|  |  |
| --- | --- |
| BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ  **CỤC PHÁT TRIỂN DOANH NGHIỆP** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: / TTr-PTDN  **Dự thảo** | *Hà Nội, ngày tháng năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Thông tư hướng dẫn Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của**

**Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa**

—————

|  |  |
| --- | --- |
| Kính gửi: | - Bộ trưởng Nguyễn Chí Dũng;  - Thứ trưởng Trần Duy Đông. |

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, căn cứ quy định tại điểm e khoản 1 Điều 28 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (sau đây gọi là Nghị định số 80/2021/NĐ-CP), Cục Phát triển doanh nghiệp trình Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Thông tư hướng dẫn thực hiện Nghị định số 80/2021/NĐ-CP, như sau:

# I. CĂN CỨ XÂY DỰNG THÔNG TƯ

Ngày 26//8/2021, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 80/2021/NĐ-CP hướng dẫn một số điều của Luật Hỗ trợ DNNVV thay thế Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa.

Tại điểm e khoản 1 Điều 28 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP, Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì hướng dẫn các nội dung hoạt động hỗ trợ về công nghệ; tư vấn; phát triển nguồn nhân lực cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo, doanh nghiệp nhỏ và vừa tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị và nội dung quản lý các hoạt động hỗ trợ DNNVV theo quy định tại Nghị định.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 101 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và nhiệm vụ được giao, Cục Phát triển doanh nghiệp xây dựng dự thảo Thông tư hướng dẫn một số điều của Nghị định số 80/2021/NĐ-CP.

Trên cơ sở Thông tư hướng dẫn thực hiện hoạt động hỗ trợ DNNVV do Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành, Bộ Tài chính sẽ ban hành Thông tư hướng dẫn quy trình tài chính, thành phần, thủ tục hồ sơ giấy tờ tài chính cần có để thanh quyết toán hoạt động hỗ trợ DNNVV từ ngân sách nhà nước (NSNN).

**II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Cục Phát triển doanh nghiệp đã phối hợp chặt chẽ với Cục Tài chính doanh nghiệp, Bộ Tài chính, xây dựng dự thảo Thông tư. Dự thảo Thông tư đã được đăng tải lên Cổng thông tin của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Cổng thông tin hỗ trợ DNNVV và gửi các Bộ, ngành, địa phương, tổ chức hiệp hội, những đối tượng chịu sự điều chỉnh của Thông tư để xin ý kiến.

Bên cạnh đó, Cục Phát triển doanh nghiệp đã tổ chức 02 buổi hội thảo trong tháng 9 năm 2021 (bằng hình thức trực tuyến) với sự tham gia của đại diện các bộ, ngành, địa phương, hiệp hội, chuyên gia để thu thập ý kiến góp ý xây dựng Thông tư.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến góp ý của …. Bộ ngành, địa phương, hiệp hội, Cục Phát triển doanh nghiệp đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư.

**III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Bố cục của dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư gồm 18 Điều, được kết cấu thành 3 chương:

a) Chương I “Quy định chung”, gồm: Phạm vi điều chỉnh, Đối tượng áp dụng (Điều 1); Quy định chung (Điều 2); Quy trình hỗ trợ (Điều 3).

b) Chương II “Hoạt động hỗ trợ DNNVV”, gồm: Mục 1 Hỗ trợ công nghệ, tư vấn, phát triển nguồn nhân lực (Điều 4 đến Điều 8); Mục 2 Hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị (Điều 9 đến Điều 14).

c) Chương III “Tổ chức thực hiện”, gồm: Tổng hợp, xây dựng kế hoạch và dự toán NSNN hỗ trợ DNNVV (Điều 15); Quản lý hoạt động hỗ trợ (Điều 16); Trách nhiệm của DNNVV (Điều 17); Tổ chức thực hiện (Điều 18).

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư bám sát các nội dung cần được hướng dẫn theo quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP bao gồm **6 vấn đề**: *05 hoạt động hỗ trợ cho DNNVV* *(*công nghệ; tư vấn; phát triển nguồn nhân lực cho DNNVV; hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị); và *01 nội dung về quản lý* thực hiện các hoạt động hỗ trợ DNNVV.

a) Chương I “Quy định chung”: dự thảo Thông tư quy định phạm vi, đối tượng điều chỉnh; quy định chung về việc thực hiện hỗ trợ; quy định cụ thể quy trình thực hỗ trợ.

Theo đó quy trình hỗ trợ thực hiện theo 02 trường hợp: (i) quy trình hỗ trợ áp dụng đối với trường hợp cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV trực tiếp cung cấp dịch vụ; (ii) quy trình hỗ trợ áp dụng đối với trường hợp cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV không trực tiếp cung cấp được dịch vụ, phối hợp với bên thứ ba để cung cấp dịch vụ cho DNNVV. Trường hợp cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV không trực tiếp cung cấp dịch vụ, DNNVV được chủ động lựa chọn bên thứ ba cung cấp dịch vụ phù hợp nhu cầu để ký hợp đồng thực hiện và gửi hồ sơ đề nghị cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV xem xét, phê duyệt hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước.

b) Chương II “Hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa”: dự thảo Thông tư kết cấu 02 Mục. Cụ thể:

*- Mục 1 Hỗ trợ công nghệ, tư vấn, phát triển nguồn nhân lực*

+ Về “Hỗ trợ chuyển đổi số cho DNNVV”: Điều 9 dự thảo Thông tư hướng dẫn việc hình thành cơ sở dữ liệu giải pháp chuyển đổi số (để các DNNVV, cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV có thể tham chiếu sử dụng); quy định DNNVV cần đánh giá mức độ sẵn sàng chuyển đổi số (làm căn cứ cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV quyết định hỗ trợ).

+ Về “Mạng lưới tư vấn viên”: Điều 10 dự thảo Thông tư quy định việc hình thành mạng lưới tư vấn viên của các bộ, ngành; đưa ra khỏi mạng lưới các tư vấn viên vi phạm; tư vấn viên cần cập nhật thông tin về năng lực, kinh nghiệm lên Cổng thông tin <https://business.gov.vn> trước khi thực hiện tư vấn. Điều 11 dự thảo Thông tư quy định về hoạt động quản lý mạng lưới tư vấn viên gồm xây dựng hạ tầng phần cứng, phần mềm, thuê cộng tác viên rà soát hồ sơ tư vấn viên, đánh giá công nhận tư vấn viên, đào tạo nâng cao kỹ năng của tư vấn viên.

+ Về“Hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực”

Do các quy định về hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực cho DNNVV quy định tai Nghị định số 80/2021/NĐ-CP không có thay đổi nhiều so với quy định tại Nghị định số 39/2018/NĐ-CP, do đó dự thảo Thông tư kế thừa hầu hết các nội dung quy định tại Thông tư số 05/2019/TT-BKHĐT ngày 29/3/2019 hướng dẫn hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực cho DNNVV. Ngoài ra, dự thảo Thông tư bổ sung hướng dẫn hình thức đào tạo trực tuyến qua công cụ dạy học trực tuyến có sẵn để cụ thể hóa quy định tại điểm b khoản 2 Điều 14 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP.

- *Mục 2 Hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị*:

Dự thảo Thông tư tập trung quy định một số nội dung nhằm chi tiết hóa việc xác định/lựa chọn doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, xác định doanh nghiệp đầu chuỗi, xác định/lựa chọn doanh nghiệp trong cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị để hỗ trợ. Đồng thời, dự thảo Thông tư quy định các chi phí liên quan đến đào tạo cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, chí phí tham gia các cuộc thi, triển lãm quốc tế. Cụ thể:

+ Về “Lựa chọn doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo để hỗ trợ”: Điều 9 dự thảo Thông tư quy định cụ thể phương thức lựa chọn DNNVV khởi nghiệp sáng tạo để hỗ trợ (điều kiện về giải thưởng, điều kiện về văn bằng bảo hộ…) và quy định các hoạt động của Hội đồng lựa chọn DNNVV khởi nghiệp sáng tạo (rà soát hồ sơ; họp chuyên môn; họp thẩm định, đánh giá, lựa chọn DNNVV khởi nghiệp sáng tạo).

+ Về “Chi phí hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo tham gia các khóa đào tạo và cuộc thi về khởi nghiệp sáng tạo tại nước ngoài”: Điều 10 dự thảo Thông tư hướng dẫn các chi phí đào tạo và chi phí tham gia cuộc thi tại nước ngoài hỗ trợ cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo (học phí; chi phí vé máy bay, chi phí tài liệu; ăn, ở...).

+ Về “Lựa chọn doanh nghiệp nhỏ và vừa trong cụm liên kết ngành để hỗ trợ”: Điều 11 dự thảo Thông tư đã làm rõ 03 phương thức lựa chọn DNNVV trong cụm liên kết ngành để hỗ trợ (mua chung, bán chung, hợp tác liên kết).

+ Về “Doanh nghiệp đầu chuỗi”: Điều 12 dự thảo Thông tư quy định cụ thể các trường hợp được xác định là doanh nghiệp đầu chuỗi, gồm các doanh nghiệp tại nước ngoài, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài tại Việt Nam trong lĩnh vực sản xuất, chế biến; doanh nghiệp lớn trong nước và doanh nghiệp trực tiếp cung cấp sản phẩm, dịch vụ cho các doanh nghiệp nói trên.

+ Về “Lựa chọn DNNVV tham gia chuỗi giá trị để hỗ trợ”: Điều 13 dự thảo Thông tư đã chi tiết hóa khoản 2 Điều 24 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP về 03 phương thức lựa chọn DNNVV tiềm năng tham gia chuỗi giá trị để hỗ trợ. Đối với quy định "Được doanh nghiệp đầu chuỗi hoặc cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV đánh giá có tiềm năng trở thành nhà cung ứng cho doanh nghiệp đầu chuỗi", dự thảo Thông tư quy định cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV có thể tham khảo bộ công cụ đánh giá doanh nghiệp hoặc danh sách các DNNVV tiềm năng đăng tải trên Cổng thông tin (là các DNNVV đã được một số dự án quốc tế về hỗ trợ kết nối chuỗi giá trị toàn cầu đánh giá là có tiềm năng) để lựa chọn, quyết định việc hỗ trợ.

+ Về “Hỗ trợ đào tạo DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị”: Điều 14 dự thảo Thông tư hướng dẫn cách thức tổ chức khóa đào tạo nâng cao trình độ công nghệ, kỹ thuật chuyên sâu tại doanh nghiệp và chi phí đào tạo cho học viên khi tham gia các khóa đào tạo chuyên sâu theo nhu cầu phát triển của ngành, chuỗi.

c) Chương VI “Tổ chức thực hiện”: dự thảo Thông tư hướng dẫn việc tổng hợp, xây dựng kế hoạch và dự toán NSNN hỗ trợ DNNVV, việc quản lý hoạt động hỗ trợ DNNVV.

+ Về “Tổng hợp, xây dựng kế hoạch và dự toán NSNN hỗ trợ DNNVV”: Điều 15 dự thảo Thông tư hướng dẫn việc tổng hợp, xây dựng kế hoạch và dự toán NSNN hỗ trợ DNNVV sử dụng ngân sách trung ương, ngân sách địa phương. Theo đó, tại Trung ương, Bộ Kế hoạch và Đầu tư là đơn vị chủ trì, đầu mối phối hợp với Bộ Tài chính tổng hợp nhiệm vụ, giao kinh phí thực hiện. Tại địa phương, Sở Kế hoạch và Đầu tư là đơn vị đầu mối phối hợp với Sở Tài chính tổng hợp nhiệm vụ, giao kinh phí thực hiện.

+ Về “Quản lý hoạt động hỗ trợ DNNVV”: Điều 16 dự thảo Thông tư hướng dẫn các nội dung quản lý hoạt động hỗ trợ DNNVV, gồm: khảo sát, tổ chức hội nghị, hội thảo hướng dẫn, đánh giá, tổng kết công tác hỗ trợ DNNVV và thực hiện đánh giá, giám sát công tác hỗ trợ DNNVV. Căn cứ hoạt động quy định tại điều này, Thông tư của Bộ Tài chính sẽ hướng dẫn định mức, chi phí thực hiện.

**IV. TỔNG HỢP, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý**

Ngày ….., Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số ……. gửi các Bộ, ngành, địa phương, hiệp hội đề nghị góp ý Dự thảo Thông tư hướng dẫn Nghị định số 80/2021/NĐ-CP. Đến ngày ……., Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được ……..văn bản góp ý của ……..Tổng hợp các ý kiến góp ý tại Phụ lục … gửi kèm.

**V. CÁC VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU**

**VI. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA VỤ PHÁP CHẾ**

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị, Cục Phát triển doanh nghiệp đã tiếp thu, hoàn thiện lại dự thảo Thông tư và báo cáo giải trình Phụ lục 2 kèm theo.

Cục Phát triển doanh nghiệp kính trình Lãnh đạo Bộ xem xét, ký ban hành Thông tư./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Lưu: VT, PTDN. | **CỤC TRƯỞNG**  **Lê Mạnh Hùng** |