**MỘT SỐ NỘI DUNG SỬA ĐỔI THÔNG TƯ SỐ 293/2016/TT-BTC**

**1. Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1)**

Thông tư 293 quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng chịu phí sử dụng đường bộ căn cứ quy định tại Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 của Chính phủ về Quỹ bảo trì đường bộ, theo đó quy định: *Phí sử dụng đường bộ thu đối với phương tiện giao thông cơ giới đường bộ (xe ô tô, xe mô tô, xe chuyên dùng).*

Ngày 13/01/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 09/2020/NĐ-CP thay thế Nghị định số 18/2012/NĐ-CP, trong đó, quy định thu phí sử dụng đường bộ đối với xe ô tô.

Theo đó, dự thảo Thông tư bỏ khoản 2 Điều 1 Thông tư 293.

**2. Về đối tượng chịu phí (Điều 2)**

***2.1. Sửa đổi khoản 1 Điều 2 Thông tư 293***

Bộ GTVT đề nghịsửa đối tượng chịu phí là “*máy kéo*” thành “*đầu kéo*”.

Máy kéo thường sử dụng trong lĩnh vực nông nghiệp và rất ít tham gia giao thông. Thực tế, các Trung tâm đăng kiểm không đăng kiểm *máy kéo.*

Xe đầu kéo là sản phẩm được sử dụng để vận chuyển hàng hóa, phần đầu có chứa các trục, phần đuôi có phần kết nối với các đồ vật cần kéo (container) thông qua rơ moóc hoặc sơ mi rơ moóc. Thực chất xe đầu kéo là ô tô. Tại số thứ tự 5, 6, 7 và 8 điểm 1 Phụ lục số 01 ban hành kèm theo Thông tư 293 đã quy định mức thu phí đối với **xe đầu kéo.**

Theo đó, khoản 1 Điều 2 dự thảo Thông tư bổ sung cụm từ “*đầu kéo*” và bỏ cụm từ “*máy kéo*” tại Thông tư 293.

***2.2. Sửa đổi điểm đ khoản 2 Điều 2 Thông tư 293***

a) Theo Bộ GTVT:

Thực tế, phát sinh một số xe ô tô của doanh nghiệp kinh doanh vận tải không tham gia hệ thống giao thông đường bộ quốc gia trong thời gian dài, chỉ sử dụng trong phạm vi đất của doanh nghiệp (dự án xây dựng thủy điện, công trường xây dựng nhà ga, sân bay,...); tuy nhiên, “phạm vi đất thuộc quản lý của doanh nghiệp” trong trường hợp này không phải thuộc doanh nghiệp kinh doanh vận tải mà chạy trong nội bộ đất của doanh nghiệp khác (theo hợp đồng thuê vận chuyển). Đối chiếu quy định tại Thông tư 293 thì xe này vẫn thuộc đối tượng chịu phí sử dụng đường bộ. Việc thu phí đối với trường hợp này đã phát sinh nhiều kiến nghị của chủ phương tiện, vì thực tế không sử dụng đường bộ.

Theo quy định tại Thông tư số 70/2015/TT-BGTVT ngày 09/11/2015 của Bộ GTVT quy định về kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông cơ giới đường bộ thì: *Xe ô tô không tham gia giao thông không được cấp Tem kiểm định*.

Đối với trường hợp không cấp Tem kiểm định đều được đưa vào Danh sách giám sát của Cục Đăng kiểm.

b) Pháp luật chuyên ngành đã quy định để xác định xe không tham gia giao thông và cơ quan đăng kiểm quản lý cấp tem đăng kiểm đảm bảo cho việc kiểm soát xe không sử dụng đường bộ (xe không được cấp Tem đăng kiểm thì không được phép tham gia giao thông), vì vậy, tại điểm đ khoản 2 Điều 2 dự thảo Thông tư quy định: *đ) Xe ô tô không tham gia giao thông, không sử dụng đường thuộc hệ thống giao thông đường bộ* ***(cơ quan đăng kiểm cấp Giấy chứng nhận mà không Tem kiểm định)****, chỉ sử dụng trong phạm vi nhà ga, cảng, khu khai thác khoáng sản, nông, lâm,* ***ngư*** *nghiệp,* ***công trường xây dựng công trình giao thông, thủy lợi, năng lượng*** *và xe ô tô dùng để sát hạch của tổ chức đào tạo dạy nghề lái xe* thuộc diện không chịu phí sử sử dụng đường bộ

**3.Về các trường hợp miễn phí (Điều 3)**

a) Tại khoản 3 Điều 3 dự thảo Thông tư bỏ quy định: đơn vị phục vụ lễ tang phải gửi văn bản cam kết các loại xe của đơn vị chỉ sử dụng cho hoạt động lễ tang gửi Cục Đăng kiểm Việt Nam và Văn phòng Quỹ theo dõi, vì xe phục vụ tang lễ đã được đăng ký tên của đơn vị hoạt động phục vụ tang lễ và có gửi các đơn vị đăng kiểm khi đăng kiểm xe.

b) Tại khoản 4 bổ sung xe: *xe xi téc, xe cần cẩu; xe chuyên dùng khác* đảm bảo đầy đủ đồng bộ với pháp luật chuyên ngành

c) Tại khoản 5 sửa đổi, bổ sung câu chữ.

**4. Về tổ chức thu phí (Điều 4)**

a)Bộ GTVT đề nghị thay “Văn phòng Quỹ bảo trì đường bộ Trung ương” bằng “Tổng cục Đường bộ Việt Nam”, vì: Quỹ bảo trì đường bộ Trung ương và Văn phòng Quỹ đã bị giải thể theo quy định tại Nghị định số 09/2020/NĐ-CP.

Tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo Thông tư quy định: *a)* ***Tổng cục Đường bộ Việt Nam thực hiện*** *thu phí đối với xe ô tô của lực lượng quốc phòng, công an.* Đồng thời, sửa nội dung quy định liên quan đến Văn phòng Quỹ tại các Điều 6, Điều 7 và Điều 8, Điều 10 Thông tư 293 đồng bộ.

b) Tại Điều 7 Thông tư 293 quy định: Các Trung tâm đăng kiểm thu phí và nộp về Cục ĐKVN để Cục ĐKVN khai nộp với cơ quan thuế. Vì vậy, điểm b khoản 2 Điều 4 dự thảo Thông tư quy định: *Các đơn vị đăng kiểm thu phí đối với xe ô tô của các tổ chức, cá nhân đăng ký tại Việt Nam (trừ xe ô tô của lực lượng công an, quốc phòng) nộp về Cục ĐKVN để Cục ĐKVN* *khai, nộp phí với cơ quan thuế.*

**5.** **Về khai, nộp phí (Điều 6)**

***5.1. Sửa đổi khoản 1 Điều 6 Thông tư 293***

Theo Bộ GTVT thực tế phát sinh một trường hợp:

- Xe được mua thanh lý từ của các cơ quan nhà nước (bao gồm cả xe của lực lượng quốc phòng và công an) đã dừng hoạt động nhiều năm, ***không đi đăng kiểm và không nộp phí sử dụng đường bộ*** trước thời gian bán thanh lý. Theo quy định hiện nay, thì phương tiện đó vẫn bị truy thu phí sử dụng đường bộ ***cho các giai đoạn trước khi bán thanh lý***. Một số trường hợp, tiền truy thu phí sử dụng đường bộ gấp nhiều lần giá trị tài sản mua thanh lý.

- Xe ô tô thế chấp vay vốn ngân hàng, hết thời hạn vay không có khả năng trả nợ, ngân hàng ra Quyết định thu hồi tài sản thế chấp và bán thanh lý. Trường hợp phương tiện còn nợ phí sử dụng đường bộ trước thời điểm bán thanh lý thì người mua xe thanh lý lại không được áp dụng như trường hợp xe đã bị tịch thu sau đó bán thanh lý.

- Xe ô tô bị tịch thu, thu hồi, thanh lý là những xe bị lưu giữ, không được lưu hành trong thời gian dài, sau đó được bán phát mại, thanh lý theo quy định hiện hành, do vậy, trong thời gian từ khi bị tịch thu, thu hồi, thanh lý thì chủ phương tiện không thể mang xe đi đăng kiểm.

Với các trường hợp trên, người mua xe không biết việc xe chưa được nộp phí cho thời gian trước khi bán, không được sử dụng xe cho thời gian trước khi mua, mà bị truy thu phí thì bất hợp lý.

Người mua xe qua thanh lý sẽ thực hiện thủ tục sang tên, đổi chủ tương tự mua xe mới; nộp phí kể từ khi đi đăng kiểm để lưu hành, phù hợp với nguyên tắc của phí “phí gắn với sử dụng dịch vụ”, tại điểm a.6 khoản 1 Điều 6 dự thảo Thông tư quy định: *a.6) Đối với các xe bị tịch thu,* *bị thu hồi bởi cấp có thẩm quyền,* ***xe do các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp do nhà nước quản lý, xe của lực lượng an ninh, quốc phòng thanh lý, xe thế chấp bị ngân hàng thu hồi mà******trong thời gian bị tịch thu, thu hồi, chờ thanh lý không đăng kiểm để lưu hành****…*

***5.2. Bỏ quy định về vé “phí sử dụng đường bộ toàn quốc”***

- Trước ngày 01/01/2017, phí sử dụng đường bộ thực hiện theo quy định tại Pháp lệnh Phí và lệ phí. Bộ Tài chính quy định thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện và phí sử dụng đường bộ qua trạm thu phí hoàn vốn BOT. Xe ô tô của lực lượng công an, quốc phòng có vé “Phí sử dụng đường bộ toàn quốc” được miễn phí khi qua trạm BOT.

- Kể từ ngày 01/01/2017, phí sử dụng đường bộ qua trạm BOT chuyển sang thực hiện theo cơ chế giá dịch vụ và thuộc thẩm quyền quy định của Bộ GTVT.

Do năm 2017 chuyển giao từ phí sang giá dịch vụ nên tại Thông tư 293 có quy định việc Văn phòng Quỹ phát hành vé “phí sử dụng đường bộ toàn quốc” cấp cho xe của lực lượng công an, quốc phòng.

Tại Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT quy định: Xe ô tô của lực lượng công an, quốc phòng sử dụng vé “Phí đường bộ toàn quốc” được miễn giá dịch vụ sử dụng đường bộ.

Quá trình thực hiện phát sinh nhiều kiến nghị như: sử dụng vé không đúng đối tượng, vé giả ... Thẩm quyền quy định miễn giá dịch vụ đường bộ, thủ tục miễn thuộc Bộ GTVT, vì vậy, tại dự thảo Thông tư bỏ quy định về in, phát hành vé “phí sử dụng đường bộ toàn quốc”.

**6. Về quản lý và sử dụng phí (Điều 7)**

Thực tế, phát sinh trường hợp các Trung tâm đăng kiểm chậm nộp tiền phí thu cho Cục ĐKVN, vì vậy, tại điểm c khoản 1 Điều 8 dự thảo Thông tư quy định: *Các đơn vị đăng kiểm phải nộp phí thu được trong ngày vào tài khoản của Cục Đăng kiểm Việt Nam; trường hợp thu phí vào ngày nghỉ, ngày lễ thì nộp phí vào ngày làm việc kế tiếp; trường hợp chậm nộp thì bị tính tiền chậm nộp theo quy định của pháp luật quản lý thuế.*

**7. Về thủ tục xác nhận thuộc diện không chịu phí (Điều 8)**

a) Sửa đổi tiết đ điểm 2.1 khoản 2 Điều 9 Thông tư 293

Theo Bộ GTVT, trong quá trình thực hiện, phát sinh các trường hợp: (i) Doanh nghiệp kinh doanh vận tải làm xong thủ tục xác nhận xe dừng lưu hành tại Sở GTVT nhưng không nộp hồ sơ cho Trung tâm đăng kiểm; (ii) Thời gian dừng lưu hành thực tế dài hơn dự kiến trong Đơn xin dừng lưu hành;

Theo quy định thì xe kinh doanh vận tải phải có phù hiệu, biển hiệu mới được phép tham gia giao thông. Trường hợp dừng lưu hành, Sở GTVT thu biển hiệu, phù hiệu thì chủ phương tiện không được sử dụng xe, không sử dụng đường bộ.

Trường hợp thời gian dừng lưu hành thực tế dài hơn thời gian dự kiến trong Đơn xin dừng lưu hành dưới 30 ngày mà yêu cầu doanh nghiệp bổ sung hồ sơ sẽ tăng thêm thủ tục hành chính.

Để rõ ràng, tránh vướng mắc trong quá trình thực hiện, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp và Trung tâm đăng kiểm trong thu, nộp phí, tại tiết đ điểm 2.1 khoản 2 Điều 9 dự thảo Thông tư quy định:

*a.5) Ngày Sở GTVT xác nhận vào Đơn xin tạm dừng lưu hành là căn cứ xác định thời gian tạm dừng lưu hành, để xét thuộc trường hợp không chịu phí.*

***- Trường hợp thời gian nghỉ lưu hành thực tế lớn hơn so với thời gian dự kiến trên 30 ngày, doanh nghiệp phải lập Đơn xin tạm dừng lưu hành mới gửi Sở GTVT xác nhận.***

 ***- Trường hợp Đơn xin tạm dừng lưu hành đã có xác nhận của Sở GTVT nhưng doanh nghiệp không nộp cho đơn vị đăng kiểm trong vòng 02 ngày làm việc kể từ ngày Sở GTVT xác nhận thì những ngày nộp Đơn xin tạm dừng lưu hành muộn, Doanh nghiệp vẫn phải chịu phí cho phương tiện nghỉ lưu hành.***

b) Thực tế phát sinh trường hợp, xe thuộc lực lượng an ninh, quốc phòng bán thanh lý cho tổ chức, cá nhân: chuyển sang biển dân sự nhưng lại chưa nộp phí sử dụng đường bộ của giai đoạn trước khi bán. Người dân mua lại xe của công an, quốc phòng không biết đã nộp phí hay chưa. Việc truy thu phí cho thời gian trước khi người dân mua là không hợp lý.

Vì vậy, dự thảo Thông tư (bổ sung khoản 7) quy định: *Đối với các xe thuộc lực lượng an ninh, quốc phòng (thuộc đối tượng phải mua vé phí đường bộ toàn quốc) khi chuyển sang biển dân sự thì chịu phí sử dụng đường bộ theo mức xe dân sự kể từ khi xe được cấp biển số mới.*

**8. Về tổ chức thực hiện (Điều 9)**

Nhằm đảm bảo việc thực hiện thu nộp phí được chặt chẽ và phù hợp với quy định pháp luật về ngân sách nhà nước và phí, lệ phí, Điều 9 dự thảo Thông tư bổ sugn quy định: *Cục ĐKVN có trách nhiệm xây dựng dự toán thu phí cho các đơn vị đăng kiểm; các đơn vị đăng kiểm có trách nhiệm thực hiện thu, nộp phí và lập báo cáo quyết toán thu phí về Cục ĐKVN*.

**9. Về biểu mức thu phí**

a) Tại Biểu mức thu phí quy định:

- Xe chở người dưới 10 chỗ đăng ký tên cá nhân: Mức phí 130.000 đồng/tháng.

- Xe chở người dưới 10 chỗ (trừ xe đăng ký tên cá nhân); xe tải, xe ô tô chuyên dùng có khối lượng toàn bộ dưới 4.000 kg; các loại xe buýt vận tải hành khách công cộng (bao gồm cả xe đưa đón học sinh, sinh viên, công nhân được hưởng chính sách trợ giá như xe buýt); xe chở hàng và xe chở người 4 bánh có gắn động cơ: Mức phí 180.000 đồng/tháng.

b) Đối với đăng ký hộ kinh doanh: Trên giấy đăng ký xe ghi tên cá nhân chủ hộ kinh doanh, do dod, các đơn vị đăng kiểm vẫn áp dụng theo mức phí đối với xe đăng ký tên cá nhân, vì vậy, tại điểm 1 Biểu mức thu phí quy định: *Xe chở người dưới 10 chỗ đăng ký tên cá nhân,* ***hộ kinh doanh****.*

----------------------------------------