

BẢN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH 04 NHÓM VẤN ĐỀ CHÍNH TẠI CUỘC HỌP NGÀY 20/12/2018 TẠI BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG

(Đính kèm công văn số 183 /PTTH&TTĐT ngày 13 tháng 02 năm 2019)

1. Về quy định dịch vụ theo yêu cầu

- Nghị định số 06/2016/NĐ-CP đã cho phép cung cấp các chương trình theo yêu cầu của thuê bao nhưng chưa quy định rõ và thực tế các doanh nghiệp đang cung cấp dịch vụ này kèm với các dịch vụ cung cấp các kênh.

- Dự thảo Nghị định quy định bổ sung khái niệm và hồ sơ để cấp phép khi chỉ cung cấp dịch vụ theo yêu cầu, do đó Đại diện VCCI có ý kiến cho rằng xếp dịch vụ theo yêu cầu vào dịch vụ phát thanh, truyền hình là không phù hợp với phân loại hàng hóa của Liên hợp quốc (hệ thống CPC phiên bản 2.1 năm 2015). Tuy nhiên, đại diện Hiệp hội truyền hình trả tiền Việt Nam lại cho rằng phù hợp và cần thiết, nhưng đề nghị trước mắt không cấp phép cho doanh nghiệp nước ngoài.

Cục PTTH&TTĐT có ý kiến như sau:

- Khi xây dựng và ban hành Nghị định số 06/2016/NĐ-CP, Chính phủ, Bộ Tư pháp, Bộ TTTT đã nghiên cứu, xem xét các hiệp định quốc tế Việt Nam đã tham gia, các quy định quốc tế trong đó có phân loại hàng hóa của Liên hợp quốc (hệ thống CPC phiên bản 2.1 năm 2015). Vì vậy, việc VCCI kết luận Nghị định số 06/2016/NĐ-CP vi phạm quy định trong phân loại hàng hóa của Liên hợp quốc là không chính xác.

Để tránh hiểu nhầm dẫn đến các tranh cãi không cần thiết, Cục PTTH&TTĐT điều chỉnh lại dự thảo Nghị định theo hướng: Chỉ làm rõ nội hàm dịch vụ phát thanh, truyền hình, không định nghĩa dịch vụ theo yêu cầu theo cách tiếp cận tăng thêm loại hình dịch vụ: để tạo điều kiện cho các doanh nghiệp có thể cung cấp dịch vụ chỉ gồm các chương trình mà không nhất thiết phải cung cấp các kênh chương trình truyền thông.

2. Về chính sách quản lý

- Thực hiện Quyết định số 22/2009/QĐ-TTg ngày 16/02/2009 về phê duyệt quy hoạch truyền dẫn phát sóng phát thanh, truyền hình, Cục PTTH&TTĐT trong thời gian vừa qua đã có văn bản đôn đốc các doanh nghiệp truyền hình cáp tương tự lên kế hoạch chấm dứt công nghệ truyền hình cáp tương tự, chuyển hoàn toàn sang công nghệ số trước năm 2020 theo quy định. Hầu hết các doanh nghiệp, Hiệp hội THTT đều nêu khó khăn và đề xuất Cục

xem xét trình Chính phủ giải pháp mềm theo hướng đề thị trường tự quyết định thời điểm kết thúc nhằm tránh lãng phí đầu tư của doanh nghiệp, người dân.

- Dự thảo Nghị định đã thiết kế quy định cho phép duy trì, không mở rộng truyền hình cáp tương tự tạo điều kiện cho dịch vụ kết thúc theo cơ chế thị trường, việc cấp phép cung cấp dịch vụ sẽ căn cứ quy hoạch. Do đó, đại diện VCCI cho rằng việc căn cứ vào chỉ tiêu phát triển ngành theo quy hoạch để sắp xếp số lượng các doanh nghiệp; sắp xếp số lượng kênh chương trình là mâu thuẫn với quy định trong Luật Đầu tư, doanh nghiệp có quyền được tự do kinh doanh các ngành mà pháp luật không cấm. Ngoài ra, việc quy định cho phép duy trì dịch vụ truyền hình cáp tương tự, chấm dứt theo nhu cầu thị trường hoặc là can thiệp vào quyền tự do kinh doanh của doanh nghiệp hoặc là không cần thiết vì bản thân thị trường quyết định.

Cục PTT&TTĐT có ý kiến như sau:

- Tiếp thu ý kiến tại cuộc họp, Cục đã biên tập dự thảo Nghị định theo hướng không quy định việc thực hiện quy hoạch vào trong Nghị định (Quy hoạch quốc gia đã ban hành, Bộ TTTT phải thực hiện và không cần quy định lại).

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Bộ trưởng, Cục PTT&TTĐT cũng bảo lưu quan điểm thiết kế quy định cho phép duy trì cung cấp dịch vụ truyền hình cáp tương tự: dự thảo Nghị định cho phép duy trì cung cấp dịch vụ truyền hình cáp tương tự theo hướng không mở rộng phạm vi, quy mô và đầu mối cung cấp dịch vụ để tiết kiệm cho các doanh nghiệp đã đầu tư hạ tầng, người dân đã trang bị thiết bị thu tương tự và nhu cầu xã hội vẫn còn.

3. Về quy định quản lý nội dung

- Nghị định số 06/2016/NĐ-CP đã quy định đơn vị cung cấp nội dung là cơ quan báo chí; các nội dung cung cấp trên dịch vụ do cơ quan báo chí biên tập, biên dịch và cài đặt quảng cáo. Đơn vị cung cấp dịch vụ là đơn vị truyền dẫn, cung cấp nội dung cho người sử dụng, không được can thiệp vào nội dung cung cấp.

- Dự thảo Nghị định đã thiết kế quy định theo hướng mở rộng đối tượng cung cấp nội dung là các tổ chức, cá nhân có sở hữu nội dung hoặc bản quyền hợp pháp cho phù hợp thực tế.

Do có sự điều chỉnh về đối tượng cung cấp nội dung, dự thảo Nghị định quy định rõ nội dung cung cấp trên dịch vụ phải được cơ quan báo chí biên tập trước khi cung cấp và cơ quan báo chí là đơn vị thực hiện biên tập, biên dịch và

cài đặt quảng cáo. Vì vậy, Đại diện Viettel đề nghị xem xét không bắt buộc phải do các cơ quan báo chí làm đầu mỗi cài đặt quảng cáo mà cho phép các doanh nghiệp cung cấp dịch vụ được cài đặt quảng cáo, tạo điều kiện cho doanh nghiệp ứng dụng công nghệ đưa quảng cáo phù hợp tới người xem trên cơ sở phân tích xu hướng xem của thuê bao.

Cục PTT&TTĐT có ý kiến như sau:

- Tiếp thu ý kiến, dự thảo Nghị định làm rõ quy định về quảng cáo trên gói dịch vụ theo yêu cầu: sửa đổi, bổ sung điểm đ Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 06/2016/NĐ-CP theo hướng chỉ quy định cơ quan báo chí có giấy phép hoạt động phát thanh, truyền hình biên tập để đảm bảo về nội dung quảng cáo, không quy định cơ quan báo chí thực hiện cài đặt quảng cáo để tạo điều kiện cho doanh nghiệp thực hiện cài đặt quảng cáo phù hợp xu hướng xem của khách hàng.

- Đối với quảng cáo trên kênh, doanh nghiệp cung cấp dịch vụ phải truyền tải nguyên vẹn kênh chương trình, không thay đổi so với các quy định đã có tại Nghị định số 06/2016/NĐ-CP.

4. Về phân loại dịch vụ

- Nghị định số 06/2016/NĐ-CP quy định 05 loại hình dịch vụ phát thanh, truyền hình, có tính đến đặc điểm riêng của từng loại dịch vụ và gắn với hạ tầng viễn thông đảm bảo thuận lợi cho công tác triển khai dịch vụ của doanh nghiệp và quản lý của cơ quan nhà nước.

- Dự thảo Nghị định phân dịch vụ phát thanh, truyền hình trên mạng Internet thành hai loại, loại có kênh và loại không có kênh. Đại diện Viettel thấy rằng truyền hình di động (truyền hình trên mạng di động băng rộng hiện nay của Viettel) cũng sử dụng nền tảng Internet, do đó nên gộp dịch vụ truyền hình di động và dịch vụ phát thanh, truyền hình trên mạng Internet làm một.

Cục PTT&TTĐT có ý kiến như sau:

- Việc phân loại dịch vụ phát thanh, truyền hình tại Nghị định số 06/2016/NĐ-CP có tính đến đặc điểm riêng của từng loại dịch vụ và gắn với hạ tầng viễn thông. Vì vậy, phân loại như Nghị định số 06/2016/NĐ-CP đảm bảo tính bao quát, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp và quản lý nhà nước triển khai thực hiện.

Dự thảo nghị định giữ nguyên 05 loại hình dịch vụ phát thanh, truyền hình như đã quy định tại Nghị định số 06/2016/NĐ-CP.
