

Số: 2420 /BC-CHK

Hà Nội, ngày 20 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO

Đánh giá tác động chính sách mới trong Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung

I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với nhóm thủ tục hành chính, quy định liên quan đến lý lịch tư pháp và yêu cầu nộp bản sao giấy tờ có công chứng, chứng thực và Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) tại Quyết định số 846/QĐ-BGTVT ngày 27/4/2018 phê duyệt phương án đơn giản hóa chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ GTVT, Cục Hàng không Việt Nam (Cục HKVN) đã xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ngày 30/12/2014 quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung (Thông tư số 81).

Để thể chế hóa chủ trương, chính sách nêu trên, thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2018 của Bộ Giao thông vận tải ban hành theo Quyết định số 901/QĐ-BGTVT ngày 03/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải, Cục HKVN đã tổ chức rà soát, đánh giá Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014, qua đó xác định các nội dung cần phải điều chỉnh.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018 và Bộ trưởng Bộ GTVT theo Quyết định số 846/QĐ-BGTVT ngày 27/4/2018 phê duyệt phương án đơn giản hóa chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ GTVT.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Chính sách nêu trên sẽ đơn giản hóa thủ tục hành chính cho đối tượng là hãng hàng không nước ngoài khai thác đi/đến Việt Nam và doanh nghiệp Việt Nam hoạt động đại diện và xuất vận đơn hàng không thứ cấp và hoàn thiện công tác quản lý nhà nước của nhà chức trách hàng không.

1. Chính sách 1

Triển khai ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018.

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Hiện tại, theo quy định của Thông tư 81 thành phần hồ sơ của 03 thủ tục hành chính: (i) cấp/cấp lại Giấy phép thành lập Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé; (ii) cấp/cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động đại diện; (iii) cấp Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp, chưa có phương án lựa chọn cho doanh nghiệp là có thể nộp bản sao từ sổ gốc hoặc bản sao và xuất trình bản chính để đối chiếu mà yêu cầu phải có bản sao chứng thực, việc này có thể tạo thêm chi phí doanh nghiệp trong công tác chuẩn bị hồ sơ.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc đưa ra quy định mới sẽ đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của các hãng hàng không và doanh nghiệp Việt Nam trong lĩnh vực hàng không.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên trạng

b) Giải pháp 2: Đơn giản hóa thành phần hồ sơ cho các loại Giấy phép, Giấy chứng nhận trong lĩnh vực vận tải hàng không bằng hình thức bản sao từ sổ gốc hoặc bản sao và xuất trình bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ trực tiếp); bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ qua bưu điện).

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

Giải pháp 1: Không đáp ứng được chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ

Giải pháp 2:

Hiện tại, thị trường vận tải hàng không Việt Nam có sự tham gia khai thác của 67 hãng hàng không nước ngoài từ 26 quốc gia/vùng lãnh thổ khai thác các chuyến bay quốc tế thường lệ đến Việt Nam trong đó 52 hãng hàng không nước ngoài đặt Văn phòng bán vé, Văn phòng đại diện tại các thành phố trên lãnh thổ

Việt Nam. Về hoạt động đại diện, 34 doanh nghiệp Việt Nam đang tham gia hoạt động đại diện cho 74 hãng hàng không nước ngoài và 2100 doanh nghiệp Việt Nam hoạt động xuất vận đơn hàng không thứ cấp trong lĩnh vực hàng không.

Với số lượng lớn hãng hàng không nước ngoài khai thác đi/đến Việt Nam, doanh nghiệp Việt Nam hoạt động đại diện, xuất vận đơn hàng không thứ cấp tham gia vào thị trường hàng không Việt Nam, việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của các hãng hàng không nước ngoài, doanh nghiệp Việt Nam trong lĩnh vực hàng không.

Đối với công tác quản lý nhà nước chuyên ngành: Không ảnh hưởng đến hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực vận tải hàng không và hoạt động hàng không chung.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn Phương án 2.

2. Chính sách 2

Triển khai ý kiến chỉ đạo của Bộ trưởng Bộ GTVT theo Quyết định số 846/QĐ-BGTVT ngày 27/4/2018 phê duyệt phương án đơn giản hóa chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ GTVT.

2.1. Xác định vấn đề bất cập

Chế độ báo cáo định kỳ hàng năm đối với hãng hàng không nước ngoài, doanh nghiệp hoạt động đại diện, doanh nghiệp xuất vận đơn hàng không thứ cấp đang được quy định tại Thông tư 81 theo hình thức bản giấy, chưa có chế độ báo cáo hình thức điện tử. Điều này có thể tạo thêm chi phí, thời gian thực hiện báo cáo của doanh nghiệp.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc đưa ra quy định mới sẽ đơn giản hóa việc báo cáo của doanh nghiệp nhưng cơ quan quản lý nhà nước vẫn có đủ thông tin cần thiết phục vụ công tác quản lý nhà nước.

2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên trạng

b) Giải pháp 2: Áp dụng việc gửi báo cáo hoạt động Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé, pháp nhân Việt Nam hoạt động đại diện, doanh nghiệp Việt Nam hoạt động đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp theo hình thức bản giấy hoặc điện tử.

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

Giải pháp 1: Không đáp ứng được chỉ đạo của Bộ trưởng Bộ GTVT

Giải pháp 2: Với số lượng lớn các hãng hàng không nước ngoài khai thác đi/đến Việt Nam, doanh nghiệp Việt Nam tham gia hoạt động đại diện và xuất vận đơn hàng không thứ cấp thì quy định mới về chế độ báo cáo sẽ tạo điều kiện thuận lợi hơn cho hoạt động của các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực hàng không.

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn Phương án 2.

3. Chính sách 3

3.1. Xác định vấn đề bất cập

Thông tư 81/2014/TT-BGTVT ngày quy định mẫu văn bản đề nghị, mẫu báo cáo tuy nhiên chưa có mẫu Giấy phép, Giấy chứng nhận do Cục HKVN ban hành, cần chuẩn hóa các biểu mẫu này.

3.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Chuẩn hóa các biểu mẫu Giấy phép, Giấy chứng nhận trong lĩnh vực vận tải hàng không và hoạt động hàng không chung.

3.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên trạng

b) Giải pháp 2: Ban hành mẫu giấy phép, Giấy chứng nhận tại Phụ lục Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư 81/2014/TT-BGTVT.

3.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và đối tượng khác có liên quan

Giải pháp 1: Không chuẩn hóa được các biểu mẫu các loại Giấy phép, Giấy chứng nhận trong lĩnh vực vận tải hàng không và hoạt động hàng không chung.

Giải pháp 2:

Do vậy việc quy định mẫu Giấy phép, Giấy chứng nhận tại Phụ lục Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 81 là cần thiết nhằm chuẩn hóa các biểu mẫu Giấy phép do cơ quan có thẩm quyền ban hành.

3.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn Phương án 2.

III. Lấy ý kiến


Cục HKVN đã có văn bản 2142/CHK-VTHK ngày 01/6/2018 lấy ý kiến của các đối tượng được điều chỉnh bởi Thông tư này về Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ

sung một số điều Thông tư 81/2014/TT-BGTVT và tổ chức cuộc họp theo Giấy mời số 2274/GM-CHK ngày 11/6/2018.


Cục HKVN đã tiếp thu toàn bộ ý kiến và chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung.

IV. Giám sát và đánh giá

Cục HKVN sẽ chịu trách nhiệm thi hành chính sách, giám sát đánh giá việc thực hiện các chính sách nêu trên.

Cục HKVN trân trọng báo cáo./. 

Nơi nhận:

- Bộ GTVT;
- Cục trưởng (để b/c);
- PCT Võ Huy Cường;
- Phòng Pháp chế;
- Lưu: VT, VTHK (Giang.05bn). 



Võ Huy Cường

