**MỘT SỐ VƯỚNG MẮC TRONG ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN**

*Hoàng Bích Lan – Phó Trưởng ban Xây dựng*

**Tập đoàn Dầu khí Việt Nam**

1. **Thiết kế cơ sở**

Các dự án đầu tư xây dựng có yêu cầu về công nghệ/ bản quyền công nghệ thường chỉ có được các thông tin chính thức/ chính xác về dữ liệu bản quyền công nghệ này tại bước thực hiện đầu tư/ triển khai thiết kế Feed (bước thiết kế Feed gần tương tự thiết kế kỹ thuật theo quy định Việt Nam) nên trong bước lập Báo cáo nghiên cứu khả thi phần thiết kế cơ sở của các dự án này có một số nội dung liên quan đến công nghệ là giả định/ sử dụng dữ liệu công nghệ chưa chính thức, chưa đầy đủ… nên một phần hồ sơ thiết kế cơ sở ở giai đoạn này chưa đáp ứng yêu cầu hồ sơ thiết kế cơ sở theo quy định Việt nam. Vì vậy “thiết kế cơ sở” và Tổng mức đầu tư được xác định trên cơ sở hồ sơ “thiết kế cơ sở” này còn có nhiều nội dung chưa phù hợp với hệ thống văn bản Pháp luật Việt Nam.

Tại bước tiếp theo, thiết kế Feed và lập dự toán là cơ sở quản lý chi phí thực hiện đầu tư xây dựng theo quy định Việt Nam thì các phần hồ sơ “thiết kế cơ sở” chưa đáp ứng này có cần điều chỉnh/ hoàn thiện thành hồ sơ thiết kế cơ sở trước khi lập Feed không hay chỉ cần thực hiện điều chỉnh/ hoàn thiện thành hồ sơ thiết kế Feed/ thiết kế kỹ thuật?

Theo các văn bản Luật xây dựng, Nghị định và thông tư hướng dẫn không quy định các nội dung hồ sơ thiết kế chưa đáp ứng yêu cầu quy định về thiết kế cơ sở tại giai đoạn lập Báo cáo nghiên cứu khả thi sẽ được thực hiện hoàn thiện/ đáp ứng hồ sơ thiết kế cơ sở tại bước thiết kế Feed/ thiết kế kỹ thuật nên sẽ có một số khó khăn khi xem xét chính xác việc tuân thù quy định đối với hồ sơ thiết kế Feed/ thiết kế kỹ thuật so với hồ sơ thiết kế cơ sở cũng như việc xem xét cơ sở phát sinh/ điều chỉnh một số công việc của Gói thầu thiết kế Feed và dự toán các công việc tiếp theo.

Do đó, cần được xem xét, cập nhật, điều chỉnh nhằm đảm bảo việc triển khai dự án đầu tư xây dựng được tuân thủ quy định của Pháp luật Việt Nam và phù hợp với thông lệ quốc tế.

1. **Nội dung thẩm định của cơ quan quản lý nhà nước**

Văn bản Nhà nước quy định về nội dung thẩm định của CQQLN đối với dự án có các nguồn vốn trong đó với Tập đoàn Dầu khí đa phần các dự án thuộc nguồn vốn Nhà nước ngoài Ngân sách. Tuy nhiên việc quy định về nội dung thẩm định của CQQLNN còn chưa chi tiết, đầy đủ đảm bảo kết quả thẩm định của CQQLNN là căn cử để Người Quyết định đầu tư xác định kỹ thuật/ khối lượng, chi phí cho dự án. Cần bổ sung thêm chi tiết về nội dung thẩm định của CQQLNN.

Các văn bản có quy định về hình thức QLDA đối với các dự án có các nguồn vốn khác nhau tuy nhiên khai niệm nguồn vốn (vốn Nhà nước ngoài ngân sách, khác...) hiện còn có nhiều ý kiến khác nhau, chưa được xác định rõ ràng/ thống nhất và việc tổng hợp về tình trạng các BQLDA và các loại dự án đang triển khai, chức năng nhiệm vụ khác nhau giữa các hình thức Ban QLDA, cách thức xử lý chuyển tiếp còn chưa được nêu đầy đủ, quy định chi tiết... dẫn đến còn một số dự án khó khăn áp dụng, xử lý kịp thời...

Do đó, cần bổ sung thêm chi tiết về nội dung thẩm định của CQQLNN.

1. **Nội dung hồ sơ, công tác thẩm tra, thẩm định**

Hệ thống văn bản pháp luật còn thiếu và chưa rõ đối với một số nội dung như: Thiết kế FEED, dự toán đối với các dự án phải mua bản quyền công nghệ và triển khai thiết kế FEED, Hợp đồng EPC... hiện tại các văn bản không quy định rõ về nội dung hồ sơ, công tác thẩm tra, thẩm định làm cơ sở Chủ đầu tư/ tư vấn thẩm tra, Người quyết định đầu tư thực hiện thẩm định/thẩm tra, thẩm định và phê duyệt đảm bảo phù hợp thông lệ quốc tế và tuân thủ quy định; do đó cần bổ sung thêm các nội dung này.

1. **Thanh quyết toán riêng đối với các dự án thành phần, tiểu dự án**

Một số dự án có các dự án thành phần có dự án giai đoạn trước đã nghiệm thu đưa vào sử dụng và đang triển khai dự án giai đoạn sau. Do phát hiện ra một số hạng mục cần phải điều chỉnh, bổ sung mới đảm bảo yêu cầu/ an toàn sử dụng nên cần được bổ sung điều chỉnh. Tuy nhiên theo quy định các dự án thành phần được thực hiện độc lập với nhau như một dự án độc lập nên các thủ tục quản lý đến nguồn kinh phí, thanh quyết toán đều cần tách bạch, độc lập đã làm dẫn đến khả năng không bổ sung, điều chỉnh sử dụng bằng nguồn kinh phí của dự án thành phần đó đã gây rất khó khăn, ách tắc công tác triển khai cho cả dự án.

Do đó, nên bổ sung, làm rõ các quy định chi tiết nói chung và có quy định cụ thể về thủ tục thanh quyết toán nói riêng đối với các dự án thành phần, tiểu dự án đảm bảo việc triển khai thực hiện được linh hoạt nhưng vẫn đảm bảo tuân thủ quy định của Pháp luật.

1. **Điều chỉnh dự án**

Cần bổ sung thêm các quy định/ hướng dẫn điều chỉnh dự án ngoài 04 trường hợp được điều chỉnh theo quy định để tránh tốn kém chi phí do dự án bị kéo dài (nhất là các dự án cần điều chỉnh tiến độ tổng thể) vì khó khăn trong công tác điều chỉnh dự án.

1. **Công tác Fid (Final investment dicision)**

Xem xét bổ sung nội dung công tác Fid (Final investment dicision) trong hệ thống văn bản Pháp luật về xây dựng của Việt nam cho các dự án phải triển khai thiết kế FEED, EPC.

1. **Tổng dự toán đối với dự án đền bù giải phóng mặt bằng**

Văn bản quy định Tổng dự toán không gồm chi phí đền bù giải phóng mặt bằng. Vì vậy với các dự án đền bù giải phóng mặt bằng khó khăn, không có cơ sở lập, phê duyệt Tổng dự toán. Đề nghị xem xét bổ sung về quy định nội dung Tổng dự toán phù hợp với các dự án này.