháng 9 năm 2021, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 105/NQ-CP về hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID-19, trong đó, có nội dung giảm thời hạn nhận lại tiền ký quỹ kinh doanh dịch vụ lữ hành quy định tại Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL từ 60 ngày xuống còn 30 ngày.

Ngày 15 tháng 10 năm 2021, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 7504/VPCP-KGVX thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam đồng ý về việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Từ những lý do trên cho thấy cần thiết phải xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch để tháo gỡ một phần khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lữ hành.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

### **1. Mục đích**

Ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch nhằm tháo gỡ một phần khó khăn cho doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lữ hành.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

Dự thảo Thông tư được xây dựng dựa trên những quan điểm chỉ đạo cơ bản sau đây:

- Bảo đảm tính hợp hiến, phù hợp với quy định của Luật Du lịch;
- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của nội dung dự thảo Thông tư.
- Bảo đảm các các nội dung được sửa đổi, bổ sung tháo gỡ vướng mắc, bất cập phát sinh trong thực tiễn.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Trong quá trình xây dựng dự thảo Thông tư, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng quy trình theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Trên cơ sở Nghị quyết số 105/NQ-CP, Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã có Công văn gửi Bộ Tư pháp xin ý kiến phối hợp về ban hành Thông tư theo trình tự, thủ tục rút gọn để gửi xin ý kiến của Thủ tướng Chính phủ. Sau khi Văn phòng Chính phủ có văn bản thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam đồng ý đối với việc ban hành Thông tư theo trình tự, thủ tục rút gọn, Vụ Pháp chế báo cáo Bộ trưởng, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan, xây dựng dự thảo Thông tư theo quy định.

- Tổ chức cuộc họp và gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan (Tổng cục Du lịch, một số Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch, Sở Du lịch có số lượng doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lữ hành lớn, đại diện cho cộng đồng doanh nghiệp VCCI, Hiệp hội du lịch Việt Nam) đối với dự thảo Thông tư.

- Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Vụ Pháp chế đã tổng hợp, rà soát, nghiên cứu tiếp thu hoặc giải trình các ý kiến góp ý (có Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức riêng), chỉnh sửa dự thảo Thông tư và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư theo quy định.

- Vụ Pháp chế tổ chức Hội đồng thẩm định để thẩm định theo quy định. Tiếp thu ý kiến thẩm định, chỉnh sửa dự thảo Thông tư trình Bộ trưởng ban hành theo quy định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO THÔNG TƯ**

##### **1. Bố cục**

Dự thảo Thông tư ngoài phần căn cứ pháp lý, nội dung được chia thành 3 điều bao gồm:

- Điều 1 Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch;

- Điều 2 quy định trách nhiệm thi hành Thông tư;

- Điều 3 quy định điều khoản thi hành.

##### **2. Nội dung cơ bản**

a) Sửa đổi, bổ sung thời hạn hoàn trả tiền ký quỹ sau khi thu hồi giấy phép kinh doanh dịch vụ lữ hành từ 60 ngày giảm xuống còn 30 ngày;

b) Sửa đổi, bổ sung thời hạn ban hành quyết định thu hồi giấy phép kinh doanh dịch vụ lữ hành của cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép kể từ thời điểm có kết luận thanh tra, kiểm tra.

Trên đây là các nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch, Vụ Pháp chế kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định; (3) Báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị, cá nhân; (4) Bản góp ý kiến của các cơ quan, đơn vị.*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các Thứ trưởng;
- Tổng Cục Du lịch (để biết);
- Lưu: PC, TO (5).

**VỤ TRƯỞNG**

**Lê Thanh Liêm**