|  |  |
| --- | --- |
| BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI  **CỤC ĐƯỜNG SẮT VIỆT NAM**  Số: /TTr-CĐSVN | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập -Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2017* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Thông tư quy định về vận tải hành khách, hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia**

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đường sắt số 06/2017/QH14 được Quốc hội khóa 14 thông qua tại kỳ họp thứ 3 ngày 16 tháng 06 năm 2017;

Căn cứ Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT ngày 25/8/2016, của Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) quy định về xây dựng, ban hành, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, kiểm tra, xử lý văn bản, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực giao thông vận tải;

Căn cứ Quyết định số 2155/QĐ-BGTVT ngày 25/07/2017 của Bộ trưởng Bộ GTVT về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Đường sắt của Bộ Giao thông vận tải;

Căn cứ Văn bản số 10020/BGTVT-VT ngày 05/9/2017 của Bộ GTVT về việc chấp thuận đề cương chi tiết Thông tư quy định về vận tải hành khách hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia;

Cục Đường sắt Việt Nam (Cục ĐSVN) kính trình Bộ GTVT Dự thảo Thông tư Quy định về vận tải hành khách hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia (sau đây gọi tắt là Dự thảo Thông tư) như sau:

**I. QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH CỦA CÁC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT LIÊN QUAN ĐẾN DỰ THẢO THÔNG TƯ VÀ CÁC TỒN TẠI, BẤT CẬP**

Hiện nay, để hướng dẫn thực hiện Luật Đường sắt 2005 hiện đang có Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT, ngày 24/12/2014 của Bộ GTVT quy định về vận tải hành khách, hành lý, bao gửi trên đường sắt quốc gia. Kể từ khi được ban hành và có hiệu lực cho đến nay, Thông tư trên đã cơ bản đáp ứng được nhu cầu của doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách hành lý, bao gửi bằng đường sắt. Qua 03 năm triển khai Thông tư đã có những tác động nhất định đối với công tác vận tải hành khách, hành lý trên đường sắt quốc gia góp phần vào sự phát triển, hội nhập kinh tế quốc tế của ngành giao thông vận tải đường sắt. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện các quy định của Thông tư 78 cũng đã phát sinh một số bất cập, hạn chế cần phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với các quy định của pháp luật và thực tiễn hiện nay, đó là:

- Thông tư chưa điều chỉnh vận tải hành khách, hành lý trên đường sắt chuyên dùng có nối ray với với đường sắt quốc gia;

- Thông tư mới chỉ xét đến các hình thức bán vé truyền thống, trong thời gian qua cùng với sự phát triển công nghệ thông tin doanh nghiệp kinh doanh vận tải đường sắt đã bổ sung thêm một số hình thức bán vé như: Bán vé trực tuyến qua Internet, bán vé qua điện thoại và bán vé tại các điểm giao dịch, Thông tư chưa kịp thời quy định về loại hình bán vé phù hợp loại vé như vé điện tử;

- Việc miễn giảm giá vé theo quy định tại Điều 56 Luật Đường sắt số 06/2017/QH14 đã giao Chính phủ trường hợp này, do vậy quy định tại Thông tư không còn phù hợp (Điều 10 Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT);

- Thông tư chưa quy định rõ trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong hoạt động vận tải hành khách, hành lý. Trong thực tế quản lý nhà nước và kinh doanh vận tải đã xuất hiện các vấn đề cần phải giải quyết như: thống kê báo cáo của doanh nghiệp; tập hợp báo cáo của cơ quan quản lý chuyên ngành đường sắt đối với Bộ GTVT. Vì vậy cơ quan quản lý chuyên ngành đường sắt gặp rất nhiều khó khăn cho việc tổng hợp số liệu báo cáo Bộ GTVT và tham mưu cho Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật sát với thực tế và tạo điều kiện tối đa cho doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách, hành lý phát triển;

- Việc quy định vận chuyển bao gửi trên đường sắt không còn phù hợp với Luật Đường sắt số 06/2017/QH14;

- Một số quy định tại Điều 4, Điều 5 về quyền, nghĩa vụ của doanh nghiệp tại Thông tư đã được quy định trong Luật Đường sắt số 06/2017/QH14, do vậy các quy định tại Thông tư không còn phù hợp. Những nội này thuộc quyền của doanh nghiệp không quy định trong Dự thảo Thông tư mới này để tạo cho doanh nghiệp tính chủ động thực hiện theo quy định trong Luật Đường sắt số 06/2017/QH14 và Luật Doanh nghiệp;

- Thông tư chưa quy định việc cấp vé đi tàu bằng Thẻ công vụ hoặc Giấy đi tàu một lần miễn phí do Tổ chức hợp tác đường sắt (OSJD) mà Việt Nam là thành viên cấp dành cho tất cả những người có nhu cầu đi công vụ trên đường sắt quốc gia để phù hợp với quy định hiện hành của Tổ chức OSJD. Đây là nội dung cần thiết cần bổ sung trong Dự thảo Thông tư để khắc phục các tồn tại hiện nay liên quan đến việc đi lại của các thành viên thuộc Tổ chức OSJD khi đi tàu trên đường quốc gia Việt Nam theo quy định của Công ước quốc tế.

- Thông tư chưa quy định đến việc vận tải hành khách, hành lý liên vận quốc tế Việt Nam - Trung Quốc mà Hội nghị Nghị định thư đường sắt Việt Nam - Trung Quốc đều được đường sắt hai nước thống nhất ký kết hàng năm.

**II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH THÔNG TƯ**

- Luật Đường sắt số 06/2017/QH14 ban hành có nhiều nội dung quy định thay đổi so với Luật Đường sắt 2005, như các quy định đối với hành khách, doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách, hành lý tại các Điều 52, Điều 53, Điều 54, Điều 56, Điều 57, Điều 58 và Điều 60;

- Trên cơ sở các tồn tại bất cập của Thông tư 78 đã nêu tại Mục 1, căn cứ Luật Đường sắt số 06/2017/QH14 và để phù hợp với thực tiễn, tạo điều kiện tối đa cho doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách, hành lý bằng đường sắt, bảo đảm sự tuân thủ pháp luật, nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước trong trong việc đưa ra những chính sách pháp luật phù hợp với thực tiễn. Do đó, việc xây dựng Thông tư quy định về vận tải hành khách, hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia thay cho Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT, ngày 24/12/2014 của Bộ GTVT là cần thiết.

**III. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

Dự thảo Thông tư được xây dựng trên các quan điểm chỉ đạo sau đây:

1. Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành những vấn đề mà Luật Đường sắt 2017 giao đảm bảo phù hợp, thống nhất giữa quy định của Luật Đường sắt 2017 và các luật khác có liên quan.

2. Kế thừa các nội dung đã được quy định trong Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT ngày 24/12/2014 của Bộ GTVT quy định về vận tải hành khách, hành lý, bao gửi trên đường sắt quốc gia hiện đang thực hiện ổn định và phát huy tác dụng.

3. Tham khảo có chọn lọc kinh nghiệm nước ngoài về quản lý các hoạt động trong lĩnh vực đường sắt và có tiếp thu, chỉnh lý để phù hợp với điều kiện thực tiễn của Việt Nam.

4. Các quy định của Dự thảo Thông tư phải cụ thể, chi tiết, khả thi để có thể thi hành ngay đồng bộ cùng Luật Đường sắt 2017

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Thực hiện Quyết định số 2155 /QĐ-BGTVT ngày 25/7/2017 của Bộ Giao thông vận tải về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Đường sắt 2017, để triển khai xây dựng nội dung Dự thảo Nghị định, Cục Đường sắt Việt Nam đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan thực hiện các hoạt động sau đây:

1.Thành lập Tổ Soạn thảo xây dựng Dự thảo Thông tư của Cục (Quyết định số 368/ QĐ-CĐSVN ngày 04/8/2017)

2. Tổ chức xây dựng Dự thảo Thông tư, và các hồ sơ kèm theo Tờ trình.

3. Tổ chức các cuộc họp Tổ Soạn thảo.

4. Nghiên cứu, tham khảo kinh nghiệm quốc tế về các hoạt động trong lĩnh vực giao thông vận tải đường sắt.

5. Tổ chức các hội thảo, tọa đàm góp ý cho Dự thảo Thông tư.

6. Đăng tải dự thảo Thông tư trên trang Website của Cục Đường sắt Việt Nam.

7. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan đối với Dự thảo Thông tư. Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Cục ĐSVN đã tổ chức tiếp thu, giải trình để hoàn thiện Dự thảo Thông tư.

Ngày 13/9/2017, Cục ĐSVN đã có văn bản số 1887/CĐSVN-VT&ATGT gửi 14 cơ quan đơn vị lấy ý kiến đối với dự thảo Thông tư (lần 1), cụ thể: Vụ Vận tải; Vụ Pháp chế; Vụ An toàn giao thông; Vụ Môi trường; Vụ Hợp tác quốc tế; Tổng cục Đường bộ Việt Nam; Cục Đường thủy nội địa Việt Nam; Cục Hàng hải Việt Nam; Cục Cảnh sát giao thông - Bộ Công an; Tổng công ty Đường sắt Việt Nam; Công ty Cổ phần vận tải đường sắt Hà Nội; Công ty Cổ phần vận tải đường sắt Sài Gòn; Hội kinh tế và Vận tải Đường sắt; Công ty ApaTít Việt Nam.

- Đến hết ngày 11/10/2017 Cục ĐSVN đã nhận ý kiến của 12 đơn vị cụ thể là: VụVận tải [[1]](#footnote-2);Vụ Pháp chế[[2]](#footnote-3); Vụ Môi trường[[3]](#footnote-4); Vụ Hợp tác quốc tế [[4]](#footnote-5); Tổng cục Đường bộ Việt Nam [[5]](#footnote-6); Cục Đường thủy nội địa Việt Nam[[6]](#footnote-7); Cục Hàng hải Việt Nam[[7]](#footnote-8); Tổng công ty Đường sắt Việt Nam[[8]](#footnote-9); Công ty Cổ phần vận tải đường sắt Hà Nội [[9]](#footnote-10); Công ty Cổ phần vận tải đường sắt Sài Gòn[[10]](#footnote-11); Hội kinh tế và Vận tải Đường sắt[[11]](#footnote-12); Cục Cảnh sát giao thông [[12]](#footnote-13) (Bộ Công an).

- Các đơn vị: Vụ An toàn giao thông; Công ty ApaTít Việt Nam (đến ngày 11/10/2017) không gửi văn bản góp ý nên được xem như là thống nhất với nội dung của Dự thảo.

Căn cứ vào các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan, Cục ĐSVN đã tiếp thu và hoàn chỉnh nội dung của Dự thảo Thông tư .

8. Ngày 17 tháng 10 năm 2017, Phòng Pháp chế - Thanh tra Cục Đường sắt Việt Nam đã tổ chức đã thẩm định Dự thảo Thông tư. Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Tổ Soạn thảo của Cục ĐSVN đã tiếp thu, giải trình hoàn thiện Dự thảo Thông tư và các tài liệu kèm theo để trình Bộ Giao thông vận tải.

Trong suốt quá trình xây dựng Dự thảo Thông tư, Cục ĐSVN luôn tuân thủ đầy đủ các quy định về trình tự, thủ tục, thẩm quyền xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đồng thời tiến hành rà soát, đối chiếu, tránh chồng chéo, trùng lặp, mâu thuẫn với quy định của các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

**V. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO CỦA THÔNG TƯ**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Thông tư này quy định về vận tải hành khách, hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia.

**2.** **Đối t­ượng áp dụng**

Thông tư này áp dụng đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc vận tải hành khách, hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia.

**3. Bố cục và những nội dung cơ bản của Dự thảo Thông tư**

Bố cục của Dự thảo Thông tư gồm 06 Chương 37 Điều và 02 Phụ lục, cụ thể như sau:

**- Chương I. Quy định chung: gồm 03 điều (từ Điều 1 đến Điều 3)**

+ Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

+ Điều 2. Đối tượng áp dụng

+ Điều 3. Giải thích từ ngữ

**- Chương II. Vận tải hành khách: gồm 08 điều (từ Điều 4 đến Điều 11)**

+ Điều 4. Vé hành khách

+ Điều 5. Quy định về bán vé hành khách

+ Điều 6. Mua vé đi tàu tập thể

+ Điều 7. Mua vé trọn toa, trọn cụm toa xe khách

+ Điều 8. Ưu tiên xếp hàng mua vé đi tàu

+ Điều 9. Vé bổ sung

+ Điều 10. Trả lại vé, đổi vé đi tàu

+ Điều 11. Cấp vé đi tàu trong các trường hợp đặc biệt

**- Chương III. Vận tải hành lý: gồm 08 điều (Từ Điều 12 đến Điều 19)**

+ Điều 12. Quy định về hành lý

+ Điều 13. Điều kiện vận chuyển hành lý

+ Điều 14. Xác định tên hành lý ký gửi

+ Điều 15. Thủ tục gửi hành lý ký gửi

+ Điều 16. Trách nhiệm xếp dỡ, bảo quản hành lý ký gửi

+ Điều 17. Giao trả hành lý ký gửi

+ Điều 18.Vận tải hành khách, hành lý Quốc tế

+ Điều 19. Vận chuyển hành khách, hành lý trên đường sắt quốc gia vào đường sắt chuyên dùng có kết nối vào đường sắt quốc gia và ngược lại

- Chương IV. Giải quyết sự cố, trở ngại : gồm 12 điều(từ Điều 20 đến Điều 31)

Mục 1: Đối với vận tải hành khách

+ Điều 20. Hành khách ngừng đi tàu ở ga dọc đường

+ Điều 21.Thay đổi chỗ trên tàu

+ Điều 22. Mất vé khi đi tàu

+ Điều 23. Hành khách bị nhỡ tàu

+ Điều 24. Tàu bị tắc đường

Mục 2: Đối với vận tải hành lý

+ Điều 25. Xử lý hành lý ký gửi không có người nhận

+ Điều 26. Thay đổi vận chuyển hành lý ký gửi

+ Điều 27. Hành lý ký gửi thuộc loại hàng cấm vận chuyển chuyên chở, hàng bị thu giữ

+ Điều 28. Ngừng vận chuyển hành lý ký gửi khi bị tắc đường

+ Điều 29. Bồi thường hành lý ký gửi bị mất mát, hư hỏng, thiếu hụt do lỗi của doanh nghiệp

+ Điều 30. Miễn trách nhiệm bồi thương thiệt hại

+ Điều 31. Giải quyết tranh chấp

**- Chương V. Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong vận tải hành khách, hành lý bằng đường sắt: gồm 04 điều (từ Điều 32 đến Điều 35)**

+ Điều 32. Trách nhiệm của Cục Đường sắt Việt Nam

+ Điều 33. Trách nhiệm của doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách, hành lý

+ Điều 34. Trách nhiệm của hành khách

+ Điều 35. Chế độ báo cáo

**- Chương VI. Điều khoản thi hành: gồm 02 Điều( Điều 36, 37)**

+ Điều 36. Hiệu Iực thi hành

+ Điều 37. Tổ chức thực hiện

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU**

Dự thảo nội dung Thông tư trên về cơ bản đã nhận được sự nhất trí của các tổ chức, cá nhân có liên quan nói trên

Ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị đều được Cục ĐSVN nghiên cứu, tiếp thu, giải trình đầy đủ (chi tiết nêu tại bảng tiếp thu giải trình kèm theo Tờ trình này).

Không còn có các quan điểm, ý kiến khác nhau giữa cơ quan soạn thảo với các đơn vị góp ý.

Trên đây là Tờ trình của Cục ĐSVN về Dự thảo Thông tư quy định về vận tải hành khách, hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia.

Kính đề nghị Bộ GTVT xem xét thẩm định ban hành.

Xin trân trọng cảm ơn./.

*(Kèm theo Tờ trình này là gồm các tài liệu đính kèm sau:*

*1. Dự thảo Thông tư sau khi đã tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý.*

*2. Báo cáo tiêp thu, giải trình các ý kiến góp ý của các đơn vị và bản so sánh dự thảo Thông tư với Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT.*

*3. Báo cáo đánh giá tác động của Dự thảo Thông tư.*

*4. Báo cáo đánh giá tác động của thủ tục hành chính: do nội dung Dự thảo Thông tư không có thủ tục hành chính nên không có báo cáo đánh giá tác động của thủ tục hành chính*

*5. Báo cáo tổng kết việc thi hành Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT*

*6. Báo cáo thẩm định của Tổ chức pháp chế (phòng Pháp chế - Thanh tra; Cục ĐSVN) và báo cáo thu thu giải trình ý kiến thẩm định của Tổ chức pháp chế.*

*7. Bản sao các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.*

*Ghi chú: Cục ĐSVN đã đăng tải nội dung Dự thảo Thông tư và giải thích nội dung Dự thảo Thông tư trên Website theo địa chỉ:* [*http://vnra.gov.vn/du-thao-van-ban*](http://vnra.gov.vn/du-thao-van-ban)*).*

|  |  |
| --- | --- |
| **Nơi nhận:**  - Như trên;  - Cục trưởng (đề b/c);  - Vụ Vận tải (đề p/h);  - Lưu VP, VT-ATGT. | **KT. CỤC TRƯỞNG**  **PHÓ CỤC TRƯỞNG**  **Khương Thế Duy** |

1. Văn bản số 11006/BGTVT-VT ngày 28/9/2017; [↑](#footnote-ref-2)
2. Văn bản số 483/PC ngày 03/10/2017; [↑](#footnote-ref-3)
3. Văn bản số 11179/BGTVT-MT ngày 03/10/2017; [↑](#footnote-ref-4)
4. Văn bản số 392/HTQT ngày 27/9/2017; [↑](#footnote-ref-5)
5. Văn bản số 5964/TCĐBVN-PCTT ngày 25/9/2017; [↑](#footnote-ref-6)
6. Văn bản số 2074/CĐTNĐ-VT-ATGT ngày 25/9/2017; [↑](#footnote-ref-7)
7. Văn bản số 3967/CHHVN-VTDVHH ngày 03/10/2017; [↑](#footnote-ref-8)
8. Văn bản số 2950/ĐS-VT ngày 03/10/2017); [↑](#footnote-ref-9)
9. Văn bản số 2447/VTHN-NS ngày 02/10/2017; [↑](#footnote-ref-10)
10. Văn bản số 2053/VTSG-KD&CSKH ngày 29/9/2017; [↑](#footnote-ref-11)
11. Văn bản số 07/HKT&VTĐSVN ngày 01/10/2017; [↑](#footnote-ref-12)
12. Văn bản số 6220/C67-P11 ngày 11/10/2017. [↑](#footnote-ref-13)