

Số: /TTr-BCA-C10

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày .../.../2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020; thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao tại Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 16/3/2022 của Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 3 năm 2022 trong đó có nội dung giao Bộ Công an chủ trì xây dựng, tham mưu Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Ngày 14/6/2019, tại kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV đã thông qua Luật Thi hành án hình sự (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020). Luật được ban hành đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tiến hành các hoạt động thi hành án hình sự, biện pháp tư pháp nói chung và thi hành án phạt tù nói riêng. Trong công tác giáo dục cải tạo phạm nhân thì biện pháp giáo dục phạm nhân thông qua lao động là nội dung trọng tâm, xuyên suốt của công tác thi hành án phạt tù. Lao động không chỉ giúp phạm nhân hiểu được giá trị của cuộc sống, phấn đấu, cải tạo, vượt qua lỗi lầm để làm lại cuộc đời mà còn giúp họ có được kỹ năng nghề để sau khi chấp hành xong án phạt tù có thể tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống. Qua 02 năm thi hành Luật, bên cạnh những kết quả đạt được đã phát sinh một số khó khăn, vướng mắc trong công tác tổ chức lao động cho phạm nhân.

Với đặc thù phần lớn các trại giam đóng quân trên địa bàn kinh tế - xã hội khó khăn, nhất là các trại giam khu vực miền Bắc và miền Trung có diện tích nhỏ, phân tán, đất đai cằn cỗi, khí hậu khắc nghiệt, rất khó khăn trong việc tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân trong trại giam. Mặc dù Luật đã quy định trại giam có thể hợp tác với tổ chức, cá nhân để tổ chức lao động cho phạm nhân trên đất trại giam quản lý tuy nhiên việc mời gọi hợp tác gặp rất nhiều khó khăn, hạn chế do đặc thù các trại giam đóng quân tại địa bàn xa các trung tâm