|  |  |
| --- | --- |
| BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI  **CỤC HÀNG KHÔNG VIỆT NAM** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: 2483 /TTr-CHK | *Hà Nội, ngày 22 tháng 6 năm 2018* |

**TỜ TRÌNH**

**Về Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2011/TT-BGTVT ngày 27 tháng 01 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Bộ quy chế An toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay và Thông tư số 03/2016/TT-BGTVT ngày 31 tháng 3 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2011/TT-BGTVT ngày 27 tháng 01 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Bộ quy chế An toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay và Thông tư số 21/2017/TT-BGTVT ngày 30 tháng 06 năm 2017 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2011/TT-BGTVT ngày 27/01/2011 của Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay và Thông tư số 03/2016/TT-BGTVT ngày 31/3/2016 của Bộ trưởng Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung một số điều của TT số 01/2011/TT-BGTVT ngày 27/01/2011 của Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay (sau đây gọi tắt là Thông tư sửa đổi, bổ sung)**

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện Quyết định số 901/QĐ-BGTVT ngày 03/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải bổ sung Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2018, Cục Hàng không Việt Nam đã soạn thảo Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung ban hành Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay, như sau:

1. **Sự cần thiết ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung:**

Ngày 27 tháng 01 năm 2011, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Thông tư số 01/2011/TT-BGTVT về Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay (Bộ QCATHK). Đến nay Bộ QCATHK đã được sửa đổi, bổ sung một số Điều theo Thông tư số 03/2016/TT-BGTVT ngày 31/03/2016, Thông tư số 21/2017/TT-BGTVT ngày 30/06/2018 và Thông tư 14/2018/TT-BGTVT ngày 03/4/2018. Bộ QCATHK hiện hành đã cơ bản đáp ứng các tiêu chuẩn của Tổ chức hàng không dân dụng Quốc tế (ICAO) trong các Phụ ước 1 Cấp phép nhân viên hàng không, Phụ ước 6 Khai thác tàu bay, Phụ ước 8 Đủ điều kiện bay của tàu bay, Phụ ước 13 Điều tra sự cố tai nạn tàu bay và Phụ ước 19 Hệ thống quản lý an toàn cập nhật đến năm 2017.

Từ tháng 01/2018 đến nay Cục Hàng không Việt Nam đã nhận được các Công thư của Tổ chức hàng không dân dụng quốc tế ICAO (State letter) liên quan đến việc sửa đổi các Phụ ước của Công ước Chi-ca-gô về hàng không dân dụng mà Việt Nam là thành viên, cụ thể:

- Phụ ước 1 tại công thư số AN 12/1.1.23-18/11 ngày 28/3/2018;

- Phụ ước 6 phần 1 tại công thư số AN 11/1.3.32-18/12 ngày 29/3/2018;

- Phụ ước 6 phần 2 tại công thư số AN 11/6.3.30-18/13 ngày 29/3/2018;

- Phụ ước 6 phần 3 tại công thư số AN11/32.3.14-18/14 ngày 03/4/2018;

- Phụ ước 8 tại công thư số AN 3/5.11-18/19 ngày 03/4/2018;

- Phụ ước 13 tại công thư số AN 6/1.1-18/37 ngày 28/3/2018 và công thư số AN 6/1.2-18/34 ngày 3/4/2018.

Các nội dung sửa đổi, bổ sung tại các phụ ước nêu trên có hiệu lực vào ngày 08/11/2018.

Vì vậy Việt Nam cần thiết phải sửa đổi, bổ sung văn bản quy phạm pháp luật để phù hợp với hiệu lực áp dụng của các Phụ ước của Công ước Chi-ca-gô về hàng không dân dụng mà Việt Nam là thành viên và phù hợp với các tiêu chuẩn quốc tế về bảo đảm an toàn hàng không được các quốc gia thành viên ICAO áp dụng thống nhất.

Trong trường hợp, Việt Nam không ban hành văn bản phù hợp với các nội dung sửa đổi thì phải thực hiện thông báo sự khác biệt với ICAO và có lộ trình, kế hoạch thực hiện.

Dự thảo Thông tư cũng bổ sung một số quy định nhằm hoàn thiện hệ thống VBQPPL và nâng cao chất lượng của công tác bảo đảm an toàn hàng không.

Ngoài ra theo đề nghị của các Hãng hàng không về việc lùi thời gian áp dụng Phần 15 của Bộ quy chế An toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay được ban hành kèm theo Thông tư số 21/2017/TT-BGTVT ngày 30 tháng 6 năm 2017, Cục HKVN đã làm việc với các Hãng hàng không, thực hiện đánh giá tác động của việc lùi thời gian áp dụng đối với Phần 15 này và đề nghị Bộ GTVT xem xét sửa đổi trong Thông tư sửa đổi bổ sung lần này.

Bên cạnh đó, Thông tư cũng sửa đổi một số điều liên quan đến rút ngắn thủ tục hành chính nhằm phù hợp với Quyết định 1182/QĐ-BGTVT ngày 07/6/2018 về việc phê duyệt phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính trong lĩnh vực giao thông vận tải.

Vì các lý do nêu trên Cục Hàng không Việt Nam thấy cần thiết ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung để đáp ứng các tiêu chuẩn quốc tế và hoàn thiện hệ thống VBQPPL, nâng cao chất lượng của công tác bảo đảm an toàn hàng không.

**2. Các nội dung chủ yếu của Dự thảo Thông tư**

Cục HKVN dự kiến nội dung dự thảo của Thông tư sửa đổi, bổ sung như sau:

1. Phần căn cứ pháp lý;

2. Nội dung sửa đổi, bổ sung;

3. Điều khoản thi hành;

4. Trách nhiệm triển khai;

5. Các Phụ lục kèm theo Thông tư sửa đổi, bổ sung (quy định chi tiết từng nội dung sửa đổi, bổ sung các Phần của Bộ QCATHK):

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 1 Bộ Quy chế An toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay (Bộ QCATHK) tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 4 Bộ QCATHK tại Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 5 Bộ QCATHK tại Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 6 Bộ QCATHK tại Phụ lục IV ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 7 Bộ QCATHK tại Phụ lục V ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 9 Bộ QCATHK tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 10 Bộ QCATHK tại Phụ lục VII ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 12 Bộ QCATHK tại Phụ lục VIII ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 14 Bộ QCATHK tại Phụ lục IX ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 19 Bộ QCATHK tại Phụ lục X ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 20 Bộ QCATHK tại Phụ lục XI ban hành kèm theo Thông tư này.

- Sửa đổi, bổ sung một số điều của Phần 21 Bộ QCATHK tại Phụ lục XII ban hành kèm theo Thông tư này.

6. Điều chỉnh thời hạn áp dụng Phần 15 quy định tại Phụ lục XI được ban hành tại Thông tư 21/2017/TT-BGTVT ngày 30/6/2018 [sửa đổi Thông tư 01/2011/TT-BGTVT về Bộ Quy chế An toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay và Thông tư 03/2016/TT-BGTVT sửa đổi Thông tư 01/2011/TT-BGTVT do Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Giao-thong-Van-tai/Thong-tu-21-2017-TT-BGTVT-sua-doi-Thong-tu-Bo-Quy-che-An-toan-hang-khong-dan-dung-tau-bay-359823.aspx) có hiệu lực áp dụng từ ngày 01/07/2020.

**3. Quá trình soạn thảo:**

Cục HKVN trong quá trình soạn thảo Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung đã bảo đảm đúng các quy định của pháp luật về xây dựng và ban hành VBQPPL, cụ thể như sau:

- Cục Hàng không Việt Nam nhận được các State letter của ICAO và thực hiện quy trình nội bộ về xử lý công thư;

- Chủ động nghiên cứu các sửa đổi, bổ sung quy định trong các phụ ước của ICAO và rà soát với các quy định hiện tại của pháp luật Việt Nam nhằm đảm bảo Việt Nam tuân thủ đầy đủ các quy định của ICAO và phù hợp với điều kiện Việt Nam, đảm bảo tuyệt đối an toàn bay.

- Nghiên cứu, chỉnh lý và hoàn thiện Hồ sơ trình Bộ GTVT về Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung.

**4. Đề xuất**

Cục HKVN kính trình Bộ GTVT xem xét, quyết định./.

*Cục HKVN xin gửi kèm Tờ trình Bộ Giao thông vận tải các tài liệu sau đây:*

*1. Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung.*

*2. Bản so sánh các quy định tại các VBQPPL hiện tại và Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung.*

*3. Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng.*

*4. Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế - Cục HKVN.*

*5. Danh mục tài liệu tham khảo (các quy định của ICAO)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Cục trưởng (để báo cáo);  - Phòng Pháp chế (để phối hợp);  - Lưu: VT, TCATB. | **KT. CỤC TRƯỞNG**  **PHÓ CỤC TRƯỞNG**  **(đã ký)**  **Võ Huy Cường** |