

## **BÁO CÁO**

### **Đánh giá tác động của thủ tục hành chính tại dự thảo Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi)**

Thực hiện quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính (TTHC), Nghị định số 48/2013/NĐ-CP ngày 14/5/2013 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính và Thông tư số 07/2014/TT-BTP ngày 24/02/2014 của Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính và rà soát, đánh giá thủ tục hành chính,

Bộ Giao thông vận tải báo cáo kết quả đánh giá tác động TTHC tại dự thảo Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi) như sau:

#### **I. Thống kê các thủ tục hành chính trong Dự thảo Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi)**

Dự thảo Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi) quy định các chính sách có liên quan đến kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; phương tiện, người tham gia giao thông đường bộ; vận tải đường bộ và quản lý nhà nước về giao thông đường bộ. Trong toàn bộ dự thảo Luật quy định các nhóm TTHC như sau:

- Nhóm TTHC liên quan đến kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ;
- Nhóm TTHC liên quan đến quản lý phương tiện tham gia giao thông đường bộ;
- Nhóm TTHC liên quan đến quản lý người điều khiển phương tiện tham gia giao thông đường bộ;
- Nhóm TTHC liên quan đến quản lý hoạt động vận tải và kinh doanh vận tải bằng xe ô tô, dịch vụ hỗ trợ vận tải.

*(Chi tiết tại Phụ lục I kèm theo)*

#### **II. Sự cần thiết, tính hợp lý, hợp pháp của các quy định về TTHC trong dự thảo Luật**

Các TTHC dự kiến đưa ra trong nội dung Dự thảo Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi) về cơ bản chỉ cấu thành tên TTHC, chưa hình thành đầy đủ nội dung TTHC (chưa bao gồm trình tự thực hiện, cách thức thực hiện, thành phần hồ sơ, mẫu đơn, mẫu tờ khai, thời hạn giải quyết, phí, lệ phí...). Vì vậy, trong

báo cáo này không đánh giá sâu vào số lượng hồ sơ hay thời hạn giải quyết TTHC mà chỉ đánh giá tác động chung của các thủ tục, bao gồm sự cần thiết, tính hợp lý, tính hợp pháp, các tác động mang tính định tính (chưa thể lượng hóa được các tác động do phụ thuộc vào nội dung cụ thể hóa của các văn bản dưới luật).

## **1. Nhóm TTHC liên quan đến kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ**

### *a) Sự cần thiết của TTHC*

Tính đến hết năm 2018, mạng lưới đường bộ Việt Nam đạt 668.597 km, trong đó 154 tuyến quốc lộ dài 24.598 km chiếm 3,68%, đường cao tốc có 15 tuyến dài 909 km chiếm 0,12%; hệ thống đường địa phương dài 643.183 km chiếm 96,20%.

Công tác thẩm tra, thẩm định an toàn giao thông đường bộ: theo quy định tại Luật GTĐB năm 2008, công trình đường bộ phải được thẩm định về an toàn giao thông từ khi lập dự án, thiết kế, thi công, trước và trong quá trình khai thác. Về cơ bản, đến nay đã tương đối đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật để triển khai thực hiện. Công tác đào tạo, cấp chứng chỉ Thẩm tra viên an toàn giao thông đường bộ đã và đang được triển khai theo Nghị định số 11/2010/NĐ - CP, Nghị định 64/2016/NĐ - CP, Nghị định số 125/2018/NĐ - CP, Thông tư số 29/2017/TT-BGTVT ngày 01/9/2017. Tính đến 31/12/2018 đã đào tạo được nhiều khóa học và cấp được 1.204 chứng chỉ thẩm tra viên an toàn giao thông đường bộ. Nhiều công trình đường bộ cải tạo, nâng cấp, xây dựng mới; nhiều đoạn, tuyến đường bộ đang khai thác được thẩm tra, thẩm định an toàn giao thông đã phát huy được sự ưu việt của công tác thẩm định an toàn giao thông. Trong thời gian tới, Bộ GTVT triển khai đề án tăng cường công tác thẩm định, thẩm tra an toàn giao thông trên đường cao tốc và quốc lộ để đảm bảo yêu cầu đặt ra hiện nay.

Về thi công trên đường bộ đang khai thác: các quy định về việc thi công trên đường bộ đang khai thác tương đối đầy đủ và chi tiết. Tất cả các công trình thi công trên quốc lộ đang khai thác đều được cấp phép thi công với thủ tục hành chính đã được đơn giản hóa, tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị thi công, nhưng vẫn đáp ứng nhiệm vụ quản lý nhà nước, bảo đảm giao thông qua khu vực thi công được an toàn, thông suốt.

Triển khai thực hiện Nghị quyết của Chính phủ số 32/2007/NQ - CP ngày 29/6/2007 và Nghị quyết số 88/NQ - CP ngày 24/8/2011, công tác quản lý hành lang an toàn đường bộ, đầu nối đường nhánh vào quốc lộ đã được chú trọng, góp phần nâng cao hiệu quả khai thác sử dụng kết cấu hạ tầng. Đến 12/2018, đã có 60/63 địa phương có quy hoạch đầu nối đường nhánh vào quốc lộ đồng thời thực hiện xóa bỏ nhiều điểm đầu nối trái phép và cải tạo được nhiều điểm đầu nối mất an toàn giao thông.

Vì vậy, cơ quan quản lý nhà nước phải nâng cao hiệu quả, hiệu lực đối với việc xây dựng công trình trong phạm vi bảo vệ công trình, hành lang an toàn giao thông đường bộ. Bên cạnh đó còn phải xem xét ưu tiên các công trình thiết yếu phục vụ mục đích đảm bảo an ninh – quốc phòng, phát triển kinh tế - xã hội.

Từ đó, phát sinh nghĩa vụ cho các bên liên quan về công tác quản lý hoạt động xây dựng trong phạm vi đất dành cho đường bộ. Các thủ tục này là các cam kết ràng buộc các tổ chức, cá nhân có ý thức chủ động trong hoạt động xây dựng với cơ quan quản lý nhà nước.

#### *b) Tính hợp lý của TTHC*

Các biện pháp, TTHC đưa ra cơ bản bảo đảm tính cân xứng, phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn hiện nay.

#### *c) Tính hợp pháp của TTHC*

Các TTHC không chồng chéo, trùng lặp với các TTHC khác; đồng thời phù hợp thẩm quyền quy định của Quốc hội, phù hợp với việc giao cho Chính phủ hay Bộ trưởng liên quan.

#### *d) Đánh giá tác động về chi phí tuân thủ của các thủ tục*

Văn bản dưới luật sẽ quy định trình tự thực hiện, cách thức thực hiện, thành phần hồ sơ, mẫu đơn, mẫu tờ khai, thời hạn giải quyết, phí, lệ phí... trong nội dung các TTHC nêu trên.

## **2. Nhóm TTHC liên quan đến quản lý phương tiện tham gia giao thông đường bộ**

#### *a) Sự cần thiết của TTHC*

Về nhóm TTHC liên quan đến quản lý phương tiện tham gia giao thông đường bộ, trong dự thảo Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi) quy định các TTHC như sau:

- TTHC liên quan đến công tác kiểm định xe cơ giới, xe máy chuyên dùng đang khai thác;

- TTHC liên quan đến công tác kiểm định kỹ thuật an toàn xe của lực lượng quân sự;

- TTHC liên quan đến công tác kiểm định kỹ thuật an toàn xe của lực lượng Công an nhân dân

- TTHC liên quan đến quản lý xe máy chuyên dùng tham gia giao thông

- TTHC liên quan đến đăng ký phương tiện giao thông cơ giới đường bộ

Việc quản lý xe cơ giới, xe máy chuyên dùng đã góp phần kiểm soát chặt chẽ chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường, loại bỏ phương tiện hết niên hạn sử dụng, nâng cao trách nhiệm của nhà sản xuất và cơ quan quản lý đối với chất lượng, bảo vệ người tiêu dùng, giảm thiểu tai nạn giao thông. Đồng thời, thông qua quy định về việc phương tiện giao thông cơ giới đường bộ phải thực hiện kiểm tra định kỳ về an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đã loại bỏ

được các phương tiện không đạt tiêu chuẩn an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường tham gia giao thông, giảm thiểu tai nạn giao thông do nguyên nhân kỹ thuật.

*b) Tính hợp lý của TTHC*

Các biện pháp, TTHC đưa ra cơ bản bảo đảm tính cân xứng, phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn hiện nay.

*c) Tính hợp pháp của TTHC*

Các TTHC không chồng chéo, trùng lặp với các TTHC khác; đồng thời phù hợp thẩm quyền quy định của Quốc hội, phù hợp với việc giao cho Chính phủ hay Bộ trưởng liên quan.

**3. Nhóm TTHC liên quan đến quản lý người điều khiển phương tiện tham gia giao thông đường bộ**

*a) Sự cần thiết của TTHC*

Về nhóm TTHC liên quan đến quản lý người điều khiển phương tiện tham gia giao thông đường bộ, trong dự thảo Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi) quy định các TTHC như sau:

- TTHC liên quan đến cấp, đổi giấy phép lái xe; giấy phép lái xe quốc tế; chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức pháp luật về giao thông đường bộ cho người điều khiển xe máy chuyên dùng

- TTHC liên quan đến cấp giấy chứng nhận trung tâm sát hạch lái xe cơ giới đường bộ đủ điều kiện hoạt động;

- TTHC liên quan đến cấp giấy phép đào tạo cho cơ sở đào tạo lái xe cơ giới đường bộ; cấp giấy chứng nhận giáo viên thực hành lái xe.

Việc quản lý đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ đầy đủ, đồng bộ và có tính khả thi cao thông qua các TTHC cần thiết; cơ bản đáp ứng yêu cầu về cải cách hành chính, nâng cao chất lượng công tác đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ, góp phần đảm bảo trật tự an toàn giao thông.

*b) Tính hợp lý của TTHC*

Các biện pháp, TTHC đưa ra cơ bản bảo đảm tính cân xứng, phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn hiện nay.

*c) Tính hợp pháp của TTHC*

Các TTHC không chồng chéo, trùng lặp với các TTHC khác; đồng thời phù hợp thẩm quyền quy định của Quốc hội, phù hợp với việc giao cho Chính phủ hay Bộ trưởng liên quan.

**4. Nhóm TTHC liên quan đến quản lý hoạt động vận tải và kinh doanh vận tải bằng xe ô tô, dịch vụ hỗ trợ vận tải.**

### *a) Sự cần thiết của TTHC*

Trong những năm qua, hoạt động vận tải đường bộ đã phát triển mạnh mẽ, các phương tiện kinh doanh vận tải gia tăng nhanh chóng cả về số lượng và chất lượng, đáp ứng ngày càng tốt nhu cầu đi lại của người dân. Hiện nay, vận tải ô tô đảm nhiệm trên 90% tổng khối lượng vận chuyển hành khách và trên 70% tổng khối lượng vận chuyển hàng hóa. Cùng với sự phát triển của lực lượng vận tải, công tác quản lý hoạt động vận tải đường bộ cũng đã có những chuyển biến tích cực và ngày càng được hoàn thiện.

Để nâng cao hơn nữa công tác quản lý hoạt động vận tải và kinh doanh vận tải bằng xe ô tô, dịch vụ hỗ trợ vận tải, tại dự thảo Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi) quy định các TTHC như sau:

- TTHC liên quan đến cấp giấy phép kinh doanh vận tải bằng xe ô tô;
- TTHC liên quan đến cấp giấy phép vận tải quốc tế;
- TTHC liên quan đến phương tiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô;
- TTHC liên quan đến công bố trạm dừng nghỉ đưa vào khai thác;

### *b) Tính hợp lý của TTHC*

Các biện pháp, TTHC đưa ra cơ bản bảo đảm tính cân xứng, phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn hiện nay.

### *c) Tính hợp pháp của TTHC*

Các TTHC không chồng chéo, trùng lặp với các TTHC khác; đồng thời phù hợp thẩm quyền quy định của Quốc hội, phù hợp với việc giao cho Chính phủ hay Bộ trưởng liên quan.

*(Gửi kèm Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính đối với các TTHC quy định tại Nghị định, Thông tư hướng dẫn)*

## **III. Về tính toán chi phí tuân thủ đối với các TTHC quy định tại dự thảo Luật**

Các TTHC được quy định tại dự thảo Luật chưa đầy đủ các bộ phận cấu thành, mới chủ yếu có tên TTHC; các bộ phận khác của TTHC sẽ được quy định tại các văn bản hướng dẫn thi hành Luật và Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải nên chưa đủ cơ sở để thực hiện tính toán chi phí tuân thủ TTHC.

Do đó, Bộ Giao thông vận tải sẽ thực hiện đánh giá tác động đầy đủ và tính toán chi phí đối với các TTHC này khi soạn thảo các văn bản quy phạm pháp luật quy định đầy đủ các bộ phận của TTHC trình cơ quan, người có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền./.

## **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI**