

Số: /TTr-BCT

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO**TỜ TRÌNH**

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp; điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; hoạt động dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính ban hành kèm theo Quyết định số 126/QĐ-TTg ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương được giao chủ trì phối hợp với các bộ, ngành liên quan xây dựng Dự thảo nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp; điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; hoạt động dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí (sau đây xin được gọi tắt là Dự thảo Nghị định).

Ngày 09 tháng 3 năm 2021, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định số 811/QĐ-BCT về việc thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập nghị định, gồm Lãnh đạo Bộ Công Thương, đại diện các cơ quan: Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Văn phòng Chính phủ, Thanh tra Chính phủ và một số đơn vị thuộc Bộ Công Thương. Ban soạn thảo, Tổ biên tập đã triển khai các hoạt động nghiên cứu, xây dựng Dự thảo Nghị định theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sau khi tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương, các tổ chức, cá nhân và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Công Thương xin báo cáo và kính trình Chính phủ về việc ban hành Nghị định này như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính số 67/2020/QH14 ngày 13 tháng 11 năm 2020, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2022. Để triển khai thi hành kịp thời, toàn diện, thống nhất và hiệu quả, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính (ban hành kèm

theo Quyết định số 126/QĐ-TTg), trong đó giao Bộ Công Thương chủ trì xây dựng dự thảo nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp; điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; hoạt động dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí, cụ thể là bốn (04) nghị định sau:

- Nghị định số 71/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 8 năm 2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp;

- Nghị định số 134/2013/NĐ-CP ngày 13 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả;

- Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng;

- Nghị định số 99/2020/NĐ-CP ngày 26 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí.

2. Sau một thời gian triển khai thi hành các nghị định nêu trên, đặc biệt là đối với Nghị định số 134/2013/NĐ-CP, một số vấn đề hạn chế trong thực tiễn áp dụng đã thể hiện như: (i) một số quy định về hành vi vi phạm hành chính chưa đầy đủ hoặc chưa bảo đảm rõ ràng, chưa phù hợp với quy định pháp luật về trách nhiệm, nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực quản lý nhà nước có liên quan; (ii) hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với một số hành vi vi phạm hành chính chưa phù hợp với quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính, chưa bảo đảm tương xứng với tính chất, mức độ xâm phạm trật tự quản lý nhà nước; (iii) một số biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa bảo đảm phù hợp với quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính; (iv) quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của các chức danh chưa đầy đủ và/hoặc không phù hợp với quy định mới về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính. Điều đó đòi hỏi phải tiến hành rà soát, cập nhật để sửa đổi, bổ sung các quy định về xử phạt vi phạm hành chính nhằm bảo đảm sự thống nhất của hệ thống pháp luật, tính khả thi và hiệu quả của công tác xử lý vi phạm hành chính, góp phần bảo vệ trật tự quản lý hành chính nhà nước trong các lĩnh vực.

Với yêu cầu đặt ra như trên, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp; điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; hoạt động thương mại, sản xuất, buôn

bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; hoạt động dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí là rất cần thiết.

II. QUAN ĐIỂM, NGUYÊN TẮC SOẠN THẢO

1. Bảo đảm sự phù hợp, đồng bộ và thống nhất với Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020 và các quy định pháp luật khác có liên quan. Kế thừa những quy định còn phù hợp và khắc phục những nội dung vướng mắc về mặt pháp lý trong thực tiễn áp dụng các quy định của Nghị định số 134/2013/NĐ-CP, Nghị định số 71/2018/NĐ-CP, Nghị định số 98/2020/NĐ-CP và Nghị định số 99/2020/NĐ-CP.

2. Thể hiện đường lối, chính sách xử lý nghiêm minh, triệt để đối với các hành vi vi phạm hành chính; bảo vệ các quyền, lợi ích hợp pháp của người kinh doanh và người tiêu dùng; góp phần ổn định thị trường, phát triển kinh tế - xã hội và thực hiện mục tiêu công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước.

3. Bảo đảm tính khả thi, thuận lợi cho các ngành, các cấp, các cơ quan và lực lượng thực thi pháp luật trong công tác đấu tranh chống vi phạm pháp luật; nâng cao ý thức pháp luật của tổ chức, cá nhân kinh doanh và người tiêu dùng.

III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công Thương đã triển khai các công việc sau:

1. Ban hành Quyết định số 811/QĐ-BCT ngày 09/3/2021 về việc thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập nghị định, gồm Lãnh đạo Bộ Công Thương, đại diện các cơ quan: Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Văn phòng Chính phủ, Thanh tra Chính phủ và một số đơn vị thuộc Bộ Công Thương.

2. Tiến hành rà soát các quy định của Nghị định số 134/2013/NĐ-CP, Nghị định số 71/2018/NĐ-CP, Nghị định số 98/2020/NĐ-CP, Nghị định số 99/2020/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; đánh giá những vướng mắc nảy sinh trong quá trình áp dụng Nghị định và định hướng giải pháp xử lý.

3. Xây dựng Đề cương chi tiết Dự thảo Nghị định và Dự thảo nội dung Nghị định. Các Dự thảo 1 và 2 của Nghị định đã được đưa ra Ban soạn thảo, Tổ biên tập thảo luận, góp ý và chỉnh lý.

4. Dự thảo 2 Nghị định và các tài liệu liên quan đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Cổng thông tin điện tử của Bộ Công Thương để lấy ý kiến góp ý của các cá nhân, tổ chức có liên quan từ ngày tháng năm 2021 theo quy định; đồng thời đã được Bộ Công Thương gửi xin ý kiến góp ý của các bộ, cơ quan ngang bộ; Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI),

một số hiệp hội đại diện cho doanh nghiệp và tổ chức nghề nghiệp (Công văn số /BCT-TCQLTT ngày tháng năm 2021 của Bộ Công Thương).

Bộ Công Thương đã nhận được văn bản góp ý. Ban soạn thảo Nghị định đã tổ chức tổng hợp ý kiến góp ý từ văn bản của các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, VCCI, các hiệp hội, doanh nghiệp; nghiên cứu giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo 3 Nghị định.

5. Xây dựng báo cáo đánh giá tác động của văn bản và Báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Dự thảo Nghị định theo quy định (gửi kèm theo).

6. Ngày tháng năm 2021, Bộ Công Thương đã có Công văn số /BCT-TCQLTT gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định Dự thảo Nghị định.

Ngày tháng năm 2021, Bộ Tư pháp đã có văn bản số /BTP-QLXLVPHC&TDTHPL về việc thẩm định Dự thảo Nghị định gửi Bộ Công Thương và Văn phòng Chính phủ.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại văn bản số /BTP-QLXLVPHC&TDTHPL, Bộ Công Thương đã nghiên cứu, giải trình, tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện Dự thảo Nghị định trình Thủ tướng Chính phủ xem xét ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ CÁC NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Về kết cấu, Dự thảo Nghị định có 05 điều với các nội dung chủ yếu sau:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 71/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 8 năm 2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp

Điều này dự kiến sửa đổi 13 nhóm nội dung, bao gồm bổ sung quy định mô tả hành vi và xử phạt đối với một số hành vi vi phạm liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh theo Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất, Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất; bổ sung, chỉnh lý quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của các chức danh có thẩm quyền xử phạt (Thanh tra, Công an, Hải quan, Bộ đội biên phòng, Cảnh sát biển, Quản lý thị trường) để bảo đảm phù hợp với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính.

Điều 2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 134/2013/NĐ-CP ngày 13 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả

Điều này dự kiến sửa đổi, bổ sung 31 nhóm nội dung. Trong đó, phạm vi điều chỉnh, quy định về hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả được rà soát, sửa đổi, bổ sung phù hợp với các quy định pháp luật về quản lý nhà nước

trong lĩnh vực điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả. Một số hành vi vi phạm hành chính của các Đơn vị điện lực được rà soát, bổ sung; mức xử phạt đối với các hành vi vi phạm trong lĩnh vực điện lực (vi phạm về Giấy phép hoạt động điện lực; phát điện, truyền tải điện, phân phối, bán buôn, bán lẻ điện, thực hiện thị trường điện cạnh tranh, sử dụng điện, an toàn điện v.v.), quản lý, vận hành, bảo đảm an toàn đập, hồ thủy điện và quản lý, sử dụng năng lượng tiết kiệm, hiệu quả được nghiên cứu điều chỉnh tăng để bảo đảm phù hợp với tính chất, mức độ nghiêm trọng và hậu quả của vi phạm hành chính, điều kiện kinh tế - xã hội cũng như bảo đảm tính răn đe, phòng ngừa vi phạm trong lĩnh vực tương ứng. Chương III quy định về thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính được rà soát, sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với quy định mới về thẩm quyền của các chức danh Chủ tịch UBND các cấp, Thanh tra, Công an, Quản lý thị trường tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính.

Điều 3. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng

Điều này dự kiến sửa đổi, bổ sung 18 nhóm nội dung, trong đó tập trung vào sửa đổi, bổ sung thẩm quyền của các chức danh Chủ tịch UBND các cấp, Công an, Bộ đội biên phòng, Cảnh sát biển, Hải quan, Thanh tra, Quản lý thị trường, Chủ tịch Ủy ban Cạnh tranh quốc gia phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính. Quy định về một số hành vi vi phạm trong lĩnh vực xúc tiến thương mại, thương mại điện tử, bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng cũng được sửa đổi để bảo đảm phù hợp với quy định quản lý nhà nước và xác định dễ dàng hơn trong xử phạt vi phạm hành chính.

Điều 4. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 99/2020/NĐ-CP ngày 26 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí

Điều này dự kiến sửa đổi, bổ sung 09 nhóm quy định. Ngoài việc bổ sung thêm quy định xử phạt đối với một số hành vi vi phạm quy định về quản lý nhà nước trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu (Ký hợp đồng nhượng quyền bán lẻ xăng dầu với thương nhân nhận quyền bán lẻ xăng dầu không đủ điều kiện theo quy định), nội dung được sửa đổi, bổ sung tập trung chủ yếu vào các quy định về thẩm quyền xử phạt của các chức danh Chủ tịch UBND các cấp, Công an, Bộ đội biên phòng, Cảnh sát biển, Hải quan, Thanh tra, Quản lý thị trường để bảo đảm phù hợp với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính.

Điều 5. Hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành

Điều này quy định về thời điểm có hiệu lực thi hành Nghị định (dự kiến Nghị định sẽ có hiệu lực sau 45 ngày, kể từ ngày được ký ban hành) và quy định trách nhiệm Bộ trưởng Bộ Công Thương, Bộ trưởng, Thủ trưởng các cơ quan

ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc hướng dẫn và thi hành Nghị định này.

V. VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU

Trong quá trình soạn thảo và lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, các cơ quan nhà nước ở trung ương hoặc địa phương, các hiệp hội, các chuyên gia, Bộ Công Thương chỉ đạo Ban Soạn thảo nghiêm túc nghiên cứu các ý kiến góp ý để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị định. Ban Soạn thảo cũng đã tiến hành tổng hợp đầy đủ các ý kiến góp ý và có văn bản báo cáo về việc giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý. Bộ Công Thương cũng đã nghiên cứu tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp để tiếp tục chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị định, cũng như các tài liệu có trong hồ sơ soạn thảo Nghị định để trình Thủ tướng Chính phủ xem xét ban hành.

Trong quá trình soạn thảo Nghị định, một số vấn đề còn có ý kiến khác nhau và quan điểm của cơ quan chủ trì soạn thảo như sau:

.....

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp; điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; hoạt động dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí.

Bộ Công Thương kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét và ký ban hành Nghị định này.

Tài liệu kèm theo:

- Dự thảo 4 Nghị định;
- Bản thuyết minh chi tiết, Báo cáo đánh giá tác động việc ban hành Nghị định và Báo cáo rà soát văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Dự thảo Nghị định;
- Báo cáo số .../BC-BCT ngày tháng năm 2021 của Bộ Công Thương về việc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với Dự thảo Nghị định;
- Báo cáo số .../BC-BCT ngày tháng năm 2021 của Bộ Công Thương tổng hợp giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương đối với Dự thảo Nghị định;
- Bản sao ý kiến góp ý dự thảo Nghị định của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Sở Công Thương, Cục Quản lý thị trường các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các hiệp hội, doanh nghiệp và các tài liệu khác có liên quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Các Thứ trưởng;
- Lưu: VT, PC, TCQLTT (05).

BỘ TRƯỞNG**Nguyễn Hồng Diên**