

Số: 134/PC

Hà Nội, ngày 19 tháng 6 năm 2018

### **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung**

Kính gửi: Phòng Vận tải Hàng không

Thực hiện Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT ngày 25 tháng 08 năm 2016 của Bộ Giao thông vận tải, Quyết định số 589/QĐ-CHK ngày 06/4/2018 của Cục trưởng Cục HKVN quy định về xây dựng, ban hành, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, kiểm tra, xử lý văn bản, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực HKDD, Phòng Pháp chế có ý kiến thẩm định đối với dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung như sau:

#### **I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG**

**1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với mục đích, yêu cầu, phạm vi điều chỉnh, chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản đã được thông qua**

Nội dung của dự thảo Thông tư đã đáp ứng được mục đích, chính sách của việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung nhằm thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với nhóm thủ tục hành chính, quy định liên quan đến lý lịch tư pháp và yêu cầu nộp bản sao giấy tờ có công chứng, chứng thực.

Bên cạnh đó Thông tư sửa đổi, bổ sung một số nội dung đáp ứng chỉ đạo của Bộ trưởng Bộ GTVT tại Quyết định số 846/QĐ-BGTVT ngày 27/4/2018 phê duyệt

phương án đơn giản hóa chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ GTVT.

## **2. Về các nội dung mới so với các yêu cầu chính sách hiện hành**

- Quy chuẩn các mẫu Giấy phép, mẫu Giấy chứng nhận vào các điều khoản đã có để bảo đảm áp dụng đồng bộ, thống nhất về các mẫu Giấy phép, mẫu Giấy chứng nhận nhằm quy chuẩn hóa quy trình nộp hồ sơ từ mẫu văn bản đề nghị, mẫu báo cáo định kỳ, mẫu báo cáo đột xuất đến mẫu Giấy phép do cơ quan có thẩm quyền ban hành.

- Bổ sung trách nhiệm báo cáo hoạt động định kỳ hàng năm theo Giấy chứng nhận được cấp để tăng cường công tác quản lý của Cục HKVN đối với doanh nghiệp hoạt động giao nhận bằng đường hàng không.

- Bổ sung trách nhiệm của doanh nghiệp xuất vận đơn hàng không thứ cấp phải đăng ký với Cục Hàng không Việt Nam trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày có sự thay đổi so với nội dung của Giấy chứng nhận đã được cấp để tăng cường công tác quản lý của Cục HKVN đối với doanh nghiệp hoạt động giao nhận bằng đường hàng không.

Về cơ bản, các quy định tại Dự thảo Thông tư không phải là các chính sách mới mà nhằm mục đích chi tiết, cụ thể hóa các quy định đã được giao tại các văn bản pháp luật cao hơn để nhằm quy chuẩn hóa quy trình nộp hồ sơ từ mẫu văn bản đề nghị, mẫu báo cáo, đăng ký để nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

**3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật; tính tương thích với điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên (trong nội dung này cần lưu ý đánh giá các chính sách mới phát sinh trong quá trình soạn thảo)**

a) Về tính hợp hiến, hợp pháp của dự thảo văn bản

Thẩm quyền ban hành, nội dung của dự thảo phù hợp với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Việt Nam về HKDD và xử phạt vi phạm hành chính.

b) Về tính thống nhất của dự thảo văn bản

Dự thảo bảo đảm được tính thống nhất về nội dung, phù hợp về bố cục và không mâu thuẫn, chồng chéo với các văn bản khác điều tiết về mẫu Giấy phép, mẫu Giấy chứng nhận, chế độ báo cáo, chế độ đăng ký trong lĩnh vực hàng không dân dụng.

c) Về tính tương thích của nội dung dự thảo văn bản với điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên

Dự thảo văn bản không cản trở việc thực hiện các ĐUQT mà Việt Nam là thành viên.

**4. Sự cần thiết, tính hợp lý và chi phí tuân thủ các thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản, nếu trong dự thảo văn bản có quy định thủ tục hành chính**

Dự thảo vẫn giữ nguyên thủ tục hành chính, không tăng thêm số lượng thủ tục hành chính.

**5. Điều kiện bảo đảm về nguồn nhân lực, tài chính để bảo đảm thi hành văn bản quy phạm pháp luật**

a) Về điều kiện bảo đảm về nguồn nhân lực để bảo đảm thi hành văn bản

Dự thảo không đặt ra yêu cầu, nhiệm vụ mới liên quan đến việc bổ sung nhân lực để triển khai (vì chỉ áp dụng các mẫu biên bản, quyết định trong quá trình xử phạt vi phạm hành chính).

b) Về điều kiện bảo đảm về nguồn tài chính để bảo đảm thi hành văn bản

Dự thảo không đặt ra điều kiện để bảo đảm nguồn tài chính thi hành văn bản.

**6. Việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo văn bản, nếu trong dự thảo văn bản có quy định liên quan đến vấn đề bình đẳng giới**

Dự thảo không có nội dung liên quan đến bình đẳng giới.

**7. Ngôn ngữ, kỹ thuật và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản**

- Dự thảo đã được tiến hành soạn thảo đúng quy trình và quy định về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản QPPL.

- Đề nghị Phòng VTHK chỉnh lý lại các nội dung sau:

+ 6. Doanh nghiệp đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp thực hiện việc báo cáo định kỳ hàng năm theo Mẫu quy định tại Phụ lục VII ban hành kèm theo Thông tư này về hoạt động trong phạm vi Giấy chứng nhận liên quan được cấp. Báo cáo gửi về Cục Hàng không Việt Nam bằng hình thức bản giấy hoặc điện tử trước ngày 31 tháng 01 của năm kế tiếp.

+ Doanh nghiệp xuất vận đơn hàng không thứ cấp phải đăng ký với Cục Hàng không Việt Nam trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày có sự thay đổi nội dung hoạt động so với nội dung của Giấy chứng nhận đã được cấp.

## **II. KẾT LUẬN**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định từng nội dung trên, Phòng Pháp chế có ý kiến về dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung như sau:

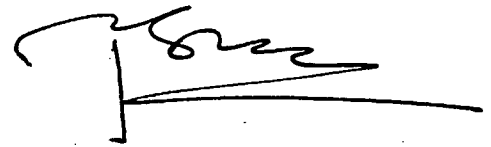
Dự thảo Thông tư đáp ứng đầy đủ các nội dung theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Dự thảo đủ điều kiện trình Cục trưởng để báo cáo Bộ GTVT sau khi có ý kiến tiếp thu, giải trình về nội dung thẩm định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Phòng Pháp chế đối với dự thảo Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Cục trưởng (để báo cáo);
- PCT Võ Huy Cường (để báo cáo);
- Lưu: PC.

**TRƯỞNG PHÒNG**



**Hoàng Trung Kiên**