|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG THƯƠNG**  –––­­­­–­­­­–­­­­–­­­­–––––­­­­–­­­­––­­­­ | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  ––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––– |
| Số: /TTr-BCT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2019* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2019 tại Công văn số 430/VPCP-TH ngày 20 tháng 02 năm 2019 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Công Thương được giao triển khai xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc. Về việc trên, Bộ Công Thương kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH SỬA ĐỔI**

Ngày 05 tháng 3 năm 2013, Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 03/CT-TTg về việc tăng cường công tác phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất độc hại, trong đó giao Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh. Bộ Công Thương đã ban hành các Công văn số 10362/BCT-HC ngày 13 tháng 11 năm 2013 và Công văn số 9574/BCT-HC ngày 29 tháng 9 năm 2014 gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương hướng dẫn việc xây dựng và phê duyệt Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh. Cho đến nay đã có 47 tỉnh đã xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh được Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thẩm định và phê duyệt.

Ngày 01 tháng 7 năm 2016, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 26/QĐ-TTg về Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc, giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng, rà soát, cập nhật bổ sung Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh trong đó nêu rõ phương án ứng phó sự cố hóa chất độc, trình Bộ Công Thương phê duyệt.

Trong quá trình thực hiện Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc đã nảy sinh một số khó khăn bất cập trong việc thẩm định và phê duyệt Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh vì Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất độc cấp tỉnh là một bộ phận của Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh. Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh bao gồm những nội dung về cơ chế phân công, phối hợp giữa các cơ quan chức năng của tỉnh, liên quan đến nhiều sở, ngành quản lý chuyên môn địa phương trong phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất như Sở Công Thương, Sở Tài nguyên và Môi trường, Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy, Sở Y tế,...Kế hoạch nêu trên là một kế hoạch triển khai nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trong đó có phân công chức năng, tổ chức bộ máy và tiến độ thực hiện tùy theo nguồn nhân lực, vật lực của từng đơn vị thuộc địa phương, xây dựng kế hoạch mua sắm trang thiết bị và đào tạo, nâng cao năng lực ứng phó của các lực lượng chức năng hàng năm.Theo khoản 2 Điều 6 của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, việc giao cho Bộ Công Thương phê duyệt Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh cho từng địa phương sẽ rất khó khăn trong công tác thẩm định để đánh giá tình hình thực tế của từng địa bàn, từng đơn vị của các địa phương khác nhau trên toàn quốc.

Theo quy định tại Điều 4 của Luật Hóa chất, hóa chất độc là một trường hợp riêng của hóa chất nguy hiểm vì vậy Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh bao gồm cả phương án ứng phó sự cố hóa chất độc do UBND tỉnh phê duyệt là hợp lý, do đó, việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh thẩm định và phê duyệt Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh bao gồm cả phương án ứng phó sự cố hóa chất độc sẽ phù hợp với thực tế và Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 05 tháng 3 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất độc hại đã và đang được triển khai, đồng thời tạo điều kiện cho địa phương chủ động triển khai công tác an toàn tại địa phương.

Chính vì vậy, việc chỉnh sửa khoản 2 Điều 6 của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ trong đó giao Ủy ban nhân dân tỉnh thẩm định Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh đã bao gồm cả phương án ứng phó sự cố hóa chất độc để phù hợp với thực tế của từng địa phương và thống nhất với tình hình thực hiện Chỉ thị 03/CT-TTg là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH VÀ QUAN ĐIỂM**

1. **Mục đích**

Chỉnh sửa một số nội dung của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ nhằm thống nhất việc triển khai xây dựng và thực hiện Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh bao gồm cả phương án ứng phó sự cố hóa chất độc, tạo điều kiện thuận lợi trong công tác thẩm định và phê duyệt, chỉ đạo triển khai và diễn tập hàng năm của các tỉnh.

1. **Quan điểm**

Về cơ bản kế thừa, giữ nguyên nội dung của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ chỉ chỉnh sửa nội dung tại Khoản 2 Điều 6 của Quy chế trên. Việc sửa đổi Quy chế trên không làm phát sinh thủ tục hành chính, đảm bảo đơn giản, minh bạch dễ hiểu, góp phần triển khai thực hiện hiệu quả, đồng bộ và gắn với thực tiễn.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNHSỬA ĐỔI**

Ngày 23 tháng 01 năm 2018, Bộ Công Thương đã có Tờ trình số 658/TTr-BCT báo cáo và đề xuất Thủ tướng Chính phủ về việc chỉnh sửa khoản 2 Điều 6 của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Ngày 31 tháng 01 năm 2018 Văn phòng Chính phủ có Công văn số 1125/VPCP-NC gửi Bộ Công Thương đề nghị Bộ Công Thương thực hiện một số nội dung liên quan và báo cáo Thủ tướng Chính phủ. Thực hiện văn bản trên, Bộ Công Thương đã ban hành Công văn số 1270/BCT-HC ngày 09 tháng 02 năm 2018 lấy ý kiến các Bộ, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương về việc chỉnh sửa khoản 2 Điều 6 của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc và đã nhận được 47/68 ý kiến góp ý của các địa phương và cơ quan liên quan.

Ngày 05 tháng 6 năm 2018 của Bộ Tư pháp tổ chức cuộc họp tư vấn thẩm định hồ sơ đề nghị chỉnh sửa khoản 2 Điều 6 của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, trong đó cơ quan chủ trì cuộc họpđã đề nghị đơn vị soạn thảo của Bộ Công Thương hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc xin ý kiến các Bộ, các cơ quan liên quan và hoàn thiện hồ sơ theo quy định gửi Bộ Tư pháp thẩm định để có cơ sở trình Thủ tướng Chính phủ xem xét ban hành.

Ngày 30 tháng 11 năm 2018, Bộ Công Thương đã ban hành Công văn số 1021a/BCT-KH đăng ký nhiệm vụ sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc vào Chương trình công tác của Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ năm 2019 và đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Công văn số 430/VPCP-TH ngày 20 tháng 02 năm 2019 của Văn phòng Chính phủ.

Bộ Công Thương đã hoàn thành dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc xin ý kiến tham gia của các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và đăng ký trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ Công Thương. Trên cơ sở nghiên cứu, tổng hợp các ý kiến đóng góp, Bộ Công Thương đã nghiêm túc tiếp thu, giải trình, chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo Quyết định.

Ngày....tháng....năm 2019, dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc đã được Hội đồng thẩm định của Bộ Tư pháp xem xét, đánh giá theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành và các cơ quan, đơn vị có liên quan; ý kiến của Hội đồng thẩm định Bộ Tư pháp, Bộ Công Thương đã hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc.

**IV. TỔNG HỢP Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, NGÀNH VÀ ĐỊA PHƯƠNG**

Trên cơ sở nhận được 47/68 ý kiến góp ý các Bộ, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Trong đó có 43 ý kiến nhất trí với Đề xuất sửa đổi khoản 2 Điều 6 của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và các ý kiến khác gồm:

……………………………

……………………………

……………………………

Tổng hợp các ý kiến của các Bộ, ngành, cơ quan quan như Phụ lục gửi kèm theo.

**V. Ý KIẾN CỦA BỘ CÔNG THƯƠNG**

Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, ngành, cơ quan liên quan, ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Công Thương đã hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo các văn bản sau: (1) dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc; (2) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của Hội đồng thẩm định của Bộ Tư pháp; (3) Bản tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành, cơ quan liên quan; (4) Báo cáo đánh giá tác động đối với nội dung sửa đổi trong dự thảo Quyết định sửa đổi.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ trưởng (để báo cáo);  - Lưu: VT, HC. | **KT.BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Đặng Hoàng An** |