

Số: 22 /TT-HC

Hà Nội, ngày 20 tháng 7 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về việc xây dựng “Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp”

Kính gửi: Thứ trưởng Đặng Hoàng An

Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2018. Sau gần hai năm triển khai, hiện nay một số nội dung, quy định tại Thông tư số 13/2018/TT-BCT cần được cập nhật và bổ sung cho phù hợp với công tác quản lý nhà nước của Bộ Công Thương, Cục Hóa chất kính trình Thứ trưởng một số nội dung cụ thể như sau.

1. Các nội dung sửa đổi bổ sung Thông tư số 13

Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp gồm 02 nội dung chính đó là:

Nội dung 1: Sửa đổi, bổ sung Danh mục vật liệu nổ công nghiệp được phép sản xuất, kinh doanh, sử dụng tại Việt Nam do Cục Kỹ thuật An toàn và Môi trường công nghiệp chủ trì đã được Lãnh đạo Bộ đồng ý.

- Nội dung 2: Sửa đổi, bổ sung phạm vi quản lý các tiền chất thuốc nổ do Cục Hóa chất chủ trì đã được Bộ trưởng đồng ý cho và đưa vào Chương trình xây dựng văn bản pháp pháp luật năm 2020.

2. Sự cần thiết sửa đổi bổ sung các nội dung của Thông tư số 13

- **Nội dung 1:** Sửa đổi, bổ sung Danh mục vật liệu nổ công nghiệp (do Cục ATMT chủ trì)

Công trình xây dựng kho ngầm chứa khí hóa lỏng (LPG) ở độ sâu -172 mét của Tập đoàn Hyosung Hàn Quốc thuộc Dự án Nhà máy sản xuất Polypropylene (PP) và Kho ngầm chứa khí hóa lỏng (LPG) tại Khu công nghiệp Cái Mép, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu được Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư theo Quyết định số 638/QĐ-TTg ngày 30 tháng 5 năm 2018. Để đảm bảo tiến độ thi công kho ngầm chứa LPG với đặc thù ở độ sâu trên, ngày 20 tháng 02 năm 2020, Công ty TNHH Hóa chất Hyosung Vina thuộc Tập đoàn Hyosung

Hàn Quốc có Công văn số 42/HSVC-ĐN2 và Công văn số 43/HSVC-ĐN2 đề nghị Bộ Công Thương cho phép nhập khẩu, sử dụng 08 sản phẩm vật liệu nổ do Tập đoàn Hanwha của Hàn Quốc sản xuất.

Theo quy định tại Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ (khoản 2 Điều 41 của Luật): tổ chức, doanh nghiệp sử dụng VLNCN chỉ được mua VLNCN có trong Danh mục VLNCN được phép sản xuất, kinh doanh, sử dụng tại Việt Nam từ các doanh nghiệp kinh doanh VLNCN. Theo đó, các sản phẩm vật liệu nổ do Hanwha sản xuất để được phép nhập khẩu và sử dụng tại Việt Nam (nhập khẩu thông qua Tổng Công ty Công nghiệp hóa chất mỏ - Vinacomin) phải thuộc Danh mục VLNCN được phép sản xuất, kinh doanh, sử dụng tại Việt Nam do Bộ Công Thương quy định.

Đối chiếu với Danh mục VLNCN được phép sản xuất, kinh doanh, sử dụng tại Việt Nam thì 07 sản phẩm vật liệu nổ của Tập đoàn Hanwha sản xuất đề nghị nhập khẩu (gồm: 01 loại thuốc nổ nhũ tương, 05 loại kíp nổ phi điện và 01 loại dây nổ) chưa có trong bảng Danh mục VLNCN quy định tại Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng VLNCN và tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất VLNCN.

Để tạo điều kiện cho doanh nghiệp nhập khẩu các sản phẩm vật liệu nổ nêu trên phục vụ thi công công trình kho ngầm chứa LPG, ngày 23 tháng 5 năm 2019, Vụ Khoa học và Công nghệ đã thành lập Hội đồng khoa học và công nghệ cấp nhà nước thẩm định sản phẩm VLNCN mới lần đầu nhập khẩu vào Việt Nam để xem xét hồ sơ, thử nghiệm tại Phòng thí nghiệm được chỉ định và thử nổ công nghiệp tại khu công nghiệp Cái Mép. Qua xem xét hồ sơ và kết quả thử nghiệm, các Vụ Khoa học và Công nghệ, Vụ Pháp chế, Cục ATMT và Cục Hóa chất đã thống nhất đề nghị Bộ trưởng xem xét cho phép đưa các sản phẩm sản phẩm vật liệu nổ do Tập đoàn Hanwha sản xuất vào Danh mục VLNCN được phép sản xuất, kinh doanh, sử dụng tại Việt Nam nhằm đáp ứng nhu cầu sử dụng VLNCN cũng như tiến độ thi công công trình. Cục ATMT đã có Báo cáo và được Lãnh đạo Bộ phê duyệt đưa vào Chương trình xây dựng văn bản pháp luật năm 2020.

Thực hiện Quyết định số 1073/QĐ-BCT ngày 03 tháng 4 năm 2020 của Bộ Công Thương về việc thành lập Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung Danh mục vật liệu nổ công nghiệp, Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường Công nghiệp (Cục ATMT) đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Thông tư, đến nay về cơ bản Cục ATMT đã tiếp thu ý kiến, giải trình ý kiến các đơn vị. ***Nội dung này Cục Hóa chất sẽ nhận bàn giao từ Cục ATMT và giữ nguyên không chỉnh sửa bổ sung.***

- **Nội dung 2:** Sửa đổi, bổ sung phạm vi quản lý các tiền chất thuốc nổ do Cục Hóa chất chủ trì, các nội dung cụ thể Cục Hóa chất đề xuất như sau:

- **Về danh mục tiền chất thuốc nổ:** *Giữ nguyên các TCTN theo Danh mục TCTN quy định tại Thông tư số 13.*

Lý do: Việc đưa thêm các hóa chất bổ sung vào Danh mục tiền chất thuốc nổ còn nhiều ý kiến khác nhau, đa số các ý kiến cho rằng Bộ Công Thương tiến hành khảo sát, đánh giá tác động cụ thể của các loại hóa chất này trong hoạt động sản xuất, kinh doanh, sử dụng của các tổ chức, doanh nghiệp để xây dựng quy định cụ thể trong quản lý nhằm phù hợp với các quy định của pháp luật khác có liên quan, không gây ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp và không trái với quy định của Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ.

- Về ngưỡng hàm lượng tiền chất thuốc nổ: Giữ nguyên ngưỡng hàm lượng TCTN quy định trong Danh mục TCTN quy định tại Thông tư số 13.

Lý do: Các ý kiến của các Bộ: Công an, Tư pháp, Quốc phòng cho rằng cần có các nghiên cứu khoa học, kết quả thử nghiệm, đáng giá tác động để đưa ra ngưỡng nồng độ, hàm lượng % theo khối lượng các TCTN quản lý chính xác, thích hợp không ảnh hưởng tác động xấu đến xã hội.

- Về phạm vi quản lý: Cần quản lý các tiền chất thuốc nổ quy định tại Thông tư số 13 cho tất cả các mục đích để đảm bảo theo yêu cầu tại Luật số 14/2017/QH14.

Lý do: Thông tư số 13/2018/TT-BCT quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, **tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp** do đó các hóa chất nguy hiểm có tên gọi, hàm lượng %, Công thức hóa học, mã số CAS, mã HS thỏa mãn tiêu chí như tiền chất thuốc nổ (TCTN) tại Thông tư 13/2018/TT-BCT nhưng **không** sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp sẽ không thuộc phạm vi điều chỉnh của Thông tư số 13, như vậy Thông tư này chỉ quản lý tiền chất thuốc nổ với mục đích sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp các mục đích khác chưa được quản lý. Do đó trách nhiệm của Bộ Công Thương quy định tại Luật số 14 chưa được thực hiện đầy đủ theo phạm vi điều chỉnh của Luật này các quy định về quản lý tiền chất thuốc nổ, nguyên tắc, trách nhiệm của cơ quan trong quản lý, tiền chất thuốc nổ nhằm bảo vệ an ninh quốc gia, bảo vệ trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ con người, quyền công dân và phục vụ phát triển kinh tế-xã hội.

Như vậy, Nội dung 2 của Cục Hóa chất sẽ sửa cụm từ **“tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp”** thành cụm từ **“tiền chất thuốc nổ”** để quản lý TCTN một cách toàn diện tuân thủ Luật số 14.

Ngày 12 tháng 5 năm 2020, Cục Hóa chất có Tờ trình Bộ trưởng số 10/TTr-HC về việc đưa các nội dung đề xuất vào nội dung của “Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018” và đã được Bộ trưởng đồng ý.

Tại Quyết định số 1906/QĐ-BCT ngày 21 tháng 7 năm 2020 về việc điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản pháp luật năm 2020. Cục Hóa chất được giao xây dựng “Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng

để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp”.

Hiện nay, Cục Hóa chất đang tiến hành nhận bàn giao các nội dung của Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp và tiến hành các thủ tục tuân thủ quy trình xây dựng văn bản pháp quy theo quy định.

3. Thời hạn trình Thông tư: Tháng 11 năm 2020.

Cục Hóa chất Dự thảo Quyết định thành lập Tổ soạn thảo xây dựng về việc xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp.

Kính trình thứ trưởng ký ban hành Quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Hoàng Quốc Vượng (để báo cáo);
- Vụ PC;
- Cục ATMT;
- Lưu: VT, QLHC.



Nguyễn Văn Thanh



BỘ CÔNG THƯƠNG**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**Số: **6 3 0 1** /BCT-HCHà Nội, ngày **25** tháng 8 năm 2020

V/v đề nghị tham gia ý kiến đối với
dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung
Thông tư số 13/2018/TT-BCT

Kính gửi:

- Bộ Tư pháp;
- Bộ Công an;
- Bộ Quốc phòng;
- Bộ Giao thông vận tải;
- Bộ Khoa học và Công nghệ;
- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam.

Thực hiện Quyết định số 1906/QĐ-BCT ngày 21 tháng 7 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Bộ Công Thương đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp để sửa đổi, bổ sung phạm vi Danh mục tiền chất thuốc nổ; thay thế Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 13/2018/TT-BCT về mẫu Giấy đăng ký bổ sung vật liệu nổ công nghiệp mới vào danh mục vật liệu nổ công nghiệp được phép sản xuất, kinh doanh và sử dụng tại Việt Nam và các nội dung khác tại dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 13/2018/TT-BCT. Mục tiêu nhằm đảm bảo thực hiện đúng và đầy đủ trách nhiệm, thẩm quyền của Bộ Công Thương quy định tại Luật số 14/2017/QH14 ngày 20 tháng 6 năm 2017 về quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ.

Để việc xây dựng dự thảo Thông tư bảo đảm chất lượng, đúng tiến độ, Bộ Công Thương đề nghị các bộ, ngành và cơ quan tham gia ý kiến vào dự thảo Thông tư (*Dự thảo Thông tư được đăng tải tại trang Thông tin điện tử của Bộ Công Thương tại địa chỉ:*

http://legal.moit.gov.vn/default.aspx?page=document_bill&do=detail&doc_id=1082&rand=637338573709553516.

Ý kiến tham gia đề nghị gửi về Bộ Công Thương (qua Cục Hóa chất, địa chỉ: 21 Ngô Quyền, Hoàn Kiếm, Hà Nội; số điện thoại: 024. 22205058; Fax: 024.22205038; Email: vuongvh@moit.gov.vn) trước ngày 05 tháng 9 năm 2020 để tổng hợp, tiếp thu và chỉnh lý.

**BỘ CÔNG THƯƠNG
CỤC HÓA CHẤT**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **714**/QLHC-HC

Hà Nội, ngày 24 tháng 8 năm 2020

V/v đề nghị tham gia ý kiến đối với dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 13/2018/TT-BCT

Kính gửi:

- Các Vụ: Khoa học và Công nghệ; Pháp chế;
- Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp;
- Sở Công Thương các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Các đơn vị sản xuất, kinh doanh TCTN, VLNCN.

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Cục Hóa chất được giao chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp để sửa đổi phạm vi Danh mục tiền chất thuốc nổ; thay thế Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 13/2018/TT-BCT về mẫu Giấy đăng ký bổ sung vật liệu nổ công nghiệp mới vào danh mục vật liệu nổ công nghiệp được phép sản xuất, kinh doanh và sử dụng tại Việt Nam. Mục tiêu nhằm đảm bảo thực hiện đúng và đầy đủ trách nhiệm, thẩm quyền của Bộ Công Thương quy định tại Luật số 14/2017/QH14 ngày 20 tháng 6 năm 2017 về quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ, có hiệu lực từ ngày 01 tháng 7 năm 2018.

Để việc xây dựng dự thảo Thông tư bảo đảm chất lượng, đúng tiến độ theo Quyết định của Bộ trưởng Bộ Công Thương, Cục Hóa chất đề nghị các Vụ, Cục, Sở Công Thương và cơ quan tham gia ý kiến vào dự thảo Thông tư
(Dự thảo Thông tư được đăng tải tại trang Thông tin điện tử của Bộ Công Thương tại địa chỉ:

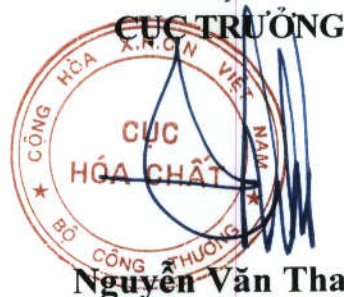
http://legal.moit.gov.vn/default.aspx?page=document_bill&do=detail&doc_id=1082&rand=637338573709553516.

Ý kiến tham gia đề nghị gửi về Bộ Công Thương (qua Cục Hóa chất, địa chỉ: 21 Ngô Quyền, Hoàn Kiếm, Hà Nội; số điện thoại: 024. 22205058; Fax: 024.22205038; Email: vuongvh@moit.gov.vn) trước ngày 05 tháng 9 năm 2020 để tổng hợp, tiếp thu và chỉnh lý.

Sau thời gian trên, nếu không nhận được văn bản góp ý, Cục Hóa chất được hiểu rằng Quý cơ quan đồng ý với các nội dung của Dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, QLHC.



Nguyễn Văn Thanh