**Hội thảo lấy ý kiến doanh nghiệp hoàn thiện**

**Dự thảo Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi)**

**Ngày 02 tháng 6 năm 2020- VCCI**

***Nguyễn Tương***

***Phó Tổng Thư ký Hiệp hội Logistics Việt Nam***

Tôi được Ban tổ chức Hội thảo có bài tham luận góp ý đối với Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi) lần này, đặc biệt là các nội dung có tác động đến hoạt động thương mại giao nhận kho vận, dịch vụ logistics của VLA”. 

Tôi xin có một số ý kiến như sau:

1. Trước hết tôi xin có ý kiến về **vấn đề chung:**

1- Tên gọi nên sửa lại là: “LUẬT ĐƯỜNG BỘ VIỆT NAM” hay "LUẬT GIAO THÔNG VẬN TẢI ĐƯỜNG BỘ VIỆT NAM" vì phạm vi điều chỉnh cả giao thông đi lại và vận chuyển hàng hóa, kết cấu hạ tầng đường bộ và phương tiện vận tải. Các Luật về hàng không, hàng hải có nói rõ “Việt Nam”.

2- Dự thảo tập trung vào vào nội dung Quy tắc an toàn giao thông đường bộ “Road Traffic Safety Rules” là chính. Các nội dung khác của Dự thảo luật về vận tải và các vấn đề liên quan khác chưa được chú trọng.

3- Vấn đề hợp tác quốc tế chưa được thể hiện rõ trong Dự thảo luật này. Trong khi Việt Nam đã tham gia các Hiệp định khu vực có liên quan về Vận tải đường bộ, như: Hiệp định Tạo thuận lợi vận tải người và hàng hóa qua lại biên giới của các nước tiểu vùng Mê Công mở rộng, 26/11/1999, quy định đầy đủ các nội dung liên quan của Dự thảo luật này. Hiệp định ASEAN về tiêu chuẩn đường bộ tham gia mạng đường bộ ASEAN, Hiệp định quy định tiêu chuẩn đường bộ tham gia mạng đường bộ Châu Á, Hiệp định Khung ASEAN về tạo thuận lợi chovận chuyển hàng hóa….

1. **Góp ý cụ thể về vấn đề được yêu cầu:**

1- **Chương III: Kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ:** Điều 49- Mạng lưới đường bộ, Điều 50 - Đặt tên hoặc số hiệu đường bộ và Điều 51- Cấp kỹ thuật đường bộ, và Điều 63- Kết nối giao thông đường bộ: Cần bổ sung yếu tố hội nhập khu vực và quốc tế khi Việt Nam đã tham gia hệ thống đường bộ ASEAN và Đường bộ Châu Á. AH 1, AH 8, AH 14… Hiện nay, Việt Nam đã có số hiệu đường bộ ASEAN trên các tuyến hành lang đông tây, Cấp kỹ thuật đường bộ theo tiêu chuẩn ASEAN và Châu Á, có hệ thống kết nối với GMS, ASEAN và Châu Á.

2- **Chương VI: Vận tải đường bộ:**

Điều 115 - Hoạt động vận tải đường bộ: Cần quy định rõ luật này không áp dụng cho vận chuyển bưu phẩm (vì đã quy định trong Quy tắc bưu điện). Và cần quy định rõ không áp dụng trong vận chuyển thi hài, hài cốt tang lễ.

* Cần quy định rõ các nội dung sau đây:

- Khi vận chuyển hàng hóa, ngoài Hợp đồng vận chuyển cần phát hành Giấy gửi hàng (Truck Receipt), nhất là trương hợp có 2 xe trở lên tham gia vận chuyển.

- Các chủ phương tiện tham gia vận chuyển hàng hóa cần Đăng ký mẫu "Truck Receipt' với Bộ GTVT.

- Khi nhận hàng để chở, người vận chuyển phải ghi chú tình trạng bên ngoài của hàng hóa, và không chịu trách nhiệm về nội dung bên trong.

3- **Điều 132**: Cần có quy định về vận chuyển hàng nguy hiểm và **dễ cháy dễ nổ.**

4- **Điều 137:** **Bồi thường, miễn bồi thường hư hỏng, mất mát, thiếu hụt hàng hóa**…

- Cần quy định nghĩa vụ chứng minh lỗi là của ai? người gửi hàng hay người vận chuyển**? trị giá bồi thường tối đa** và nên tính theo trị giá hàng nơi đi hay nơi đến ( có lẽ nơi đi thì thich hợp lý hơn).

- Khi vận chuyển hàng qua biên giới nếu hư hỏng thì áp dụng luật ở đâu để giải quyết? tốt nhất luật nơi xuất phát.

- Cần quy định về thời hạn khiếu nại và khiếu kiện.

5- **Điều 135: Vận tải đa phương thức:**

1. Định nghĩa: Không nói rõ đây là vận tải đa phương thức quốc tế hay nội địa. Hiện nay, trong Nghị định 144/2018 về Vận tải đa phương thức, chỉ đề cập đến vận tải đa phương thức quốc tế, Không còn vận tải đa phương thức nội địa. Định nghĩa không đày đủ.

(*Hợp đồng vận tải đa phương thức là hợp đồng được giao kết giữa người gửi hàng và người kinh doanh vận tải đa phương thức, theo đó người kinh doanh vận tải đa phương thức đảm nhiệm vận chuyển hàng hóa để thu giá dịch vụ vận chuyển cho toàn bộ quá trình vận chuyển, từ địa điểm nhận hàng đến địa điểm trả hàng cho người nhận hàng bằng ít nhất hai phương thức vận tải, trong đó phải có phương thức vận tải bằng đường bộ)*

1. Mục 3: Chính phủ quy định cụ thể về VTDPT và cơ chế chính sách phát triển VTĐPT, dịch vụ logistics: Quy định này là không đúng vì Chính phủ đã có Nghị định 144/2018 VTDPT và Nghị đinh 163/2018 về Hoạt động logistics đang có hiệu lực. Hơn nữa VTĐPT chỉ là một hoạt động của Logistics, nên không nên đề cập ở đây, không đúng với điều 135.

1. Mục 2: Ưu tiên sử dụng đất để đầu tư phát triển …logistics nêu trong Chương này là không thích hợp. Nên loại bỏ mục quy định này.
2. **Vì những lý do trên, đề nghị xem xét bỏ Điều 135 về VTĐPT.**

**6- Quy định về bảo hiểm trách nhiệm dân sự đối với người vận tải đường bộ và quy định giới hạn miễn trách cho người vận tải đường bộ trong Chương vận tải đường bộ.** Đây là vấn đề rất quan trọng, nhất là trong vận tải đa phương thức có phương thức vận tải đường bộ tham gia. Hiện nay cần phải đưa vào luật này. Các luật như Hàng hải, Hàng không, Đường săt, Đường Thủy nội địa, đều có quy định cụ thể. Khách hàng nước ngoài, nhất là trong vận vải xuyên biên giới rất quan tâm quy định này trong Luật đường bộ của Việt Nam.

Tháng 6/2020.

-----------------------------------

**CHƯƠNG VII****VẬN TẢI ĐƯỜNG THUỶ NỘI ĐỊA**

**Điều 77.** Hoạt động vận tải đường thuỷ nội địa

5. Người kinh doanh vận tải hàng hoá dễ cháy, dễ nổ trên đường thuỷ nội địa phải mua bảo hiểm trách nhiệm dân sự của người kinh doanh vận tải đối với người thứ ba; người kinh doanh vận tải hành khách phải mua bảo hiểm trách nhiệm dân sự của người kinh doanh vận tải đối với hành khách.

Điều kiện bảo hiểm, mức phí bảo hiểm, số tiền bảo hiểm tối thiểu do Chính phủ quy định.

**LUẬT VẬN TẢI ĐƯỜNG SẮT**

**Điều 59. Trách nhiệm bảo hiểm trong kinh doanh vận tải hành khách**

1. Doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách phải mua bảo hiểm cho hành khách; phí bảo hiểm được tính trong giá vé hành khách.

2. Vé hành khách, giấy tờ đi tàu là bằng chứng để chi trả tiền bảo hiểm khi xảy ra sự kiện bảo hiểm.

3. Việc bảo hiểm cho hành khách thực hiện theo quy định của pháp luật về kinh doanh bảo hiểm.

----------------------------------------------------------------