

DỰ THẢO

BÁO CÁO VỀ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CÔNG ƯỚC SỐ 27 CỦA ILO VỀ ĐÁNH DẤU TRỌNG LƯỢNG (CÁC KIẾN HÀNG VẬN CHUYỂN BẰNG TÀU THỦY) GIAI ĐOẠN 2017-2021

(Kèm theo Công văn số ~~3081~~ 3081/LĐTBOXH-PC ngày 15 tháng 9 năm 2021)

I. NHỮNG VĂN BẢN PHÁP LUẬT MỚI BAN HÀNH TỪ NĂM 2017 ĐẾN NAY

Từ năm 2017 đến nay, trong lĩnh vực đánh dấu trọng lượng (các kiện hàng vận chuyển bằng tàu thủy), Việt Nam đã ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật sau:

- Mục 4. Chương IV. Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ Luật Hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải về thủ tục cho tàu biển tàu biển nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, đến, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam;

- Nghị định số 43/2017/NĐ-CP ngày 14/4/2017 của Chính phủ quy định về Nhãn hàng hóa;

Bên cạnh đó, Việt Nam vẫn tiếp tục áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật liên quan, bao gồm:

- Điều 148, Điều 151, Chương VII, Bộ luật Hàng hải năm 2015 về Hợp đồng vận chuyển hàng hóa bằng đường biển;

- Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT ngày 28/6/2016 Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ container vận tải biển tuyến quốc tế;

- Thông tư số 61/2015/TT-BGTVT ngày 02/11/2015 của Bộ Giao thông vận tải, trong đó quy định cụ thể về việc bao kiện hàng hóa phải đúng quy cách và tiêu chuẩn.

- Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT ngày 21/10/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ;

II. CÁC BIỆN PHÁP VÀ TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CÔNG ƯỚC SỐ 27 TẠI VIỆT NAM TỪ NĂM 2017 ĐẾN NAY

Theo quy định của Bộ luật Hàng hải năm 2015, đối với hàng hóa chở bằng tàu biển, người giao hàng hóa phải đảm bảo hàng hoá được đóng gói, đánh dấu ký, mã hiệu theo quy định và phải có chứng từ vận chuyển, trong đó hàng hóa phải ghi trọng lượng toàn bộ hay thể tích hàng vận chuyển.

Ngoài ra, hàng hóa vận chuyển bằng đường biển trước cập cảng, thuyền trưởng hoặc thuyền phó; chủ tàu, người khai thác hoặc người được ủy quyền phải nộp giấy tờ theo quy định tại cảng vụ hàng hải, căn cứ Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ Luật Hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải, theo đó các chủ tàu phải khai theo mẫu số 42. Bản khai chung theo đó có ghi cụ thể loại hàng, tên hàng, trọng lượng của loại hàng vận chuyển;

Đối với hàng hóa thông qua cảng biển Việt Nam, được quy định rõ tên, ngày sản xuất, khối lượng hàng hóa theo Nghị định số 43/2017/NĐ-CP ngày 14/4/2017 của Chính phủ quy định nhãn hàng hóa.

Về việc đánh dấu trọng lượng đối với container được thực hiện theo Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT ngày 28/6/2016 của Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn thực hiện việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ container vận tải biển tuyến quốc tế (Căn cứ theo quy định VI/2 của Công ước quốc tế về an toàn sinh mạng con người trên biển năm 1974 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết MSC.380 (94) và Thông tri MSC.1/Circ.1475 của Tổ chức Hàng hải quốc tế về hướng dẫn đối với khối lượng toàn bộ của container vận chuyển hàng hóa). Trong đó, yêu cầu container chỉ được xếp lên tàu sau khi thuyền trưởng hoặc người đại diện của thuyền trưởng và doanh nghiệp cảng nhận được xác nhận khối lượng toàn bộ container; Khối lượng toàn bộ container không được vượt quá khối lượng toàn bộ cho phép của container được ghi trên Biển chứng nhận an toàn container. Hiện nay, Cục Hàng hải Việt Nam (thuộc Bộ Giao thông vận tải) đang trình dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 14/2016/TT-BGTVT ngày 28/6/2016 của Bộ Giao thông vận tải

trong đó áp dụng việc cân xác nhận khối lượng toàn bộ container vận tải biển tuyến nội địa, dự kiến sẽ ban hành trong năm 2021.

Quy định về xếp hàng rời, xếp hàng bao kiện, hàng trụ ống, xếp hàng vào container và xếp container trên xe ô tô tại Thông tư số 35/2013/TT-BGTVT ngày 21/10/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về xếp hàng hóa trên xe ô tô khi tham gia giao thông trên đường bộ.

Ngoài ra, quy định về vận tải hàng hóa trên đường thủy nội địa đã được quy định tại, Thông tư số 61/2015/TT-BGTVT ngày 02/11/2015 của Bộ Giao thông vận tải trong đó quy định cụ thể về việc bao kiện hàng hóa phải đúng quy cách và tiêu chuẩn: đủ độ bền, có ký hiệu, mã hiệu, trọng lượng, kích thước rõ ràng; bảo đảm an toàn trong quá trình vận tải, xếp, dỡ.

III. VỀ CÁC PHÁN QUYẾT LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC ÁP DỤNG CÔNG ƯỚC SỐ 27

Hiện nay, chưa có phán quyết nào của Toà án liên quan đến việc áp dụng Công ước số 27 tại Việt Nam.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ VIỆC ÁP DỤNG CÔNG ƯỚC SỐ 27 (bao gồm cả thông tin về việc xử lý vi phạm)

Hiện tại, để kiểm tra giám sát trọng lượng container ngày 15/10/2014 Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Thông tư số 49/2014/TT-BGTVT quy định về kiểm tra an toàn container được vận chuyển qua cảng biển Việt Nam.

Bên cạnh đó, việc xử lý vi phạm đối với xếp quá tải trọng lên xe tại bến cảng được thực hiện theo Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải. Theo đó, Điều 15 của Nghị định số 142/2017/NĐ-CP quy định việc xử lý vi phạm quy định về cân xác nhận khối lượng toàn bộ đối với mỗi Công-te-nơ vận tải biển quốc tế như sau:

“1. Phạt tiền từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng đối với hành vi không cân xác nhận khối lượng toàn bộ Công-te-nơ hoặc cân xác nhận khối lượng toàn bộ Công-te-nơ không đúng phương pháp theo quy định.

2. Phạt tiền từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng đối với hành vi không xác nhận hoặc xác nhận không đúng khối lượng toàn bộ Công-te-nơ theo quy định”.

V. Ý KIẾN CỦA CÁC CƠ QUAN BA BÊN

Báo cáo này đã được gửi đến Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam và Liên minh Hợp tác xã Việt Nam (cụ thể.....).

Ý kiến của các cơ quan này như sau:.....