|  |  |
| --- | --- |
|  **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BGTVT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2020* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính**

**trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa**

 Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2019 của Bộ Giao thông vận tải, Bộ đã soạn thảo dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa (thay thế Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25/12/2015) trình Chính phủ với các nội dung cụ thể như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Ngày 25/12/2015, Chính phủ ban hành Nghị định số 132/2015/NĐ-CP quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa (sau đây viết là Nghị định số 132/2015/NĐ-CP) đã góp phần quan trọng trong công tác đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa. Nghị định đã quy định tương đối đầy đủ, cụ thể, rõ ràng, phù hợp với thực tế các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa, là hành lang pháp lý cho lực lượng Cảnh sát giao thông và các lực lượng khác trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên đường thuỷ nội địa. Nghị định đã quy định cụ thể hành vi vi phạm, đối tượng áp dụng, hình thức xử phạt, mức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính; thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và thẩm quyền xử phạt cơ bản đảm bảo thực thi, phù hợp với tình hình thực tế, được sự đánh giá, ủng hộ cao của các cơ quan quản lý nhà nước, các cấp, ngành có liên quan, cá nhân, tổ chức tham gia hoạt động giao thông, đặc biệt là Cảnh sát giao thông là lực nòng cốt trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên đường thủy nội địa.

**1. Kết quả thực hiện Nghị định số 132/2015/NĐ-CP**

***1.1. Công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị định***

Công tác tuyên truyền, phổ biến thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa được đặc biệt chú trọng. Bộ Giao thông vận tải đã chỉ đạo Cục Đường thủy nội địa Việt nam tổ chức các Hội nghị tuyên truyền Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa và các văn bản hướng dẫn thi hành cho các Chi cục Đường thủy nội địa, các Cảng vụ đường thủy nội địa khu vực và các Cảng vụ Đường thủy nội địa địa phương, các Sở Giao thông vận tải, các doanh nghiệp tham gia hoạt động giao thông vận tải đường thủy nội địa trên cả nước. Trong các hội nghị đã cấp phát các tài liệu, tờ rơi, tuyên truyền liên quan đến xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đường thủy nội địa. Đồng thời thông qua các chương trình trao tặng áo pháo, dụng cụ cứu sinh ... để chủ cảng, bến, người lái phương tiện và hành khách nắm được các quy định của Nghị định.

Ngoài ra, Bộ GTVT, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam đã đăng tải và thông tin toàn văn Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và các văn bản pháp luật liên quan như: Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP, Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25/12/2015 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đường thủy nội địa, Thông tư số 12/2016/TT-BGTVT ngày 09/6/2016 của Bộ trưởng Bộ giao thông vận tải quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25/12/2015 của Chính phủ; Thông tư số 18/2018/TT-BGTVT ngày 11/4/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2016/TT-BGTVT ngày 09/6/2016 của Bộ trưởng Bộ giao thông vận tải quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25/12/2015 của Chính phủ… trên các phương tiện thông tin đại chúng, website của Cục và gửi tới các đối tượng liên quan bằng các hình thức phù hợp để nâng cao hiểu biết, tạo sự đồng thuận trong việc nhận thức và thực hiện các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Hàng năm, các đơn vị quản lý nhà nước chuyên ngành đường thủy nội địa đã tổ chức triển khai tuyên truyền pháp luật giao thông đường thủy nội địa đến các đối tượng tham gia giao thông như: Luật Giao thông đường thủy nội địa; Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP, Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa; Thông tư số 12/2016/TT-BGTVT ngày 09/6/2016 của Bộ trưởng Bộ giao thông vận tải quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25/12/2015 của Chính phủ; Thông tư số 18/2018/TT-BGTVT ngày 11/4/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2016/TT-BGTVT ngày 09/6/2016 của Bộ trưởng Bộ giao thông vận tải quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25/12/2015 của Chính phủ, Thông tư liên tịch số 22/2012/TTLT-BGTVT-BVHTT&DL ngày 26 tháng 6 năm 2012 của Bộ Giao thông vận tải và Bộ Văn hóa thể thao & du lịch quy định về bảo đảm an toàn giao thông trong hoạt động vận tải khách du lịch bằng phương tiện thủy nội địa; Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT ngày 23 tháng 10 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định các yêu cầu kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn nổi... Ngoài ra, các đơn vị còn ban hành các văn bản chỉ đạo, tổ chức thực hiện trong công tác xử lý vi phạm hành chính tại đơn vị. Mặt khác, các đơn vị còn tổ chức cho các chủ bến bãi, chủ phương tiện, thuyền viên và người điều khiển phương tiện ký cam kết chấp hành Pháp luật về đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên đường thủy nội địa; tập trung rà soát, ký cam kết ATGT đối với các bến khách ngang sông, dọc sông thuộc địa bàn được giao quản lý.

***1.2. Công tác tuần tra, thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm***

Các lực lượng chức năng: Công an nhân dân, Thanh tra giao thông, Cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành, Cảng vụ ĐTNĐ, Cảng vụ Hàng hải, Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát biển, UBND các cấp đã tổ chức thực hiện 166.400 đợt kiểm tra, kiểm soát, phát hiện và xử phạt 702.280 trường hợp vi phạm, tổng số tiền xử phạt nộp về kho bạc nhà nước thu 515.364.118.000 đồng.

**2. Những bất cập, vướng mắc**

***2.1. Việc cập nhật những quy định mới ban hành***

Từ khi Nghị định số 132/2015/NĐ-CP có hiệu lực, nhiều văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) là cơ sở ban hành Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính (VPHC) trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa (ĐTNĐ) được sửa đổi, bổ sung như Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số [81/2013/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-81-2013-nd-cp-huong-dan-va-bien-phap-thi-hanh-luat-xu-ly-vi-pham-hanh-chinh-202111.aspx%22%20%5Ct%20%22_blank%22%20%5Co%20%22Ngh%E1%BB%8B%20%C4%91%E1%BB%8Bnh%2081/2013/N%C4%90-CP) ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý VPHC, theo đó, tại khoản 1 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị định [81/2013/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-81-2013-nd-cp-huong-dan-va-bien-phap-thi-hanh-luat-xu-ly-vi-pham-hanh-chinh-202111.aspx%22%20%5Ct%20%22_blank%22%20%5Co%20%22Ngh%E1%BB%8B%20%C4%91%E1%BB%8Bnh%2081/2013/N%C4%90-CP) quy định: “*Tổ chức bị xử phạt vi phạm hành chính phải được quy định cụ thể tại các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước*”; Nghị định số 128/2018/NĐ-CP ngày 24/9/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung các Nghị định quy định về điều kiện đầu tư, kinh doanh trong lĩnh vực đường thủy nội địa (gồm: Nghị định số 110/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014; Nghị định số 78/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016; Nghị định số 24/2015/NĐ-CP ngày 27/02/2015), trong đó, nhiều nội dung liên quan đến các quy định tại Nghị định số 132/2015/NĐ-CP có thay đổi như quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ đóng mới, hoán cải, sửa chữa, phục hồi phương tiện thủy nội địa; Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy nội địa; Nghị định 48/2019/NĐ-CP ngày 05/6/2019 quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch; Luật phòng, chống tác hại của rượu, bia năm 2019 quy định cấm: “*Thuyền viên, người lái phương tiện đang làm việc trên phương tiện mà trong máu hoặc hơi thở có nồng độ cồn hoặc có các chất kích thích khác mà luật cấm sử dụng*”.

Bên cạnh đó, Bộ Giao thông vận tải đã xây dựng dự thảo Nghị định quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa, theo đó, nhiều nội dung quy định về điều kiện, trách nhiệm của tổ chức, cá nhân tham gia khai thác giao thông vận tải ĐTNĐ cũng thay đổi, làm cho các quy định tại Nghị định 132/2015/NĐ-CP không còn phù hợp với thực tế như: mức phạt tiền đối với nhiều hành vi vi phạm còn thấp, không đủ sức răn đe; nhiều hành vi chưa được mô tả rõ ràng; chưa quy định cụ thể việc xác định thế nào là tổ chức vi phạm.

Ngoài ra, các Nghị định quy định về quản lý, xử phạt vi phạm hành chính trong một số lĩnh vực chuyên ngành có liên quan đến hoạt động giao thông đường thủy nội địa như Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường; Nghị định số 36/NĐ-CP ngày 24/3/2020 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản; Nghị định số 23/2020/NĐ-CP ngày 24/2/2020 quy định về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ bãi sông… có sự bổ sung, điều chỉnh hành vi và mức xử phạt mới, phù hợp với thực tiễn, đòi hỏi Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa cần có sự cập nhật, điều chỉnh tương ứng để đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất trong hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật.

***2.2. Bất cập từ những quy định của Nghị định***

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, quá trình thực hiện Nghị định số 132/2015/NĐ-CP đã phát sinh những bất cập, vướng mắc. Cụ thể:

- Một số điều trong Nghị định còn quy định chung, không ghi khối lượng cụ thể nên khó xác định (như hành vi đổ bùn, đất, cát, sỏi hoặc chất thải khác rơi, trôi xuống đường thủy nội địa, vùng nước cảng, bến thủy nội địa; phương tiện chạy tốc độ lớn gây mất an toàn; phương tiện chạy tạo sóng lớn...);

 - Một số hành vi vi phạm liên quan đến luồng, hành lang bảo vệ luồng khó xác định, do vậy cần quy định cụ thể, có tính khả thi hơn;

 - Một số hành vi vi phạm hành chính quy định biện pháp khắc phục hậu quả không có tính khả thi, khó thực hiện;

 - Việc quy định về mức xử phạt đối với hành vi sử dung một số loại giấy tờ đã hết hiệu lực còn chưa phù hợp và không được chia ra theo mức độ vi phạm (theo thời gian hết hạn) dẫn đến một số trường hợp lợi dụng quy định này để cố tình hoạt động trái quy định;

 - Việc quy định về hành vi vi phạm về bằng, cấp chứng chỉ chuyên môn đối với thuyền viên, người điều khiển phương tiện không rõ ràng dẫn đến việc không thể áp dụng để xử lý vi phạm;

- Mức tiền phạt được áp dụng trong Nghị định thấp, không đảm bảo tính răn đe, giáo dục;

- Một số thuật ngữ trong các điều, khoản của Nghị định chưa đồng nhất với thuật ngữ được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật khác;

- Một số hành vi vi phạm, nhất là đối với phương tiện vận tải hành khách mức xử phạt còn nhẹ, chưa quy định hình thức phạt bổ sung nên chưa đủ sức răn đe, giáo dục người vi phạm;

- Một số hành vi vi phạm được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật chưa được quy định trong Nghị định xử phạt vi phạm hảnh chính (như không ghi hoặc ghi chép không đầy đủ Sổ nhật ký hành trình, Sổ nhật ký máy; không có dấu hiệu chỉ dẫn, cảnh báo nơi nguy hiểm, dễ cháy, dễ nổ và thuyền viên không biết sử dụng các trang thiết bị phòng cháy, chữa cháy...);

- Quy định về thẩm quyền của Thanh tra giao thông, Cảnh sát giao thông, Cảng vụ ĐTNĐ, Cảng vụ hàng hải cần được phân định cụ thể;

- Một số nội dung cần được quy định bổ sung trên cơ sở quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông ĐTNĐ và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Luật, như, phạm vi điều chỉnh đối với phạm vi ngoài luồng, vùng nước chưa được tổ chức quản lý; điều kiện kinh doanh đóng mới, sửa chữa phương tiện; điều kiện kinh doanh vận tải thủy nội địa; điều kiện bảo đảm an ninh đối với cảng thủy tiêp nhận phương tiện thủy nước ngoài; trách nhiệm mua bảo hiểm của chủ phương tiện đối với phương tiện quy định tại Khoản 1 Điều 24 Luật Giao thông đường thủy nội địa.

**II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị định**

**1. Mục đích**

Xây dựng Nghị định nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về giao thông ĐTNĐ, bảo đảm trật tự, an ninh, an toàn giao thông, thúc đẩy phát triển vận tải thủy;

Việc xây dựng nghị định góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật về xử phạt VPHC trong lĩnh vực giao thông ĐTNĐ, khắc phục những vướng mắc, bất cập trong tổ chức triển khai các văn bản về xử phạt VPHC trong lĩnh vực giao thông ĐTNĐ.

**2. Quan điểm xây dựng**

Việc xây dựng Dự thảo Nghị định có tác động thiết thực đối với việc quản lý hoạt động giao thông ĐTNĐ. Do đó, việc xây dựng dự thảo Nghị định cần bảo đảm các nguyên tắc dưới đây:

a) Kế thừa phạm vi điều chỉnh và các quy định tại Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 23/12/2015 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa, chỉ sửa đổi, bổ sung những nội dung, quy định chưa rõ ràng, còn thiếu và chưa thống nhất; bỏ những nội dung không còn phù hợp;

b) Đáp ứng yêu cầu phát triển của ngành giao thông đường thủy nội địa, bảo đảm an toàn, an ninh và phòng ngừa ô nhiễm môi trường trong hoạt động đường thủy nội địa;

c) Bảo đảm phù hợp, thống nhất với các quy định của pháp luật về đường thủy nội địa và pháp luật khác có liên quan thuộc hệ thống pháp luật nhà nước và điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

**III. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị định**

1. Tháng 3/2020, Cục có văn bản lấy ý kiến của Cục Cảnh sát giao thông, Cục Đăng kiểm Việt Nam, Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng, Bộ Tư lện Cảnh sát biển, Sở Giao thông vận tải, Hội Vận tải thủy nội địa, các đơn vị thuộc Cục về tổng kết, đánh giá việc thực hiện và cho ý kiến đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị định số 132/2015/NĐ-CP.

2. Thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Nghị định; xây dựng đề cương chi tiết Dự thảo, trình Bộ phê duyệt. Bộ đã có văn bản số 5226/BGTVT-PC ngày 01/6/2020 phê duyệt Đề cương dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa.

3. Trên cơ sở Đề cương được phê duyệt, Cục đã soạn thảo Dự thảo Nghị định; tổ chức thảo luận cho ý kiến Dự thảo, với sự tham gia của Cục Cảnh sát giao thông, Cục Đăng kiểm Việt Nam, Vụ Pháp chế và các đơn vị trực thuộc Cục. Lập hồ sơ Dự thảo, gồm:

a) Báo cáo Tổng kết 5 năm thực hiện Nghị định số 132/2015/NĐ-CP;

b) Dự thảo Tờ trình Chính phủ;

c) Dự thảo Nghị định;

d) Báo cáo đánh giá tác động;

đ) Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với Dự thảo Nghị định.

Trong quá trình lập hồ sơ Dự thảo, Cục đã tuân thủ quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT ngày 25/8/2016 của Bộ GTVT Thông tư quy định về xây dựng, ban hành, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, kiểm tra, xử lý văn bản, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực giao thông vận tải.

**IV. Bố cục và nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định**

**1. Về bố cục**

Dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa bố cục gồm 05 Chương và 59 Điều, cụ thể:

- Chương I. Quy định chung (từ Điều 1 đến Điều 4 Dự thảo) gồm các quy định chung về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, thời hiệu, hình thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả và áp dụng mức phạt tiền trong xử phạt hành chính.

 - Chương II. Quy định về các hành vi vi phạm, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả (từ Điều 5 đến Điều 38 Dự thảo), trong đó, Dự thảo chia các hành vi vi phạm thành 7 nhóm, tương đương với 7 mục của Chương II bao gồm: Vi phạm quy định về xây dựng, quản lý, khai thác, bảo vệ kết cấu hạ tầng và bảo đảm an toàn giao thông đường thủy nội địa (từ Điều 5 đến Điều 13); vi phạm quy định về hoạt động của phương tiện (từ Điều 14 đến Điều 19); vi phạm quy định về hoạt động của thuyền viên, người lái phương tiện, chủ phương tiện (từ Điều 20 đến Điều 25); vi phạm quy tắc giao thông và quy định về tín hiệu của phương tiện (từ Điều 26 đến Điều 27); vi phạm quy định về quản lý, khai thác cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu (từ Điều 28 đến Điều 30); vi phạm quy định về vận tải đường thủy nội địa (từ Điều 31 đến Điều 36); vi phạm quy định về hoa tiêu (từ Điều 37 đến Điều 38).

- Chương III. Quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa (từ Điều 39 đến Điều 48 Dự thảo).

- Chương IV. Quy định về tạm giữ phương tiện, giấy tờ, xác định phương tiện không đăng ký, đăng kiểm, chế độ thông tin và sử dụng hình ảnh, thiết bị để xử phạt (từ Điều 49 đến Điều 56 Dự thảo).

- Chương V. Điều khoản thi hành (từ Điều 57 đến Điều 59 Dự thảo).

Dự thảo Nghị định kèm theo Tờ trình này.

**2. Nội dung cơ bản của Nghị định**

**2.1. Về phạm vi và đối tượng điều chỉnh**

Thứ nhất, dự thảo Nghị định quy định mở rộng phạm vi điều chỉnh:

Đời sống kinh tế, văn hóa, xã hội ngày một phát triển, các hoạt động xây dựng công trình, thăm dò, khai thác khoáng sản, vui chơi, giái trí, thể dục, thể thao và nhiều hoạt động khác được tổ chức liên quan đến hoạt động giao thông đường thủy nội địa thường xuyên được tổ chức thực hiện. Theo đó, Nghị định quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa cũng đã bổ sung các quy định điều chỉnh hoạt động này, do vậy, Dự thảo Nghị định có sự mở rộng phạm vi điều chỉnh đối với hành vi tổ chức hoạt động trên vùng nước ngoài phạm vi luồng và vùng nước chưa được tổ chức quản lý, khai thác giao thông vận tải đường thủy nội địa nhằm đảm bảo sự phù hợp và tương thích với thực tiễn xã hội và hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành.

Thứ hai, dự thảo Nghị định quy định cụ thể các đối tượng là tổ chức tại Điều 2 Dự thảo Nghị định.

Hoạt động giao thông đường thủy nội địa là hoạt động có sự tham gia của nhiều đối tượng thuộc nhiều thành phần kinh tế, với quy mô khác nhau, bao gồm các cơ quan, tổ chức, các doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ gia đình, cá nhân… Do vậy, để thuận tiện và rõ ràng, minh bạch trong quá trình áp dụng mức xử phạt, dự thảo Nghị định quy định chi tiết các đối tượng được coi là cá nhân, tổ chức khi tham gia các hoạt động trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa.

**2.2. Về các nhóm hành vi**

Dự thảo Nghị định có sự điều chỉnh lại các nhóm hành vi tương ứng với 07 mục tại Chương II của Dự thảo, tăng 02 nhóm hành vi só với Nghị định 132/2015/NĐ-CP. Việc điều chỉnh này nhằm chuyển các hành vi có đối tượng bị xử phạt tương đồng nhau về cũng 01 nhóm, tạo thuận lợi trong quá trình tra cứu, áp dụng.

- Nhóm hành vi vi phạm quy định về xây dựng, bảo vệ và khai thác kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa được điều chỉnh theo hướng bổ sung hành vi và sửa đổi tên gọi bao quát tất cả các hành vi được quy định trong nhóm này, cụ thể, tên nhóm hành vi "Vi phạm quy định về xây dựng, quản lý, khai thác, bảo vệ kết cấu hạ tầng và bảo đảm an toàn giao thông đường thủy nội địa" và có bổ sung các hành vi vi phạm về xây dựng công trình, tổ chức hoạt động trên đường thủy nội địa.

- Nhóm hành vi vi phạm quy định về đăng ký, đăng kiểm phương tiện được chuyển thành nhóm hành vi vi phạm quy định về điều kiện hoạt động của phương tiện, trong đó, quy định các hành vi vi phạm về đăng ký, đăng kiểm của phương tiện, các điều kiện về đảm bảo an toàn, niên hạn sử dụng của phương tiện, yêu cầu đối với hoạt động đóng mới, hoán cải, sửa chữa phương tiện.

Đồng thời, dự thảo Nghị định cũng điều chỉnh lại cách chia các nhóm phương tiện để áp dụng các mức xử phạt phù hợp, tương ứng với mức độ nguy hiểm của hành vi và đảm bảo sự thống nhất với các văn bản quy định về nội dung.

- Nhóm hành vi vi phạm quy định về điều kiện của thuyền viên, người lái phương tiện được bổ sung thêm quy định đối với hành vi vi phạm của chủ phương tiện. Đồng thời, quy định bổ sung các hành vi vi phạm trách nhiệm của thuyền viên, người lái phương tiện khi có tai nạn giao thông đường thủy và trách nhiệm trong việc chấp hành họa động kiểm tra, kiểm soát của cơ quan có thẩm quyền.

- Nhóm hành vi vi phạm quy tắc giao thông và quy định về tín hiệu của phương tiện được kết cấu lại theo hướng quy định mức xử phạt theo kích cỡ, sức chở của phương tiện.

- Tách nhóm hành vi vi phạm quy định về khai thác cảng, bến thủy nội địa và vận tải đường thủy nội địa được tách thành 02 nhóm hành vi, bao gồm: Vi phạm quy định về quản lý, khai thác cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu và vi phạm quy định về vận tải đường thủy nội địa, trong đó, hành vi vi phạm quy định về khai thác khu neo đậu được bổ sung mới nhằm đảm bảo sự tương thích đối với quy định tại Nghị định quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa và với thực tiễn khai thác loại hình dịch vụ này. Tại mục quy định về vận tải đường thủy nội địa, dự thảo Nghị định có sự điều chỉnh mức phạt, đối tượng xử phạt áp dụng đối với cả người khai thác và sử dụng dịch vụ vận tải, nhằm đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa, đặc biệt, đối với các phương tiện chở người.

- Tách các hành vi vi phạm quy định về hoa tiêu tại mục vi phạm quy định về vận tải đường thủy nội địa tử Nghị định 132/2015/NĐ-CP thành 01 nhóm hành vi riêng, đảm bảo tính khoa học, nghiêm minh khi quản lý hoạt động này.

**2.3.** **Về mức xử phạt**

Dự thảo Nghị định có sự điều chỉnh tăng mức phạt tiền đối với các hành vi vi phạm nhằm đảm bảo tính răn đe, phù hợp với sự phát triển của kinh tế - xã hội, đồng thời, nhằm đảm bảo sự tương thích đối với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan như: Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường; Nghị định số 36/NĐ-CP ngày 24/3/2020 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản; Nghị định số 23/2020/NĐ-CP ngày 24/2/2020 quy định về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ bãi sông…

Ngoài ra, dự thảo Nghị định cũng đề xuất điều chỉnh lại hình thức và mức xử phạt bổ sung tại một số hành vi cho phù hợp với quy định tại Điều 21, 25 và 26 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

**2.4. Về nguồn thông tin xử lý vi phạm hành chính lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa**

Ngoài việc xử phạt vi phạm hành chính do người có thẩm quyền phát hiện và xử lý, dự thảo Nghị định bổ sung 03 nguồn hình ảnh là căn cứ để xử phạt vi phạm hành chính, gồm: *i)* Hình ảnh thu được từ phương tiện,thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền thu thập; *ii)* Hình ảnh thu được từ phương tiện,thiết bị kỹ thuật của cơ quan, tổ chức được giao quản lý khai thác, sử dụng, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa, đảm bảo an toàn giao thông đường thủy nội địa; *iii)* Hình ảnh phản ánh hành vi vi phạm trật tự, an toàn giao thông đường thủy nội địa do tổ chức, cá nhân cung cấp hoặc đăng tải trên các phương tiện thông tin đại chúng, mạng xã hội.

Quy định này nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người tham gia giao thông và những cá nhân, tổ chức khác, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa.

**2.5. Về thẩm quyền xử phạt**

Dự thảo Nghị định có sự điều chỉnh lại trong cách kết cấu của mỗi Điều quy định về thẩm quyền xử phạt của từng chức danh,tránh chống chéo và tạo thuận lợi cho các cá nhân, tổ chức dễ dàng tra cứu, áp dụng.

Đồng thời, dự thảo có sự điều chỉnh lại hạn mức xử phạt đối với mỗi chứng danh có thẩm quyền xử phạt nhằm đảm bảo sự tương thích với Luật sửa đổi, bổ sung Luật xử lý vi phạm hành chính.

**V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua**

Hiện nay, tại các cơ quan có thẩm quyền thực hiện chức năng thanh tra giao thông vận tải đường thủy nội địa, các cơ quan công an, bộ đội biên phòng, cảnh sát biển… đều đã có tổ chức, nhân sự chuyên thực hiện thanh tra, kiểm tra hoạt động đường thủy nội địa, lực lượng này được đào tạo, hướng dẫn, có năng lực chuyên môn và được trang bị các trang thiết bị cần thiết phục vụ hoạt động thanh, kiểm tra trong lĩnh vực đường thủy nội địa, do vậy, luôn đảm bảo nguồn lực triển khai thực hiện Nghị định sau khi được ban hành.

 Ngoài ra, công tác thanh tra, kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa cũng góp phần gia tăng ngân sách từ nguồn xử phạt vi phạm hành chính, giảm tiêu cực, thất thoát, lãng phí.

Chính vì vậy, với nguồn lực sẵn có hiện đang thực hiện, đủ điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị định khi được ban hành.

Bộ Giao thông vận tải kính trình Chính phủ ./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận*:** - Như kính gửi; - Cục ĐTNĐ Việt Nam; - Lưu: VT. | **BỘ TRƯỞNG****Nguyễn Văn Thể** |