|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TƯ PHÁP** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BTP | *Hà Nội, ngày tháng năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Về Dự thảo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ**

**về tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 5182/VPCP-PL ngày 26/6/2020 của Văn phòng Chính phủ về việc thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình về tăng cường quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan xây dựng dự thảo Chỉ thị về tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản. Bộ Tư pháp kính trình Thủ tướng Chính phủ về dự thảo Chỉ thị như sau:

# I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH CHỈ THỊ

Thực hiện Quyết định số 410/QĐ-TTg ngày 04/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp, các Bộ, ngành, địa phương đã tổ chức thực hiện nghiêm túc Luật Đấu giá tài sản và đạt nhiều kết quả tích cực: xây dựng, trình Chính phủ ban hành và ban hành theo thẩm quyền các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Đấu giá tài sản kịp thời; đổi mới cơ cấu tổ chức và hoạt động của Trung tâm dịch vụ bán đấu giá tài sản tại các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đáp ứng yêu cầu tình hình mới; hướng dẫn việc chuyển đổi đăng ký hoạt động của doanh nghiệp đấu giá đảm bảo tính ổn định, thống nhất; tổ chức tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng hành nghề, đạo đức nghề nghiệp cho đội ngũ đấu giá viên; chú trọng công tác kiểm tra, thanh tra, kịp thời chấn chỉnh, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm.

Ngoài ra, nhằm khắc phục các tiêu cực trong hoạt động đấu giá, đáp ứng yêu cầu phát triển hoạt động hành nghề đấu giá trong tình hình mới, tiếp cận với xu thế xử lý tài sản công trên thế giới, Bộ Tư pháp đã xây dựng và đưa Cổng thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản vào vận hành, sử dụng từ ngày 10/4/2020; hướng dẫn và đôn đốc việc thẩm định, phê duyệt doanh nghiệp đấu giá tài sản đủ điều kiện thực hiện hình thức đấu giá trực tuyến[[1]](#footnote-1).

Tính đến tháng 12/2019 cả nước có 1008 đấu giá viên và đã được Sở Tư pháp cấp Thẻ đấu giá viên; hơn 460 tổ chức đấu giá tài sản (trong đó có hơn 410 doanh nghiệp đấu giá tài sản và 59 Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản của các tỉnh, tại các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung). Các tổ chức đấu giá tài sản đã tổ chức thành công nhiều cuộc đấu giá với giá trị tài sản bán được cao hơn nhiều so với giá khởi điểm, thu ngân sách Nhà nước thông qua hoạt động đấu giá đạt hiệu quả cao. Theo số liệu thống kê thì từ tháng 01/2017 đến tháng 12/2019, các tổ chức đấu giá tài sản đã tổ chức 86.607 cuộc đấu giá thành với tổng giá khởi điểm là 194.755.264.588.031 đồng, tổng giá trị bán thành là 233.053.890.494.911 đồng, làm lợi cho người có tài sản, ngân sách Nhà nước là 38.185.501.487.248 đồng, nộp thuế cho ngân sách nhà nước là 95.026.953.024 đồng.

Tại địa phương, Sở Tư pháp đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai Luật Đấu giá tài sản và tổ chức triển khai có hiệu quả các nhiệm vụ đặt ra trong Kế hoạch. UBND cấp tỉnh đã quan tâm, chỉ đạo, người có tài sản, cơ quan có liên quan đã ban hành kế hoạch kiểm tra, thanh tra các tổ chức đấu giá tài sản hàng năm; thực hiện cơ chế kiểm soát hoạt động đấu giá hiệu quả, nhất là trong đấu giá quyền sử dụng đất như xây dựng phương án đấu giá khả thi, lựa chọn hình thức đấu giá, bước giá, số vòng đấu giá phù hợp với thực tiễn cuộc đấu giá, giám sát chặt chẽ việc tổ chức đấu giá (thành lập các đoàn theo dõi, giám sát đột xuất), kịp thời phát hiện và ngăn chặn các hành vi vi phạm, xem xét hủy kết quả đấu giá và đề nghị cơ quan công an xử lý theo quy định.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, hoạt động đấu giá tài sản còn tồn tại một số vướng mắc, bất cập như: việc định giá, xác định giá khởi điểm tài sản đấu giá còn chưa sát; chênh lệch kết quả trúng đấu giá và giá khởi điểm còn chưa cao; việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản còn chưa khách quan; việc giám sát quá trình tổ chức đấu giá không thường xuyên, thậm chí là “buông lỏng”; chất lượng, năng lực hoạt động của đội ngũ đấu giá viên còn hạn chế; hiện tượng “cạnh tranh” không lành mạnh, vi phạm pháp luật, đạo đức nghề nghiệp, “thông đồng, dìm giá”, “quân xanh, quân đỏ”, băng nhóm “xã hội đen” diễn ra phức tạp, gây thất thoát tài sản, ảnh hưởng an ninh, trật tự địa phương; đấu giá thành nhưng không giao được tài sản dẫn đến tâm lý e ngại tham gia đấu giá, ảnh hưởng đến quyền, lợi ích của cá nhân, tổ chức, Nhà nước.

Nguyên nhân của tình trạng nêu trên do hoạt động đấu giá tài sản chịu sự điều chỉnh của nhiều văn bản pháp luật, liên quan đến nhiều khâu, thuộc quyền quản lý của nhiều cơ quan Bộ, ngành, địa phương; việc tổ chức thi hành pháp luật, áp dụng pháp luật về hoạt động đấu giá tài sản còn chưa nghiêm; một bộ phận người có tài sản còn thiếu trách nhiệm trong việc xử lý tài sản; một số tổ chức đấu giá tài sản có hành vi vi phạm trình tự, thủ tục đấu giá, vi phạm đạo đức nghề nghiệp đấu giá; tình trạng “thông đồng, dìm giá”, “quân xanh, quân đỏ”, “cò mồi, đe dọa, cưỡng ép” xảy ra khá tinh vi, khó phát hiện; công tác thanh tra, kiểm tra còn chưa thường xuyên, việc xử lý mang tính răn đe chưa cao.

Để tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản và hiệu lực, hiệu quả thực thi pháp luật về đấu giá tài sản, khắc phục những hạn chế, yếu kém nêu trên, đồng thời, để tiếp tục triển khai hiệu quả Luật Đấu giá tài sản năm 2016, Bộ Tư pháp dự thảo, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị về tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản.

**II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG CHỈ THỊ**

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và đơn vị có liên quan thực hiện các hoạt động bao gồm:

1. Xây dựng dự thảo Chỉ thị, dự thảo Tờ trình; tổ chức các cuộc họp góp ý cho nội dung dự thảo Chỉ thị.

2. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan đối với nội dung dự thảo Chỉ thị.

3. Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, Bộ Tư pháp đã chỉnh lý dự thảo Chỉ thị, dự thảo Tờ trình để trình Thủ tướng Chính phủ.

**III. NỘI DUNG CHÍNH CỦA CHỈ THỊ**

Nội dung của Chỉ thị bao gồm các vấn đề chủ yếu sau đây:

1. Xuất phát từ đặc thù hoạt động đấu giá tài sản chịu sự điều chỉnh của nhiều văn bản pháp luật, thuộc quyền quản lý của nhiều cơ quan bộ, ngành, địa phương, dự thảo Chỉ thị quy định cụ thể trách nhiệm của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc thực hiện các nhiệm vụ cụ thể như sau:

a) Luật Đấu giá tài sản được ban hành quy định thống nhất trình tự, thủ tục đấu giá các loại tài sản mà pháp luật quy định phải bán thông qua đấu giá còn pháp luật chuyên ngành quy định các nội dung liên quan đến đấu giá như việc định giá, xác định giá khởi điểm, phê duyệt phương án đấu giá, nộp tiền trúng đấu giá. Do đó, để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, dự thảo Chỉ thị giao cơ quan bộ, ngành, địa phương tiếp tục rà soát và đề nghị sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ những quy định về đấu giá tài sản không còn phù hợp, mâu thuẫn.[[2]](#footnote-2) Đồng thời, dự thảo Chỉ thị giao nghiên cứu, hoàn thiện pháp luật chuyên ngành quy định các loại tài sản phải bán thông qua hình thức đấu giá để đảm bảo tính công khai, minh bạch, khách quan trong việc xử lý tài sản; việc định giá, xác định giá khởi điểm tài sản đấu giá đảm bảo sát với giá thị trường, hạn chế tình trạng trục lợi gây thất thoát tài sản.

b) Luật Đấu giá tài sản đã phân định rõ giai đoạn trước, giai đoạn sau khi đấu giá thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành và giai đoạn trong khi đấu giá thực hiện trình tự, thủ tục đấu giá theo Luật Đấu giá tài sản. Do đó, ngoài việc hoàn thiện pháp luật, dự thảo Chỉ thị giao cơ quan bộ, ngành, địa phương với tư cách là người có thẩm quyền quản lý tài sản, người có tài sản có trách nhiệm trong việc xây dựng, phê duyệt phương án đấu giá, lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản trước khi đưa tài sản ra đấu giá; giám sát quá trình tổ chức đấu giá, tham dự cuộc đấu giá, giao tài sản cho người trúng đấu giá, hủy hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền hủy kết quả đấu giá theo quy định pháp luật. Mặt khác, để đảm bảo việc tuân thủ pháp luật khi xử lý tài sản, dự thảo Chỉ thị giao tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật của người có thẩm quyền quản lý tài sản, người có tài sản trong việc đưa tài sản ra bán đấu giá, tổ chức định giá, xác định giá khởi điểm tài sản đấu giá và xử lý nghiêm hành vi vi phạm, tiếp tay, bao che cho hành vi vi phạm.

d) Để đảm bảo việc đấu giá tài sản hiệu quả, Luật Đấu giá tài sản quy định người có tài sản có các quyền như lựa chọn hình thức đấu giá, bước giá phù hợp. Do đó, dự thảo Chỉ thị giao cơ quan bộ, ngành, địa phương chỉ đạo người có tài sản lựa chọn hình thức đấu giá, bước giá phù hợp với từng cuộc đấu giá; đồng thời tổ chức thực hiện thí điểm việc đấu giá bằng hình thức đấu giá trực tuyến đối với một số loại tài sản công do Bộ, ban, ngành ở Trung ương quản lý; quyền sử dụng đất tại địa phương có giá trị lớn, đặc thù, phức tạp.

2. Bên cạnh các nhiệm vụ chung đối với các bộ, ngành, địa phương nêu trên, dự thảo Chỉ thị quy định cụ thể trách nhiệm của một số Bộ có liên quan trực tiếp đển hoạt động đấu giá tài sản và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc thực hiện các nhiệm vụ cụ thể như sau:

a) Đối với Bộ Tài chính: Dự thảo Chỉ thị giao chủ trì, phối hợp với Bộ, ngành, địa phương nghiên cứu, hoàn thiện pháp luật chuyên ngành về việc định giá, xác định giá khởi điểm đối với tài sản đấu giá là tài sản công, đảm bảo giá khởi điểm tài sản đấu giá sát với giá thị trường; tăng cường giám sát việc tuân thủ pháp luật, quy trình, quy chuẩn tổ chức định giá của các tổ chức thẩm định giá; việc xác định giá khởi điểm tài sản đấu giá là tài sản công gắn liền với quyền sử dụng đất thuộc thẩm quyền.

b) Đối với Bộ Tài nguyên và Môi trường: Dự thảo Chỉ thị giao chủ trì, phối hợp với Bộ, ngành, địa phương nghiên cứu, hoàn thiện pháp luật chuyên ngành về việc định giá đất, xác định giá khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất, đảm bảo giá khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất phù hợp tình hình thực tiễn điều kiện kinh tế - xã hội tại địa phương; tăng cường giám sát người có thẩm quyền quản lý tài sản, người có tài sản trong việc tuân thủ pháp luật, quy trình, quy chuẩn tổ chức định giá, xác định giá khởi điểm tài sản đấu giá là quyền sử dụng đất để giao đất, cho thuê đất thuộc thẩm quyền; tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra việc chấp hành pháp luật của người có thẩm quyền quản lý tài sản, người có tài sản trong việc đưa tài sản ra bán đấu giá, tổ chức định giá, xác định giá khởi điểm đấu giá.

c) Đối với Bộ Công an: Dự thảo Chỉ thị giao tăng cường chỉ đạo điều tra, xử lý hình sự, thực hiện các biện pháp trấn áp tội phạm đối với các vụ việc, cá nhân, tổ chức vi phạm nghiêm trọng hoạt động đấu giá tài sản theo đúng quy định pháp luật; chỉ đạo, quán triệt các cơ quan công an địa phương có biện pháp hỗ trợ việc bảo đảm an ninh, trật tự cho cuộc đấu giá, nhất là những cuộc đấu giá tài sản công có giá trị lớn.

d) Đối với Bộ Tư pháp: Dự thảo Chỉ thị giao tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện pháp luật về đấu giá tài sản bảo đảm trình tự, thủ tục đấu giá công khai, minh bạch, khách quan, nâng cao trách nhiệm pháp lý, trách nhiệm nghề nghiệp của đấu giá viên, tổ chức đấu giá tài sản; phân định rõ thẩm quyền, chức năng của từng cơ quan quản lý nhà nước trong từng khâu của quá trình tổ chức đấu giá tài sản; tiếp tục triển khai Luật Đấu giá tài sản đảm bảo việc thi hành pháp luật, áp dụng pháp luật thống nhất, đồng bộ, hiệu lực, hiệu quả, trong đó đẩy mạnh và nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về đấu giá tài sản; nâng cao nhận thức về chủ trương xã hội hóa hoạt động đấu giá tài sản; đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng hành nghề, việc tuân thủ pháp luật, tuân theo Quy tắc đạo đức nghề nghiệp đối với đội ngũ đấu giá viên; tăng cường năng lực tổ chức, hoạt động của các tổ chức đấu giá tài sản, chất lượng hoạt động đấu giá tài sản; nghiên cứu, xây dựng tiêu chí lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản công khai, khách quan, minh bạch; nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản, trong đó chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc tuân thủ pháp luật, tuân theo Quy tắc đạo đức nghề nghiệp của các đấu giá viên, tổ chức đấu giá tài sản; kịp thời chấn chỉnh và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm của tổ chức đấu giá tài sản, đấu giá viên và cá nhân, tổ chức có liên quan.

Ngoài ra, để đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong thời kỳ cách mạng 4.0, dự thảo Chỉ thị giao Bộ Tư pháp vận hành và sử dụng ổn định Trang thông tin điện tử quốc gia về đấu giá tài sản tạo cơ sở thống nhất cho việc đăng thông tin đấu giá tài sản trên phạm vi cả nước; nghiên cứu, ứng dụng rộng rãi công nghệ trực tuyến trong hoạt động đấu giá tài sản.

đ) Đối với Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: Dự thảo Chỉ thị giao tiếp tục đẩy mạnh và nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về đấu giá tài sản với các hình thức phù hợp với yêu cầu điều kiện, tình hình thực tiễn tại địa phương; tổ chức bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng hành nghề, đạo đức nghề nghiệp đối với đội ngũ đấu giá viên; chất lượng hoạt động của các tổ chức đấu giá tài sản, trong đó chú trọng việc đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng hiệu quả hoạt động của Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản của tỉnh; nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản tại địa phương, trong đó chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc tuân thủ pháp luật, tuân theo Quy tắc đạo đức nghề nghiệp của các đấu giá viên, tổ chức đấu giá tài sản tại địa phương.

Bên cạnh đó, để đảm bảo cho các cuộc đấu giá, dự thảo Chỉ thị giao Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo cơ quan công an có biện pháp hỗ trợ việc bảo đảm an ninh, trật tự cho cuộc đấu giá tại địa phương; tăng cường thực hiện các biện pháp trấn áp tội phạm trong hoạt động đấu giá tài sản thông qua các chuyên án, nhất là các băng nhóm “xã hội đen”, “thông đồng, dìm giá” trong các cuộc đấu giá tài sản; chỉ đạo, tăng cường các đoàn theo dõi, giám sát trực tiếp việc tổ chức đấu giá tài sản của các tổ chức đấu giá tài sản, nhất là việc bán đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất, cho thuê đất tại địa phương kịp thời chấn chỉnh và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm của tổ chức đấu giá tài sản, đấu giá viên và cá nhân, tổ chức có liên quan.

e) Dự thảo Chỉ thị giao các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm, tổ chức triển khai, thực hiện nghiêm túc Chỉ thị. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương báo cáo kết quả thực hiện của địa phương theo định kỳ về Bộ Tư pháp trước ngày 30 tháng 11 hàng năm để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ. Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và cơ quan liên quan theo dõi, kiểm tra, đôn đốc và báo cáo Thủ tướng Chính phủ về tình hình thực hiện Chỉ thị.

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Chị thị về tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước đối với hoạt động đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, ban hành./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng Chính phủ;  - Lưu: VT, BTTP. | **BỘ TRƯỞNG**  **Lê Thành Long** |

1. Hiện nay, có 02 doanh nghiệp đấu giá tài sản tại Hà Nội đủ điều kiện thực hiện hình thức đấu giá trực tuyến. [↑](#footnote-ref-1)
2. UBND cấp tỉnh đã tổ chức rà soát và ban hành Quy định về đấu giá quyền sử dụng đất tại địa phương đảm bảo phù hợp với Luật Đấu giá tài sản. Thực hiện Quyết định số 822/QĐ-TCT ngày 10/4/2020 của Tổ Công tác của Thủ tướng Chính phủ về rà soát văn bản QPLP, trên cơ sở kết quả rà soát về lĩnh vực đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp đã trình Chính phủ ban hành Nghị định số 82/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bổ trợ tư pháp; hành chính tư pháp; hôn nhân và gia đình; thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã; Bộ Thông tin và Truyền thông đang xây dựng Nghị định thay thế Quyết định số 16/2012/QĐ-TTg ngày 08/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ quy định về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng tần số vô tuyến điện; Bộ Tài nguyên và Môi trường đang xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 22/2012/NĐ-CP ngày 26/3/2012 của Chính phủ quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản; Bộ Tư pháp đang xây dựng dự thảo Nghị định thay thế cho Nghị định số 163/2006/NĐ-CP ngày 29/12/2006 của Chính phủ về giao dịch bảo đảm. [↑](#footnote-ref-2)