



Bản tin

DOANH NGHIỆP XÂY DỰNG PHÁP LUẬT

THÁNG 01-03/2020





BẢN TIN
**DOANH NGHIỆP
XÂY DỰNG PHÁP LUẬT**
(Tháng 1-3, 2020)

4 **ĐIỂM TIN**

59 Dự thảo VBQPPL mà VCCI đã có ý kiến chính thức bằng công văn VÀ
những ý kiến góp ý chính

23 **ĐÁNH GIÁ PHẢN HỒI**

Đánh giá 12 văn bản được ban hành trong 03 tháng đầu năm 2020 với bản
tổng hợp ý kiến VCCI đã gửi tới cơ quan soạn thảo



HƯỚNG TỚI MỘT MÔI TRƯỜNG KINH DOANH MINH BẠCH VÀ THUẬN LỢI

Diễn đàn Doanh nghiệp Việt Nam trên mạng www.vibonline.vn được phát triển và quản lý bởi Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) nhằm góp phần hình thành một môi trường pháp lý kinh doanh thuận lợi và minh bạch cho doanh nghiệp

Những văn bản VCCI đã góp ý kiến

Trong 3 tháng đầu năm 2020, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) đã có ý kiến góp ý với **25 Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật**¹ (13 Dự thảo Nghị định, 01 Dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định; 01 Dự thảo Quyết định của Thủ tướng, 10 Dự thảo Thông tư), trong nhiều lĩnh vực khác nhau như: **tài chính, tư pháp, nông nghiệp, vận tải, công nghệ thông tin** ... do 08 Bộ chủ trì soạn thảo.

Trong 28 văn bản góp ý², VCCI có 128 đề xuất³, trong đó tập trung vào các góp ý về tính minh bạch (quy định rõ về: các quyền, nghĩa vụ của các đối tượng chịu tác động; trình tự thủ tục hành chính; ...), tính thống nhất (giữa các quy định tại văn bản với các văn bản cùng giá trị pháp lý hoặc văn bản có giá trị pháp lý cao hơn), tính hợp lý và khả thi (yêu cầu bỏ hoặc điều chỉnh các quy định gây khó khăn bất hợp lý cho doanh nghiệp).

1. Toàn văn các ý kiến này được đăng tải trên website của VCCI tại địa chỉ www.vibnonline.com.vn
2. VCCI có 03 văn bản góp ý lần thứ hai với các Dự thảo sau: (i) Dự thảo Nghị định gia hạn nộp thuế và tiền thuê đất cho đối tượng chịu ảnh hưởng bởi dịch Covid-19; (ii) Dự thảo Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử; (iii) Dự thảo Nghị định quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn.
3. Các lập luận chi tiết để đưa ra kiến nghị được thể hiện đầy đủ trong các Công văn góp ý của VCCI đã được đăng tải tại địa chỉ www.vibnonline.com.vn. Trong Bản tin này chỉ tóm tắt các kiến nghị chính trong mỗi văn bản góp ý

BỘ CÔNG AN

Trong 03 tháng đầu năm, VCCI đã góp ý 03 Dự thảo văn bản pháp luật do Bộ Công an chủ trì soạn thảo, trong đó có 02 Nghị định hướng dẫn Bộ luật hình sự về các vấn đề liên quan đến thi hành án đối với pháp nhân thương mại và 01 Thông tư sửa đổi các quy định về trang bị phương tiện phòng cháy và chữa cháy đối với phương tiện giao thông cơ giới đường bộ.

Dự thảo Nghị định về thủ tục thi hành án với pháp nhân thương mại và Dự thảo Nghị định cưỡng chế thi hành án đối với pháp nhân thương mại.

VCCI cơ bản đồng tình với các quy định tại các Dự thảo và có đề xuất bổ sung thêm các quy định:

Thông báo đến các cá nhân, tổ chức có giao dịch với pháp nhân thương mại bị thi hành án (như các tổ chức tín dụng, công ty chứng khoán hoặc các bên đối tác). Mục đích là để các bên này phối hợp tổ chức cùng thi hành án, đặc biệt thi hành án trong trường hợp bị đình chỉ hoạt động; cấm hoạt động, kinh doanh; cấm huy động vốn (Dự thảo Nghị định về thủ tục thi hành án với pháp nhân thương mại)...



Thông báo và yêu cầu dừng giao dịch với pháp nhân thương mại thi hành án đến tổ chức, cá nhân có liên quan, vì trong nhiều trường hợp, pháp nhân đó vẫn tiếp tục thực hiện các hoạt động giao dịch với tổ chức, cá nhân khác dù đã bị cấm (Dự thảo Nghị định cưỡng chế thi hành án đối với pháp nhân thương mại).

Dự thảo Thông tư sửa đổi Thông tư 57/2015/TT-BCA về trang bị phương tiện phòng cháy và chữa cháy đối với phương tiện giao thông cơ giới đường bộ:

VCCI đồng tình và đánh giá cao tinh thần cầu thị của Ban soạn thảo khi quy định loại “ô tô từ 04 đến 09 chỗ ngồi” ra khỏi Danh mục phương tiện giao thông phải trang bị phương tiện phòng cháy và chữa cháy – giải quyết các vướng mắc, bất cập liên quan đến yêu cầu này trên thực tế.



BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI

Trong quý đầu năm 2020, Bộ Giao thông vận tải đã tiến hành soạn thảo 03 Dự thảo liên quan đến các lĩnh vực quản lý gồm 01 Dự thảo Nghị định về tàu biển và 02 Dự thảo về hoạt động vận tải đường bộ. Các Dự thảo này chủ yếu quy định về thủ tục hành chính, vì vậy các góp ý của VCCI tập trung vào tính thống nhất, tính hợp lý và tính minh bạch của quy định, cụ thể như sau:

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 171/2013/NĐ-CP của Chính phủ về đăng ký, xóa đăng ký và mua, bán, đóng mới tàu biển

Quy định rõ ràng một số điểm trong trường hợp đăng ký, xóa đăng ký mang cờ quốc tịch Việt Nam với tàu biển theo hình thức biểu, tặng, viện trợ không hoàn lại, có tuổi tàu không phù hợp với quy định, ví dụ: căn cứ/ tiêu chí để quyết định chấp thuận hoặc không chấp thuận với trường hợp này? Trình tự, thủ tục liên quan đến việc chấp thuận này;

Bỏ thủ tục xin chấp thuận việc đặt tên cho tàu biển vì Bộ luật Hàng hải không trao quyền cho Chính phủ quy định thủ tục này và không hợp lý vì chủ tàu phải thực hiện riêng hai thủ tục (đăng ký tàu biển và chấp thuận việc đặt tên) trong khi có thể thực hiện đồng thời trong cùng một thủ tục;

Quy định rõ thời gian xem xét tính hợp lệ của hồ sơ trong trường hợp nộp trực tiếp với tất cả các thủ tục trong Dự thảo, theo hướng nếu hồ sơ chưa hợp lệ thì hướng dẫn tổ chức, cá nhân hoàn thiện hồ sơ ngay trong ngày nhận hồ sơ.

Dự thảo Thông tư hướng dẫn thực hiện giá cước vận tải hành khách bằng xe ô tô theo tuyến cố định, xe buýt và xe taxi

Dự thảo Thông tư này quy định cụ thể về trình tự, thủ tục kê khai giá cước vận tải. Tuy nhiên, các quy định này lại chưa thống nhất với các quy định pháp luật về giá và chưa đủ rõ ràng, cụ thể và đơn giản. Do vậy, các góp ý của VCCI tập trung chủ yếu vào tính thống nhất và minh bạch, cụ thể như sau:

Sửa đổi thủ tục kê khai giá cước vận tải theo đúng bản chất của thủ tục này quy định tại pháp luật về giá: chỉ cung cấp thông tin về giá cước vận tải

doanh nghiệp sẽ áp dụng, cơ quan nhà nước không xem xét các yếu tố hình thành giá và không can thiệp vào quyền định giá của doanh nghiệp;

Bỏ quy định doanh nghiệp phải thông báo việc kê khai cước cho cơ quan quản lý nhà nước đối với đơn vị kinh doanh có trụ sở tại hai tỉnh, thay vào đó các cơ quan nhà nước tự gửi thông tin cho nhau;

Về thời điểm áp dụng mức giá giảm: đề nghị được áp dụng ngay và chỉ cần gửi thông báo về mức giảm tới cơ quan nhà nước có thẩm quyền để phù hợp với quy định về kê khai giá tại Điều 1.10 Nghị định 149/2016/NĐ-CP;

Quy định rõ thủ tục kê khai lại giá với trường hợp thay đổi trên 10% và thay đổi dưới 10% giá cước;

Về kê khai giá với vận tải bằng xe buýt: loại bỏ đối tượng doanh nghiệp có dịch vụ vận chuyển bằng xe buýt có trợ giá;



Dự thảo Thông tư quy định và hướng dẫn về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải bằng đường bộ

Cần nhắc bỏ nghĩa vụ báo cáo định kỳ hoặc đột xuất về kết quả xử lý vi phạm của đơn vị kinh doanh vận tải;

Bỏ quy định báo cáo về phương tiện trước khi ngừng hoạt động kinh doanh vận tải liên tục từ 7 ngày trở lên;



Quy định rõ căn cứ/ tiêu chí xét duyệt và trình tự, thủ tục bổ sung, thay thế xe khai thác vận tải hành khách bằng xe buýt;

Cân nhắc bỏ thủ tục báo cáo của bến xe khách về những trường hợp không bố trí xe và tình hình an toàn giao thông tại bến xe;

Bỏ quy định yêu cầu doanh nghiệp kinh doanh đại lý vận tải hàng hóa, dịch vụ thu gom hàng, chuyển tải, kho hàng phải thông báo các nội dung về địa chỉ, số điện thoại và bản sao giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh;

Cân nhắc quy định rõ một số nội dung với việc tiếp cận dữ liệu video tại camera lắp trên xe của đơn vị kinh doanh: cơ quan nào được coi là “lực lượng chức năng”; và trường hợp nào được quyền yêu cầu tiếp cận dữ liệu;

Giải trình rõ một số nội dung liên quan đến thủ tục điều động phương tiện để thay thế đột xuất xe khai thác trên tuyến cố định:

- Trường hợp nào việc điều động thực hiện theo đề xuất của đơn vị vận tải, trường hợp nào theo đề xuất của bến xe? Nếu có các đề xuất khác nhau thì xử lý như thế nào?
- Đơn vị khác trên tuyến có thể được hiểu là các đơn vị khai thác trên tuyến hay không? Tại sao không lựa chọn một đơn vị khác có giấy phép nhưng không khai thác trên tuyến?

Quy định rõ một số nội dung về tăng cường phương tiện giải tỏa khách: xe tăng cường có bao gồm xe của các doanh nghiệp không khai thác tuyến đó hay không? Giải quyết trường hợp doanh nghiệp khai thác tuyến không đủ số lượng xe như thế nào? Căn cứ điều động vào các dịp cao điểm là gì? Trình tự thủ tục thế nào với thủ tục này;

Cân nhắc bỏ quy định về thông báo mức chất lượng dịch vụ cho bến xe với đơn vị vận tải trên hai đầu tuyến;

Bỏ quy định yêu cầu xe trung chuyển hành khách phải có sức chứa từ 16 chỗ ngồi trở xuống;

Bỏ một số quy định với doanh nghiệp, hợp tác xã kinh doanh vận tải như:

- Mức hoàn trả tiền vé tối thiểu cho khách hàng khi mua vé nhưng từ chối chuyển đi;
- Chịu trách nhiệm liên đới khi chờ quá trọng tải hoặc quá số người quy định;
- Phải yêu cầu người gửi hàng hóa cung cấp đầy đủ các thông tin về hàng hóa và thông tin cá nhân của người gửi và người nhận;

Bỏ quy định về các yêu cầu kỹ thuật của bến xe hàng do quy định này có tính chất là điều kiện kinh doanh, chưa phù hợp với Luật Đầu tư 2014 sửa đổi năm 2016;

BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN

Trong 3 tháng vừa qua, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ trì soạn thảo 02 Dự thảo, trong đó có 01 Dự thảo Nghị định và 01 Dự thảo Thông tư. Các góp ý của VCCI tập trung vào tính thống nhất của quy định (giữa các quy định trong Dự thảo và với các văn bản pháp luật khác). Các đề xuất cụ thể gồm có:

Dự thảo Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trồng trọt

Về đối tượng bị xử phạt: bỏ cụm từ “các đơn vị phụ thuộc doanh nghiệp (chi nhánh, văn phòng đại diện)” và các tổ chức được thành lập theo quy định của Luật Đầu tư do không thống nhất với quy định của Bộ luật Dân sự và Luật Đầu tư;

Điều chỉnh nội dung một số quy định để đảm bảo áp dụng cùng một khung xử phạt đối với những hành vi có cùng tính chất vi phạm, bao gồm:

- Hành vi sản xuất phân bón khi đã bị đình chỉ hoặc bị tước/ thu hồi/ hết hạn Giấy phép sản xuất phân bón với hành vi sản xuất không có Giấy phép;
- Hành vi sản xuất phân bón không có quyết định công nhận lưu hành (được quy định chung cho mọi trường hợp) với hành vi này khi tính theo số lượng sản xuất hoặc số lợi bất chính;
- Hành vi buôn bán phân bón trong giai đoạn nghiên

cứu, khảo nghiệm, thử nghiệm chưa có Quyết định lưu hành với hành vi buôn bán phân bón không có quyết định lưu hành.

Bỏ quy định xử phạt hành vi nhập khẩu phân bón không phù hợp quy định về nhãn hàng hóa do quy định này không phù hợp với Nghị định 43/2017/NĐ-CP về nhãn hàng hóa, và việc xử phạt hành vi này cũng đã được quy định trong Nghị định 119/2017/NĐ-CP.

Dự thảo Thông tư hướng dẫn xác nhận thiên tai, dịch bệnh trong thực hiện chính sách hỗ trợ bảo hiểm nông nghiệp

Bỏ quy định tổ chức, cá nhân sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại có trách nhiệm thông báo cho doanh nghiệp bảo hiểm theo thỏa thuận trong hợp đồng khi có bệnh động vật, dịch hại thực vật nhưng chưa đủ điều kiện công bố dịch đây là mối quan hệ dân sự giữa các bên, do vậy không cần thiết phải quy định;

Giải trình rõ các nội dung liên quan đến quy định căn cứ xác định sự kiện bảo hiểm phải được thỏa thuận cụ thể trong hợp đồng bảo hiểm, như: tính thống nhất với điều 6 Nghị định 58/2018/NĐ-CP, và Dự thảo chưa có quy định đền bù hậu quả và cách giải quyết nếu không tuân theo quy định này.

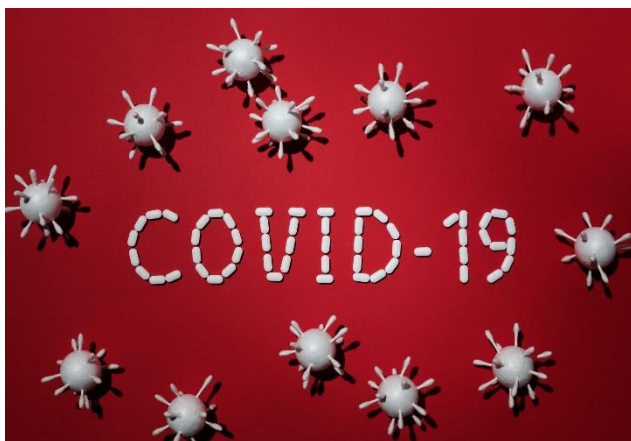


BỘ TÀI CHÍNH

Trong 03 tháng vừa qua, Bộ Tài chính đã tiến hành soạn thảo 08 Dự thảo văn bản liên quan đến lĩnh vực mình quản lý, trong đó có nhiều văn bản quan trọng, ảnh hưởng lớn đến cộng đồng doanh nghiệp như Dự thảo Nghị định về gia hạn nộp thuế và tiền thuê đất do dịch Covid-19; các Dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật quản lý thuế; Dự thảo Nghị định về phát hành trái phiếu và Dự thảo Thông tư về thuế thu nhập doanh nghiệp.

Các góp ý của VCCI tập trung vào *tính hợp lý* (bổ sung, điều chỉnh hoặc loại bỏ các nội dung của quy định); *tính minh bạch* và *tính thống nhất*, cụ thể như sau:

Dự thảo Nghị định gia hạn nộp thuế và tiền thuê đất cho đối tượng chịu ảnh hưởng bởi dịch Covid-19



Bổ sung một số nhóm đối tượng vào đối tượng điều chỉnh của Dự thảo, gồm:

- Các dịch vụ vui chơi, giải trí; cho thuê mặt bằng, bất động sản thương mại, sân khấu, hội trường, khu làm việc chung; dịch vụ giáo dục; dịch vụ hôn lễ; dịch vụ phục vụ cá nhân khác;
- Các doanh nghiệp chịu thiệt hại do các quyết định cách ly, phong tỏa, buộc dừng hoạt động;
- Các ngành nghề có kim ngạch xuất nhập khẩu lớn;
- Các doanh nghiệp có quy mô vừa;

Áp dụng chung biểu mẫu Giấy đề nghị gia hạn cho cả doanh nghiệp nhỏ và doanh nghiệp siêu nhỏ;

Cho phép giãn nộp tiền thuê đất với trường hợp thuê đất trả tiền một lần mà thông báo nộp tiền trùng vào khoảng thời gian được giãn thuế;

Bổ sung quy định về thời gian tối đa cơ quan thuế được phép ra thông báo về việc doanh nghiệp không thuộc diện được hỗ trợ.

Dự thảo Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính về thuế, hóa đơn

Bỏ hình thức phạt bổ sung “đình chỉ hoạt động từ 01 đến 03 tháng” do không thống nhất với các quy định pháp luật về doanh nghiệp và điều kiện kinh doanh;

Điều chỉnh mô tả hành vi vi phạm trong một số quy định để đảm bảo không quy định hai khung hình phạt khác nhau có cùng một hành vi:

- Hành vi “kê khai không trung thực hồ sơ thuế” với hành vi “ghi thiếu, ghi sai các chỉ tiêu trong hồ sơ thuế”;
- Hành vi “từ chối, trì hoãn cung cấp tài liệu thuế” với hành vi “từ chối cung cấp tài liệu thuế”;

Quy định rõ thời điểm làm căn cứ xác định thời gian quá hạn nộp hồ sơ khai thuế;

Bỏ quy định xử phạt hành sử dụng hóa đơn, chứng từ không hợp pháp nhưng lỗi vi phạm thuộc về người bán do không phù hợp với tính chất vi phạm hành chính thuế là vi phạm có lỗi của người nộp thuế;

Quy định thời hạn có hiệu lực của các quy định xử phạt hành vi vi phạm liên quan đến hóa đơn giấy do các quy định về hóa đơn giấy sẽ không còn hiệu lực từ ngày 01/11/2020;

Bỏ quy định xử phạt các hành vi sau: (i) không ký hợp đồng in hóa đơn bằng văn bản hoặc không có quyết định in hóa đơn của thủ trưởng đơn vị; (ii) không thanh lý hợp đồng đúng hạn do vấn đề này là giao dịch dân sự giữa các bên mà không ảnh hưởng đến quản lý nhà nước;

Cân nhắc điều chỉnh hiệu lực của quy định không hủy hóa đơn giấy còn tồn tại chưa sử dụng kể từ khi nhận được thông báo chấp nhận sử dụng hóa đơn điện tử do trên thực tế, trước ngày 01/11/2020, doanh nghiệp vẫn được sử dụng song song cả hóa đơn giấy và hóa đơn điện tử.

Dự thảo Nghị định sửa đổi Nghị định 163/2018/NĐ-CP về phát hành trái phiếu doanh nghiệp

Cân nhắc nâng tỷ lệ giới hạn dư nợ trái phiếu doanh nghiệp so với vốn chủ sở hữu từ 3 lần lên 5 lần hoặc cao hơn do tỷ lệ 3 lần khá thấp, có nguy cơ gây khó khăn cho việc huy động vốn của doanh nghiệp;

Sửa đổi lại quy định tại Dự thảo theo hướng mọi công ty chứng khoán đều được quyền cung cấp dịch vụ mà không cần làm thêm bất kỳ thủ tục gì để tránh hiểu nhầm là cần thêm một loại giấy phép mới;



Dự thảo Nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật quản lý thuế

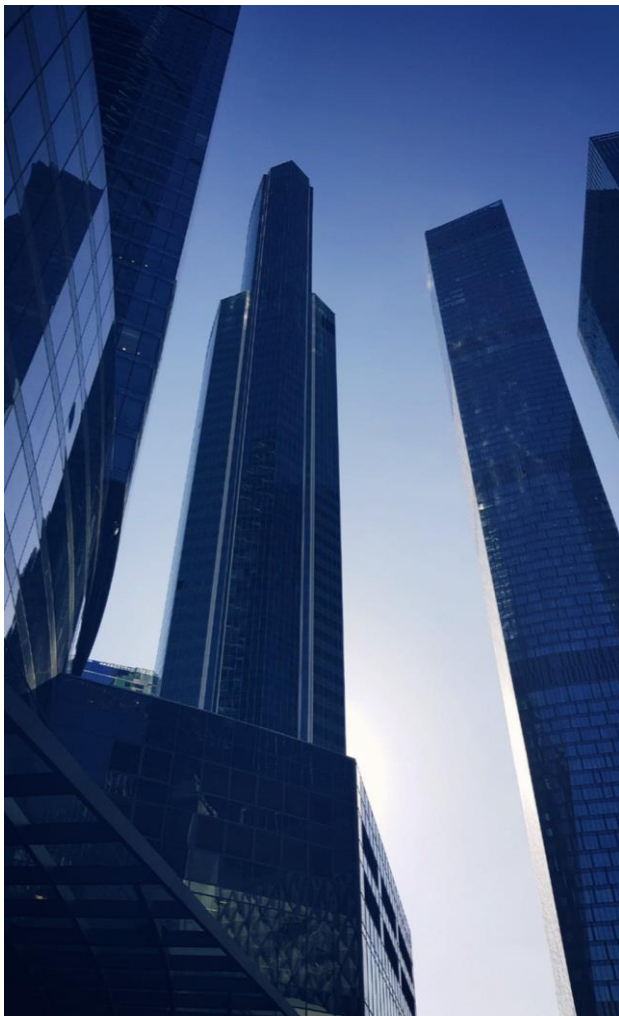
Về quản lý thuế với người nộp thuế trong thời gian tạm ngừng hoạt động, kinh doanh:

- Bộ quy định doanh nghiệp phải gửi thông báo cho cơ quan thuế khi được các cơ quan Nhà nước khác chấp thuận tạm ngừng hoạt động, thay vào đó các cơ quan nhà nước tự thông báo cho nhau;
- Quy định rõ thủ tục để người nộp thuế được chấp thuận tạm ngừng hoạt động của cơ quan thuế;
- Thời điểm hoạt động lại: quy định theo hướng thời điểm hoạt động lại là thời điểm trên văn bản chấp thuận của cơ quan nhà nước để tương thích với quy định về thời gian người nộp thuế tạm ngừng hoạt động, kinh doanh.

Quy định rõ một số nội dung về hồ sơ khai thuế bổ sung: tiêu chí để chấp nhận hoặc không chấp nhận? Thủ tục, trình tự cụ thể với thủ tục này;

Cân nhắc điều chỉnh thời hạn nộp hồ sơ khai lần đầu của lệ phí môn bài để phù hợp với các quy định trong Dự thảo Nghị định sửa đổi Nghị định 139/2016/NĐ-CP về lệ phí môn bài;

Về ấn định thuế: (i) quy định rõ khái niệm “giá trị giao dịch thông thường trên thị trường”; ii) cân nhắc lại cụm từ “xác định giá trị giao dịch liên kết” với các



hành vi bị ấn định thuế do không thống nhất với điều 12.3 Nghị định 20/2017 về các trường hợp ấn định thuế;

Về thời hạn nộp thuế với trường hợp ấn định thuế hàng hóa xuất nhập khẩu: điều chỉnh thời hạn từ tờ khai nhập khẩu cuối cùng thành tờ khai nhập khẩu ban đầu để phù hợp với điều 55.4.a Luật Quản lý thuế;

Bỏ quy định cơ quan đăng ký kinh doanh không cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh cho chủ thể đã được xóa nợ khi chưa hoàn trả vào ngân sách số tiền thuế đã được xóa nợ do chưa phù hợp với Luật Doanh nghiệp 2014;

Cân nhắc tính cần thiết của việc mua thông tin, tài liệu, dữ liệu với hoạt động phân loại hàng hóa xuất nhập khẩu, xác định trị giá hải quan;

Dự thảo Thông tư về phí thẩm định điều kiện hoạt động bưu chính

Với giấy phép bưu chính và văn bản xác nhận thông báo hoạt động bưu chính nội chính: bổ sung biểu phí với hoạt động “cấp lại khi bị mất, hư hỏng không sử dụng được; cấp sửa đổi, cấp bổ sung” tại Mục II.1 Biểu mức phí;

Với văn bản xác nhận thông báo hoạt động bưu chính với chi nhánh, văn phòng đại diện: sửa đổi mức phí cấp lại, cấp sửa đổi, bổ sung theo hướng thấp hơn mức phí cấp mới do hoạt động này đơn giản và tốn ít thời gian hơn;

Dự thảo Thông tư về thuế thu nhập doanh nghiệp

Thời điểm xác định doanh thu để tính thu nhập chịu thuế:



- Cân nhắc điều chỉnh thời điểm xác định doanh thu với hoạt động cung ứng dịch vụ thống nhất với thời điểm lập hóa đơn (là ngày thu tiền);
- Bỏ quy định “quét” các trường hợp khác theo quy định pháp luật;
- Cân nhắc sửa đổi thời điểm tính doanh thu với hoạt động xây dựng, lắp đặt là thời điểm “nghiệm thu và đã được thanh toán theo pháp luật xây dựng” do thời điểm nghiệm thu không phản ánh chính xác thu nhập từ hoạt động xây dựng.

Quy định trường hợp ngoại lệ cho quy định phải có hóa đơn với khoản chi mua nhiều lần trong cùng ngày có tổng giá trị từ 20 triệu đồng trở lên, cụ thể:

- Chi dịch vụ di chuyển bằng xe taxi để phục vụ công việc hằng ngày,
- Chi mua hàng hóa, dịch vụ được triển khai đồng thời ở nhiều đơn vị phụ thuộc khác nhau trong toàn quốc với các tập đoàn, tổng công ty nộp thuế toàn ngành;

Bổ sung chi phí do doanh nghiệp gặp tổn thất về tiền tạm ứng, hàng hóa được giao nhưng không được thanh toán vì nguyên nhân khách quan vào phần chi phí được trừ;

Cân nhắc quy định rõ chi phí khấu hao của các tài sản cố định đầu tư bằng nguồn quỹ phúc lợi cho người lao động; chi phí phân bổ tài sản là công cụ dụng cụ phục vụ cho người lao động có được xem là chi phí được trừ khi xác định thu nhập chịu thuế không?

Phân tích khấu hao vượt mức quy định về chế độ quản lý, sử dụng và trích khấu hao tài sản cố định:

- Quy định rõ nơi các đơn vị, chi nhánh hạch toán phụ thuộc thực hiện kê khai (cùng doanh nghiệp hay tại nơi có trụ sở);
- Cho phép doanh nghiệp phân bổ chi phí mua tài sản vào chi phí trong kỳ theo thời gian doanh nghiệp dự kiến sử dụng tài sản để thu hồi vốn nhưng không quá thời gian trích khấu hao tối thiểu của loại tài sản cố định tương ứng;



Quy định rõ tiêu chí xác định đất doanh nghiệp để trồng, không sử dụng vào hoạt động sản xuất kinh doanh;

Bỏ yêu cầu “có nộp thuế tài nguyên” với đất, đá, cát, sỏi của hộ, cá nhân tự khai thác để được coi là chi phí được trừ do tại thời điểm mua, doanh nghiệp không thể biết được hộ, cá nhân có nộp thuế tài nguyên hay không;

Về chi phí chi trả lãi vay khi chưa góp đủ vốn điều lệ:

- Bổ sung quy định xử lý trường hợp các khoản vay xảy ra cùng một thời điểm nhưng lãi suất khác nhau;
- Quy định rõ trường hợp nếu doanh nghiệp đã giảm vốn điều lệ, chi phí lãi vay sau thời điểm giảm vốn sẽ được tính vào chi phí được trừ.

Quy định rõ một số nội dung về phương án tính chi phí lãi vay dự án BOT: việc chuyển đổi phương án có áp dụng cho các năm trước không? Nếu không chuyển đổi thì phương pháp được chấp nhận là phương pháp nào? Nếu phương án đã thỏa thuận trong Hợp đồng BOT đã đi vào hoạt động không phù hợp với quy định hiện tại thì xử lý như thế nào?

Bổ sung chi phí rủi ro tín dụng thuộc các khoản dự kiến được tính là chi phí được trừ;

Cần nhắc quy định rõ các khái niệm “đám hiệu”, “đám hỷ”, “gia đình người lao động” với khoản chi có tính chất phúc lợi chi trực tiếp cho người lao động;

Quy định rõ thời điểm kê khai các khoản thu nhập nhận được từ giao dịch hợp đồng tương lai;

Bỏ quy định “quét” về các khoản thu nhập khác theo quy định pháp luật;

Bỏ quy định không cho phép chuyển lỗ khi chi nhánh hạch toán độc lập chuyển đổi thành chi nhánh hạch toán phụ thuộc bởi hình thức này cần được hưởng quy định tương tự trường hợp chuyển lỗ khi chuyển đổi loại hình, sáp nhập, hợp nhất, chia tách;

Quy định rõ một số nội dung về số thuế phải nộp:

- Xác định số thuế phải nộp ở từng địa phương trong trường hợp doanh nghiệp có đơn vị hạch toán phụ thuộc ở địa phương có mức ưu đãi thuế khác nhau;
- Trường hợp có chi nhánh phát sinh lỗ thì có được bù trừ với lãi của chi nhánh khác hay không? Nếu không thì xử lý thế nào?

Quy định lại thời điểm tính thu nhập từ chuyển nhượng vốn do thời điểm hợp đồng chuyển nhượng vốn có hiệu lực không phù hợp với thực tế;

Với trường hợp tổ chức tín dụng nhận bất động sản là tài sản đảm bảo để thay thế cho nghĩa vụ trả nợ: điều chỉnh quy định về hạch toán để phù hợp với Thông tư 16/2018/TT-BTC;

Bổ sung quy định về trường hợp doanh nghiệp được hưởng ưu đãi theo địa bàn nhưng có một số khoản thu nhập phát sinh ngoài địa bàn được hưởng ưu đãi hoặc thuê các doanh nghiệp ngoài địa bàn ưu đãi gia công;

Quy định rõ vấn đề bù trừ lỗ khi doanh nghiệp kinh doanh đa ngành nghề, áp dụng nhiều mức thuế suất khác nhau;

Bổ sung định nghĩa “lĩnh vực đầu tư mạo hiểm” để được hưởng ưu đãi thuế.

Dự thảo Nghị định về thực hiện kết nối và chia sẻ thông tin theo cơ chế một cửa quốc gia

VCCI hoan nghênh và đánh giá cao mục tiêu xây dựng Nghị định này, và dự báo sẽ là bước đột phá trong cải cách thủ tục hành chính, góp phần tạo thuận lợi cho môi trường kinh doanh.

Để cách chính sách thực sự đạt được mục tiêu và tạo thuận lợi trong quá trình thực hiện, VCCI có một số đề xuất sau:

Đề nghị bổ sung giải trình trong Tờ trình Dự thảo về:

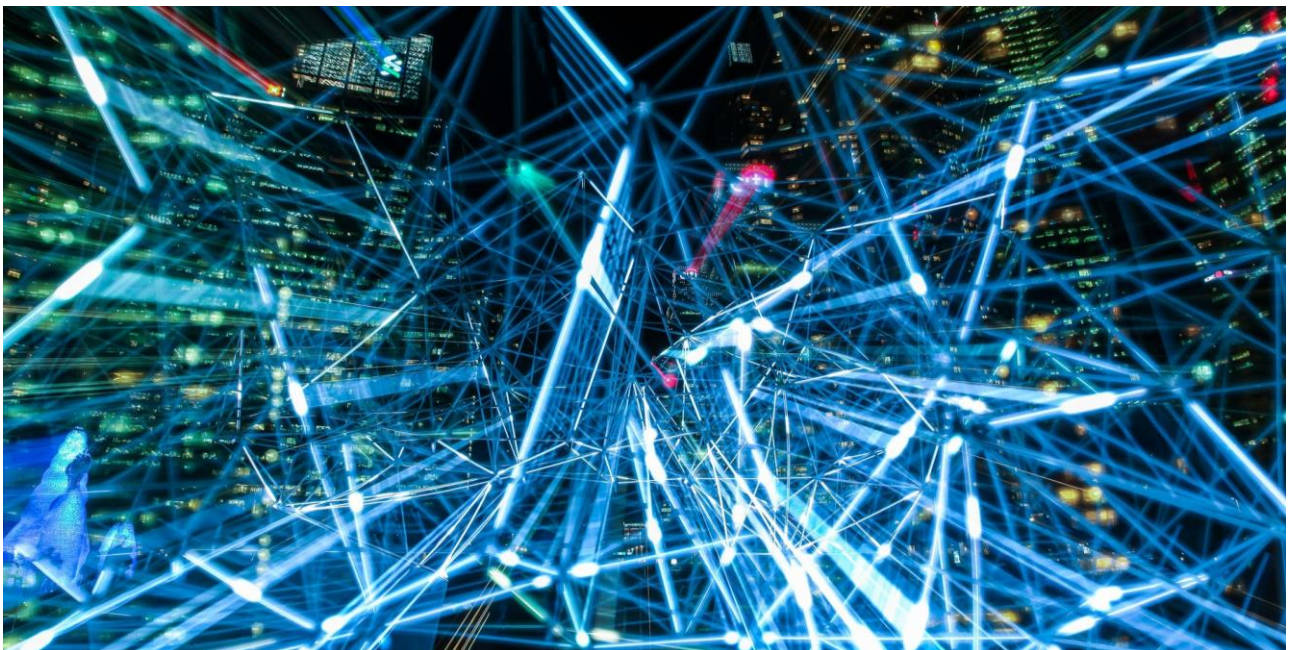
(i) chi phí thực hiện các chính sách được nêu; (ii) các quy định hiện có về việc kết nối dữ liệu và sự cần thiết phải thay thế các quy định này; (iii) một số thủ tục hành chính có thể phát sinh khi thực hiện chính sách;

Về trách nhiệm của cơ quan nhà nước:

- Sửa đổi tên điều theo hướng trách nhiệm của cơ quan nhà nước, đơn vị được nhà nước ủy quyền cung cấp dịch vụ công;
- Quy định riêng rõ trách nhiệm của Bộ Công Thương và trách nhiệm của VCCI;

Bổ sung một số thông tin được cung cấp qua Cổng một cửa quốc gia: (i) cam kết của Việt Nam trong các Điều ước quốc tế; (ii) Danh mục hàng hóa xuất nhập khẩu thuộc diện quản lý Bộ Công Thương; (iii) Danh sách các tổ chức đánh giá sự phù hợp được chỉ định thuộc diện quản lý Bộ Công Thương;

Bổ sung quy định về chia sẻ thông tin với các tổ chức, doanh nghiệp không có hoạt động liên quan đến những lĩnh vực ưu tiên: có được cung cấp không? Nguyên tắc và phương thức cung cấp như thế nào?



BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG

Trong 03 tháng đầu năm, VCCI đã góp ý 05 Dự thảo văn bản pháp luật do Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì soạn thảo. Các ý kiến của VCCI tập trung vào tính hợp lý, thống nhất và minh bạch của quy định, cụ thể như sau:

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng quy định lựa chọn, sử dụng máy móc, thiết bị, sản phẩm, giải pháp trong các hệ thống thông tin để đảm bảo an toàn thông tin mạng

Giải trình căn cứ pháp lý về giấy phép sản xuất, cung cấp sản phẩm, giải pháp, dịch vụ an toàn thông tin, an ninh mạng và các tiêu chí để cấp giấy phép này.

Bỏ cụm từ “trái phép” với biện pháp “kiểm tra, đánh giá đảm bảo không có khả năng bị khôi phục trái phép sau khi xóa bỏ, hủy bỏ”.

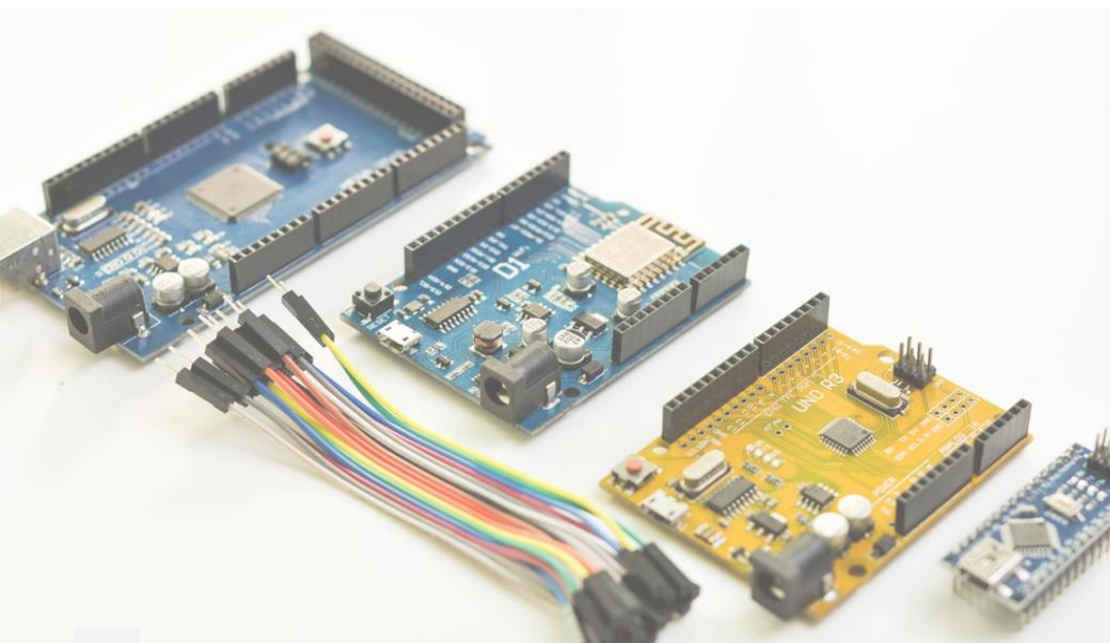
Quy định rõ một số nội dung về xác định và khuyến cáo các sản phẩm có nguy cơ gây mất an toàn thông tin mạng: doanh nghiệp nào có thẩm quyền thực hiện kiểm tra, đánh giá? Có được cơ quan nhà nước cấp phép hoặc ủy quyền không? Tiêu chí xác định như thế nào?

Dự thảo Thông tư quy định việc xác định hoạt động sản xuất sản phẩm phần mềm

Bỏ quy định về việc gửi thông báo khi xin ưu đãi thuế vì chưa phù hợp với quy định của pháp luật về quản lý thuế, tạo gánh nặng về thủ tục hành chính cho doanh nghiệp.

Sửa đổi quy định về hậu kiểm theo hướng Bộ Thông tin và Truyền thông phối hợp với cơ quan thuế khi cơ quan này tiến hành hoạt động thanh tra, kiểm tra để tránh chồng lấn về hoạt động thanh tra, kiểm tra của cơ quan thuế theo quy định tại Điều 22 Thông tư 78/2014/TT-BTC.

Bỏ quy định liên quan đến vấn đề ưu đãi thuế khi thực hiện dự án đầu tư vì vấn đề này chưa được đề cập tại Dự thảo nên việc hưởng chính sách ưu đãi thuế trước hay sau thời điểm Thông tư có hiệu lực dường như chưa phù hợp. Hơn nữa, Luật thuế thu nhập doanh nghiệp đã quy định khá chi tiết về vấn đề này. Vì vậy, quy định này tại Dự thảo là chưa phù hợp với quy định của pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp.



Dự thảo Thông tư quy định về việc triển khai Giấy chứng nhận lưu hành tự do đối với hàng hóa trong lĩnh vực thông tin và truyền thông

Điều chỉnh lại quy định về mẫu của CFS sao cho thống nhất với Nghị định 69/2018/NĐ-CP.

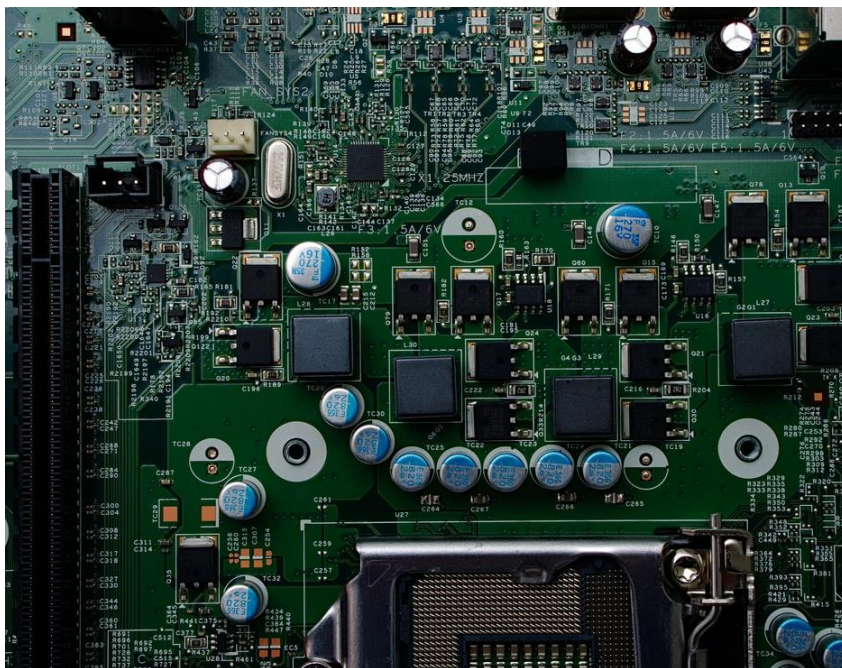
Bỏ quy định ban hành Danh mục hàng hóa trong lĩnh vực thông tin và truyền thông nhập khẩu phải nộp Giấy chứng nhận lưu hành tự do từng thời kỳ. Bởi lẽ, trong trường hợp cần quản lý bằng CFS đối với hàng nhập khẩu, Bộ Thông tin và Truyền thông có thể căn cứ vào Nghị định 69/2018/NĐ-CP để ban hành Thông tư sửa đổi Thông tư này, Danh mục hàng hóa trong lĩnh vực thông tin và truyền thông nhập khẩu phải nộp CFS.

Bỏ quy định về kê khai thông tin “nước nhập khẩu” khi trong Mẫu đơn đề nghị cấp CFS. Yêu cầu phải khai thông tin này chưa thực sự hợp lý, bởi vì: đây không phải là căn cứ để cấp hay không cấp CFS. Hơn nữa trong mẫu CFS cũng không có thông tin về nước nhập khẩu.

Dự thảo Thông tư quy định về kiểm định thiết bị viễn thông, đài vô tuyến điện

Điều chỉnh lại quy định về tổ chức kiểm định theo hướng các doanh nghiệp đáp ứng đủ điều kiện kinh doanh trong hoạt động kiểm định và được cơ quan nhà nước chỉ định sẽ là tổ chức kiểm định để đảm bảo tính thống nhất trong Nghị định 105/2016/NĐ-CP, Nghị định 94/2017/NĐ-CP.

Bỏ quy định về thủ tục thẩm định và cấp Giấy chứng nhận kiểm định. Vì xét bản chất kiểm định là một dạng hoạt động cung cấp dịch vụ của doanh nghiệp, được thực hiện dựa trên cơ sở hợp đồng, dựa trên thỏa thuận của các bên. Xét về mục tiêu quản lý, Nhà nước chỉ nên kiểm soát



quy trình kiểm định đảm bảo kết quả kiểm định là chính xác, còn quá trình hai bên khách hàng, doanh nghiệp tiếp xúc và xác lập giao dịch, không cần thiết phải quy định.

Bỏ quy định về phí thẩm định. Theo quy định tại Dự thảo, phí thẩm định đối với thiết bị viễn thông, đài vô tuyến điện thuộc Danh mục sẽ thực hiện theo quy định của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, phí kiểm định thiết bị viễn thông, đài vô tuyến điện không thuộc Danh mục phí, lệ phí quy định tại Luật phí và lệ phí.

Về trách nhiệm của các tổ chức kiểm định. Việc yêu cầu tổ chức kiểm định phải báo cáo hàng tháng và báo cáo khi có yêu cầu

sẽ tạo gánh nặng về thủ tục hành chính, gây khó khăn trong quá trình hoạt động. Để đảm bảo tinh thần giản thủ tục hành chính, đề nghị sửa đổi quy định trên theo hướng:

- Báo cáo theo tần suất 06 tháng/lần
- Quy định rõ các trường hợp cơ quan có thẩm quyền yêu cầu phải báo cáo
- Và các báo cáo này được thực hiện bằng phương thức điện tử.

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Thông tư số 30/2011/TT-BTTTT ngày 31/20/2011 quy định về chứng nhận hợp quy và công bố hợp quy đối với sản phẩm hàng hóa chuyên ngành công nghệ thông tin và truyền thông

Sửa đổi việc chứng nhận hợp quy mang tính tự nguyện, không bắt buộc đối với hàng hoá sản xuất trong nước chỉ phục vụ xuất khẩu. Về nguyên tắc, việc quản lý hàng hoá nhóm 2 xuất phát từ những rủi ro trong quá trình sử dụng hàng hoá đó. Đối với hàng hoá chỉ phục vụ xuất khẩu, những rủi ro này không nảy sinh ở Việt Nam. Do đó, Nhà nước không cần thiết phải yêu cầu chứng nhận, công bố hợp quy bắt buộc đối với hàng hoá được sản xuất trong nước chỉ phục vụ xuất khẩu.

Về thủ tục chứng nhận và công bố hợp quy. Quy trình đối với thủ tục này là quá phức tạp, mất nhiều thời gian, không cần thiết và gây cản trở đến hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp. Đề nghị sửa đổi như sau:

- Bộ TTTT chỉ định, thừa nhận, công nhận nhiều doanh nghiệp, tổ chức chứng nhận sự phù hợp đáp ứng đủ điều kiện tại Nghị định 107/2016/NĐ-CP.
- Các doanh nghiệp kinh doanh hàng hoá có thể mang sản phẩm của mình đến bất kỳ doanh nghiệp, tổ chức chứng nhận sự phù hợp nào đã được chỉ định, thừa nhận, công nhận để xin cấp Giấy chứng nhận hợp quy.
- Doanh nghiệp, tổ chức chứng nhận sự phù hợp chịu trách nhiệm đo kiểm, so sánh kết quả đo kiểm với quy chuẩn kỹ thuật và cấp Giấy chứng nhận hợp quy. Doanh nghiệp, tổ chức chứng nhận sự phù hợp này sẽ gửi hồ sơ thông báo công bố hợp quy đến Cục Viễn thông.
- **Bỏ toàn bộ nội dung liên quan đến việc cơ quan nhà nước Thông báo tiếp nhận Bản công bố hợp quy.** Theo nguyên tắc, doanh nghiệp được quyền tự công bố hợp quy đối với sản phẩm của mình mà không cần bất kỳ một sự chấp thuận mang



tính tiền kiểm nào từ phía Nhà nước. Toàn bộ việc kiểm soát của Nhà nước đối với sản phẩm thuộc điện tử công bố hợp quy được thực hiện thông qua cơ chế hậu kiểm.

Dự thảo Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử:

Bỏ quy định về điều kiện cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử. Điều này là chưa phù hợp với Luật Đầu tư năm 2014 (sửa đổi Danh mục năm 2016) vì ngành nghề này không thuộc Danh mục ngành nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện.

Về tính chất của hoạt động “cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử”. Đây đang được xem là một ngành nghề kinh doanh. Tuy nhiên, cần cân nhắc, xem xét một số vấn đề sau:

- Xác định lại chủ thể cung cấp dịch vụ;
- Về chi phí định danh và xác thực điện tử: “dịch vụ định danh và xác thực điện tử” không thuộc danh mục phí và lệ phí theo quy định của Luật Phí và lệ phí 2015 và không thuộc dịch vụ quản lý giá của Luật Giá 2012 vì vậy mức phí định danh và xác thực điện tử phải do các bên thỏa thuận.

Quy định rõ quy trình định danh điện tử và xác thực điện tử trong dịch vụ hành chính công trực tuyến.

Đây là thủ tục quan trọng, cung cấp thông tin định danh cho các tổ chức cung cấp định danh điện tử và chứng thư xác thực, từ các thông tin này để thực hiện các bước tiếp theo. Ngoài ra, cần quy định rõ về mức độ bảo đảm của danh tính. Cụ thể, trong quy trình định danh điện tử và xác thực điện tử trong dịch vụ hành chính công trực tuyến, quy định tại Dự thảo không rõ là “kết quả xác thực” của tổ chức chức cung cấp định danh điện tử là ở cấp độ mấy?

Đề nghị quy định rõ trình tự, thủ tục đăng ký sử dụng dịch vụ với tổ chức cung cấp định danh điện tử để tạo lập thông tin định danh và thủ tục đề nghị cấp chứng thư xác thực với tổ chức cung cấp chứng thư xác thực.

Một số góp ý khác:

- Về tạm dừng, thu hồi chứng thư xác thực;
- Về nghĩa vụ của tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử.

BỘ TƯ PHÁP

Trong 03 tháng đầu năm 2020, VCCI có góp ý đối với 01 văn bản do Bộ Tư pháp chủ trì soạn thảo đó là Dự thảo **Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định về bảo đảm thực hiện nghĩa vụ dân sự**, các góp ý của VCCI tập trung vào tính minh bạch của các vấn đề sau:

Cần làm rõ thời điểm hết hiệu lực của các văn bản quy phạm pháp luật quy định về giao dịch bảo đảm

Cần quy định cụ thể các hướng điều chỉnh của các nội dung trong các chính sách được đề xuất. Hiện một số chính sách được đề xuất mới chỉ liệt kê các nội dung chính sách, nhưng lại không nêu cụ thể các nội dung đó sẽ được điều chỉnh theo hướng nào. Điều này khiến cho chính sách trở lên thiếu tính dự đoán, khó hình dung, khiến cho giai đoạn soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật hoặc gặp khó khăn trong việc chuyển tải mục tiêu chính sách hoặc chuyển tải vượt quá phạm vi chính sách được đề xuất.

BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH

Trong 03 tháng đầu năm 2020, VCCI có góp ý đối với 01 văn bản do Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì soạn thảo đó là **Dự thảo Nghị định quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn**. VCCI có một số đề xuất về tính hợp lý và minh bạch của quy định, trong đó có đề nghị loại bỏ các điều kiện kinh doanh đối với hoạt động biểu diễn nghệ thuật và làm rõ một số trình tự, thủ tục hành chính. Cụ thể về các quy định như:

Bỏ các quy định liên quan đến điều kiện và thủ tục cấp phép kinh doanh biểu diễn nghệ thuật, thi người đẹp, người mẫu. Việc không quy định về Giấy phép kinh doanh đối với ngành nghề kinh doanh này về nguyên tắc không trái với quy định tại Danh mục ngành nghề kinh doanh có điều kiện của Luật Đầu tư bởi điều kiện kinh doanh thì cũng không nhất thiết phải là Giấy phép kinh doanh (mà có thể là điều kiện kinh doanh không cần Giấy phép)

Về điều kiện của doanh nghiệp tổ chức biểu diễn nghệ thuật, thi người đẹp, người mẫu: bỏ toàn bộ các quy định về Giấy phép kinh doanh ngành nghề này khỏi Dự thảo hoặc là chuyển toàn bộ các quy định về Giấy phép kinh doanh này thành điều kiện kinh doanh không cần Giấy phép và sửa lại các điều kiện này theo hướng: Điều kiện (1): sửa thành “doanh nghiệp thành lập theo quy định của pháp luật”

để phù hợp với quy định của Luật Doanh nghiệp 2014; Điều kiện (2): Người đại diện theo pháp luật có trình độ từ trung cấp trở lên.

Một số đề xuất về tính minh bạch trong các thủ tục về:

- Thủ tục cấp lại Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh biểu diễn nghệ thuật trong trường hợp bị mất, hỏng hoặc rách;
- Hình thức phối hợp trong trường hợp tổ chức biểu diễn nghệ thuật ngoài trụ sở của các cơ sở văn hóa nước ngoài đang hoạt động hợp pháp tại Việt Nam;
- Các loại giấy tờ trong hồ sơ tổ chức thi người đẹp, người mẫu;
- Cung cấp số và ngày cấp văn bản xác nhận đăng ký tổ chức đối với hoạt động tổ chức biểu diễn nghệ thuật trực tuyến trên các hạ tầng cung cấp dịch vụ thuộc lĩnh vực thông tin điện tử;
- Thông báo bằng văn bản đến Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoặc Sở Văn hóa và Thể thao tại địa phương nơi tổ chức khi tổ chức biểu diễn nghệ thuật ngoài trụ sở tổ chức hoặc tại các cơ sở lưu trú du lịch,...



Một số góp ý khác:

- *Nghĩa vụ bắt buộc tham gia các chương trình nghệ thuật chính trị* khi có yêu cầu của cơ quan Nhà nước chỉ giới hạn ở người biểu diễn nghệ thuật thuộc biên chế của các đơn vị sự nghiệp công trong lĩnh vực biểu diễn nghệ thuật;
- *Phân định rõ trách nhiệm của chủ địa điểm tổ chức và người tổ chức biểu diễn nghệ thuật.*
- *Bỏ quy định về thông báo việc tổ chức biểu diễn nghệ thuật tại khu dân cư hoặc trụ sở các tổ chức, cơ sở kinh doanh.* Bởi quy định này sẽ phát sinh rất lớn về thủ tục hành chính vì hoạt động này diễn ra rất phổ biến trong cuộc sống hàng ngày và đối tượng tổ chức rất rộng rãi.
- *Về việc thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh biểu diễn nghệ thuật:* cần sửa đổi quy định theo hướng doanh nghiệp sẽ bị thu hồi trong trường hợp bị cơ quan nhà nước có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn từ hai lần trở lên trong một năm.



BỘ XÂY DỰNG

Trong quý đầu năm 2020, VCCI có góp ý đối với 01 văn bản do Bộ xây dựng chủ trì soạn thảo đó là Dự thảo **Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc**. Dự thảo tập trung vào các quy định liên quan đến điều kiện thi tuyển, hành nghề kiến trúc và hồ sơ trình tự, thủ tục liên quan đến các hoạt động này. Vì vậy, các góp ý của VCCI tập trung vào tính hợp lý và tính minh bạch của quy định, cụ thể:

- **Quy định rõ “Điều kiện không thể tổ chức thi tuyển rộng rãi”** trong hình thức thi tuyển hạn chế.
- **Quy định rõ về quyền và trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân tham gia thi tuyển phương án kiến trúc.** Khoản 1 Điều 23 Dự thảo quy định “tổ chức, cá nhân phương án kiến trúc” sẽ là chủ thể thương thảo, ký kết hợp đồng. Trong khi đó, khoản 3 Điều 23 Dự thảo quy định, “tác giả” của phương án kiến trúc sẽ là chủ thể ký kết thương thảo, hợp đồng. Trong một số trường hợp tổ chức, cá nhân có phương án kiến trúc và tác giả là hai chủ thể khác nhau, điều này có thể tạo cách hiểu khác nhau và gây khó khăn trong thực tế áp dụng.
- **Điều kiện thực hiện sát hạch đối với tổ chức xã hội – nghề nghiệp về hành nghề kiến trúc, cơ sở nghiên cứu, cơ sở đào tạo về kiến trúc** chưa thống nhất với Luật Kiến trúc và chưa đáp ứng được tính minh bạch (chưa rõ như thế nào được

cho là đáp ứng “đầy đủ cơ sở vật chất phục vụ tổ chức sát hạch”; làm thế nào để có được phần mềm sát hạch do Bộ Xây dựng chuyển giao. Đề nghị bỏ cụm từ “có phạm vi hoạt động trên cả nước” và quy định rõ ràng, cụ thể hơn các điều kiện.

- **Về hồ sơ đề nghị cấp, cấp lại, gia hạn chứng chỉ hành nghề kiến trúc:** Dự thảo yêu cầu trong hồ sơ đề nghị cấp chứng chỉ hành nghề kiến trúc của trường hợp cá nhân hành nghề độc lập phải có “hợp đồng và biên bản nghiệm thu các công việc tiêu biểu đã kê khai”. Quy định như vậy là chưa hợp lý, bởi vì đây là những thông tin thuộc về bí mật kinh doanh. Đề nghị sửa đổi theo hướng cho phép cá nhân kê khai các công trình mà mình tham gia và chịu trách nhiệm về tính trung thực của thông tin này.
- **Rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính** ít nhất là một nửa tại quy định về Trình tự, thủ tục cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi chứng chỉ hành nghề kiến trúc và bỏ quy định cá nhân bị thu hồi phải nộp chứng chỉ gốc và thiết kế quy định cơ quan có thẩm quyền sẽ tuyên hủy chứng chỉ hành nghề khi ra quyết định thu hồi chứng chỉ.



Danh sách Dự thảo mà VCCI đã góp ý

STT	TÊN VĂN BẢN	CƠ QUAN SOẠN THẢO
DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH		
1	Nghị định về thủ tục thi hành án với pháp nhân thương mại	Bộ Công an
2	Nghị định cưỡng chế thi hành án đối với pháp nhân thương mại	Bộ Công an
3	Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 171/2013/NĐ-CP về đăng ký, xóa đăng ký và mua, bán, đóng mới tàu biển	Bộ Giao thông vận tải
4	Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trồng trọt	Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
5	Nghị định gia hạn nộp thuế và tiền thuê đất cho đối tượng chịu ảnh hưởng bởi dịch Covid-19	Bộ Tài chính
6	Nghị định về xử phạt hành chính trong lĩnh vực hải quan	Bộ Tài chính
7	Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính về thuế, hóa đơn	Bộ Tài chính
8	Nghị định sửa đổi Nghị định 163/2018/NĐ-CP về phát hành trái phiếu doanh nghiệp	Bộ Tài chính
9	Nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật quản lý thuế	Bộ Tài chính
10	Nghị định về thực hiện kết nối và chia sẻ thông tin theo cơ chế một cửa quốc gia	Bộ Tài chính
11	Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử	Bộ Thông tin và Truyền thông
12	Nghị định quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn	Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch
13	Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc	Bộ Xây dựng
DỰ THẢO THÔNG TƯ		
1	Thông tư sửa đổi Thông tư 57/2015/TT-BCA về trang bị phương tiện phòng cháy và chữa cháy đối với phương tiện giao thông cơ giới đường bộ	Bộ Công an
2	Thông tư hướng dẫn thực hiện giá cước vận tải hành khách bằng xe ô tô theo tuyến cố định, xe buýt và xe taxi	Bộ Giao thông vận tải
3	Thông tư quy định và hướng dẫn về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải bằng đường bộ.	Bộ Giao thông vận tải
4	Thông tư hướng dẫn xác nhận thiên tai, dịch bệnh trong thực hiện chính sách hỗ trợ bảo hiểm nông nghiệp	Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
5	Thông tư về phí thẩm định điều kiện hoạt động bưu chính	Bộ Tài chính
6	Thông tư về thuế thu nhập doanh nghiệp	Bộ Tài chính

DỰ THẢO THÔNG TƯ

7	Thông tư quy định việc xác định hoạt động sản xuất sản phẩm phần mềm	Bộ Thông tin và Truyền thông
8	Thông tư về Giấy chứng nhận lưu hành tự do đối với hàng hóa trong lĩnh vực thông tin và truyền thông	Bộ Thông tin và Truyền thông
9	Thông tư quy định về kiểm định thiết bị viễn thông, đài vô tuyến điện và Thông tư ban hành Danh mục thiết bị viễn thông, đài vô tuyến điện bắt buộc kiểm định	Bộ Thông tin và Truyền thông
10	Thông tư quy định về chứng nhận hợp quy và công bố hợp quy đối với sản phẩm, hàng hóa chuyên ngành công nghệ thông tin và truyền thông	Bộ Thông tin và Truyền thông
VĂN BẢN KHÁC		
1	Quyết định của Thủ tướng quy định lựa chọn, sử dụng máy móc, thiết bị, sản phẩm, giải pháp trong các hệ thống thông tin để đảm bảo an toàn thông tin mạng	Bộ Thông tin và Truyền thông
2	Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định về bảo đảm thực hiện nghĩa vụ dân sự	Bộ Tư pháp

VCCI đã chuyển các ý kiến của doanh nghiệp, hiệp hội đối với các Dự thảo sau:

- Thông tư ban hành Danh mục được liệu nuôi trồng, thu hái trong nước đáp ứng yêu cầu về điều trị và khả năng cung cấp, giá cả hợp lý;
- Thông tư quy định chi tiết mẫu hồ sơ mời thầu mua sắm được liệu và vị thuốc cổ truyền tại cơ sở y tế;
- Quyết định ban hành Danh mục công nghệ chủ chốt của cách mạng công nghệ 4.0;
- Thông tư quy định Danh mục sản phẩm, hàng hóa có khả năng mất an toàn;
- Thông tư công bố lộ trình áp dụng cửa khẩu tạm nhập, cửa khẩu tái xuất.

ĐÁNH GIÁ MỨC ĐỘ TIẾP THU CỦA BAN SOẠN THẢO

Trong 03 tháng đầu năm 2020, có 12 văn bản mà VCCI đã góp ý được ban hành, bao gồm:

NGHỊ ĐỊNH CỦA CHÍNH PHỦ

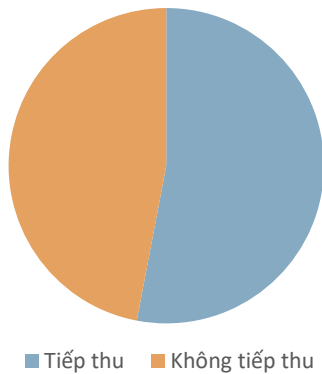
1. Nghị định 10/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô;
2. Nghị định 13/2020/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi;
3. Nghị định 17/2020/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;
4. Nghị định 22/2020/NĐ-CP 24/02/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 139/2016/NĐ-CP ngày 04 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ quy định về lệ phí môn bài;
5. Nghị định 23/2020/NĐ-CP 24/02/2020 của Chính phủ quy định về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ, bãi sông;
6. Nghị định 35/2020/NĐ-CP 24/03/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Cạnh tranh;
7. Nghị định 36/2020/NĐ-CP 24/03/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản;
8. Nghị định 39/2020/NĐ-CP 03/04/2020 của Chính phủ ban hành Biểu thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt của Việt Nam để thực hiện Hiệp định Thương mại giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Cuba giai đoạn

2020 – 2023.

THÔNG TƯ CỦA CÁC BỘ

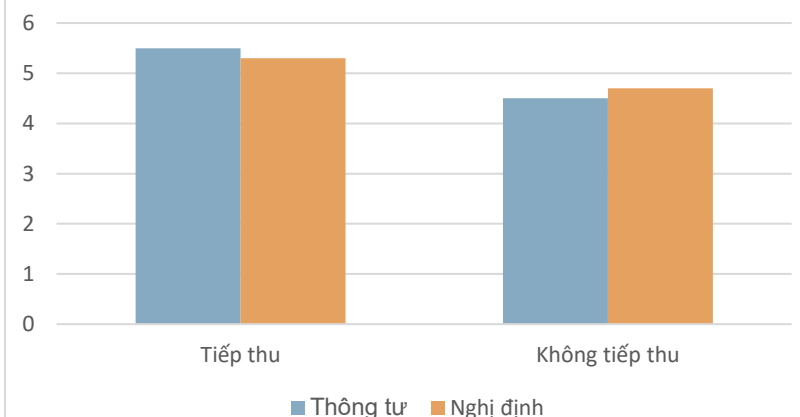
1. Thông tư 01/2020/TT-BTC của Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí quản lý và giám sát hoạt động bảo hiểm;
2. Thông tư 04/2020/TT-BGDDT của Bộ Giao thông vận tải quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 86/2018/NĐ-CP ngày 06/6/2018 của Chính phủ quy định về hợp tác, đầu tư của nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục;
3. Thông tư 05/2020/TT-BTC của Bộ Tài chính về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 44/2017/TT-BTC ngày 12/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về khung giá tính thuế tài nguyên đối với nhóm, loại tài nguyên có tính chất lý, hóa giống nhau.
4. Thông tư 02/2020/TT-NHNN của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam hướng dẫn hoạt động thanh toán và chuyển tiền liên quan đến kinh doanh chuyển khẩu hàng hóa.

Hình 1. Tỷ lệ tiếp thu các ý kiến góp ý của VCCI



VCCI có **79 đề xuất** (không kể các góp ý liên quan đến kỹ thuật soạn thảo văn bản), trung bình mỗi văn bản có gần 7 ý kiến góp ý, trong đó **42 ý kiến** được tiếp thu, tương đương **53%** trong tổng số văn bản trên.

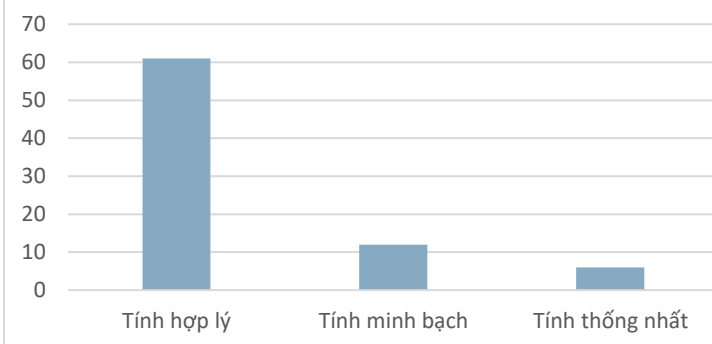
Hình 2. Tỷ lệ tiếp thu theo loại văn bản



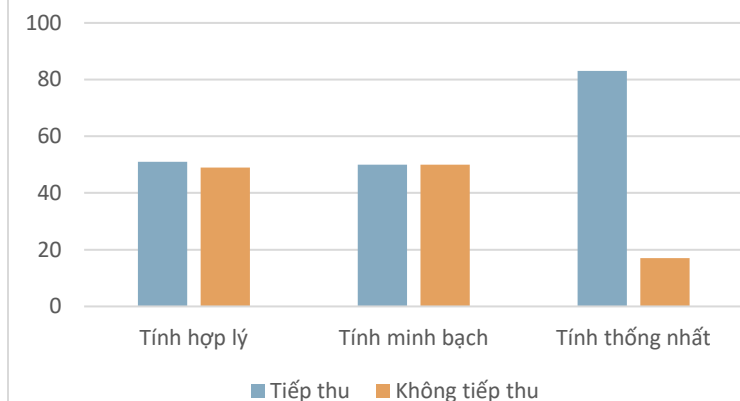
Nếu theo loại văn bản thì tỷ lệ tiếp thu các góp ý trong các dự thảo văn bản pháp luật cấp thông tư các hơn cấp nghị định

Các đề xuất của VCCI tập trung chủ yếu về **tính minh bạch, tính hợp lý** và **tính thống nhất** trong đó đề xuất về tính hợp lý chiếm đa số. Điều này cho thấy, các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật về kinh doanh được soạn thảo trong thời gian quan, dưới góc nhìn của doanh nghiệp vẫn còn một số quy định chưa đảm bảo tính hợp lý, tính khả thi.

Hình 3. Số lượng góp ý theo từng tiêu chí



Hình 5. Tỷ lệ tiếp thu theo tiêu chí



Trong cả ba tiêu chí, có hai tiêu chí về tính hợp lý và tính thống nhất có tỷ lệ tiếp thu cao hơn hẳn, đặc biệt là các góp ý về tính thống nhất.

Việc ít nhất 50% số lượng góp ý trên mỗi tiêu chí được tiếp thu chứng tỏ những lập luận của doanh nghiệp là thuyết phục và tinh thần cầu thị từ phía các cơ quan chủ trì soạn thảo.

Tóm lại, với 79 đề xuất trong 12 văn bản pháp luật, tương đương 07 góp ý cho mỗi văn bản và gần một nửa trong số đó được ghi nhận, tiếp thu đã thể hiện sự quan tâm, nỗ lực của cộng đồng doanh nghiệp cũng như cơ quan chủ trì soạn thảo trong hoạt động xây dựng chính sách.

