

Số: /TT-Tr-BCA-C10

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

## TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày .../.../2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020; thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao tại Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 16/3/2022 của Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 3 năm 2022 trong đó có nội dung giao Bộ Công an chủ trì xây dựng, tham mưu Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Ngày 14/6/2019, tại kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV đã thông qua Luật Thi hành án hình sự (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020). Luật được ban hành đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tiến hành các hoạt động thi hành án hình sự, biện pháp tư pháp nói chung và thi hành án phạt tù nói riêng. Trong công tác giáo dục cải tạo phạm nhân thì biện pháp giáo dục phạm nhân thông qua lao động là nội dung trọng tâm, xuyên suốt của công tác thi hành án phạt tù. Lao động không chỉ giúp phạm nhân hiểu được giá trị của cuộc sống, phấn đấu, cải tạo, vượt qua lỗi lầm để làm lại cuộc đời mà còn giúp họ có được kỹ năng nghề để sau khi chấp hành xong án phạt tù có thể tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống. Qua 02 năm thi hành Luật, bên cạnh những kết quả đạt được đã phát sinh một số khó khăn, vướng mắc trong công tác tổ chức lao động cho phạm nhân.

Với đặc thù phần lớn các trại giam đóng quân trên địa bàn kinh tế - xã hội khó khăn, nhất là các trại giam khu vực miền Bắc và miền Trung có diện tích nhỏ, phân tán, đất đai cằn cỗi, khí hậu khắc nghiệt, rất khó khăn trong việc tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân trong trại giam. Mặc dù Luật đã quy định trại giam có thể hợp tác với tổ chức, cá nhân để tổ chức lao động cho phạm nhân trên đất trại giam quản lý tuy nhiên việc mời gọi hợp tác gặp rất nhiều khó khăn, hạn chế do đặc thù các trại giam đóng quân tại địa bàn xa các trung tâm

kinh tế, chính trị của địa phương, khó tiếp cận với các thị trường tiêu thụ sản phẩm như đô thị, thành phố, khu công nghiệp; giao thông đi lại khó khăn làm tăng chi phí vận chuyển, chi phí tiêu hao, giá thành sản phẩm lao động; một số trại giam gần trung tâm thì diện tích nhỏ hẹp rất khó bố trí quỹ đất để phối hợp, hợp tác; nếu có thể hợp tác thì tổ chức, cá nhân chưa mạnh dạn đầu tư cơ sở vật chất, dây chuyền, công nghệ hiện đại, chủ yếu là các ngành nghề lao động đơn giản như: nông, lâm nghiệp, thủ công, lao động chân tay, sơ chế,... yêu cầu về trình độ, kỹ năng lao động thấp, thời gian hợp tác thường ngắn hạn, mang tính thời vụ, ít có khả năng hình thành kỹ năng nghề cho phạm nhân trong thời gian chấp hành án, khó đáp ứng yêu cầu, trình độ của thị trường lao động ngoài xã hội, do đó giảm hiệu quả tái hòa nhập cộng đồng.

Ngày .../6/2022, tại kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XV đã ban hành Nghị quyết số .../2022/QH15 thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (sau đây viết gọn là Nghị quyết số .../2022/QH15). Nghị quyết được ban hành là cơ sở pháp lý quan trọng cho phép trại giam được hợp tác với tổ chức, doanh nghiệp để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài phạm vi trại giam, là căn cứ để thống nhất triển khai tại một số trại giam thuộc Bộ Công an. Nghị quyết có nội dung giao Chính phủ quy định chi tiết việc thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam thuộc Bộ Công an (khoản 1, 2, 3, 4 và 6 Điều 1). Để đảm bảo thực hiện đúng quy định của Nghị quyết số .../2022/QH15 và có cơ sở để tổ chức thực hiện mô hình thí điểm, việc ban hành Nghị định là rất cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

Nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai Nghị quyết số .../2022/QH15, tạo điều kiện thuận lợi cho trại giam, tổ chức hợp tác và các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam Nghị quyết, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý giam giữ và giáo dục, cải tạo phạm nhân.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

- Đảm bảo phù hợp với Hiến pháp và tính thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật nói chung và pháp luật về thi hành án hình sự nói riêng.

- Bảo đảm phù hợp với quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của nhà nước, sự chỉ đạo, điều hành của Chính phủ về công tác thi hành án hình sự, phù hợp với các điều ước quốc tế Việt Nam là thành viên.

- Bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của phạm nhân;

- Phân công trách nhiệm cho các cơ quan, tổ chức có liên quan; đảm bảo tính khoa học, khả thi, tiến hành khẩn trương, đồng bộ.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Quá trình xây dựng Nghị định, Bộ Công an đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định.
2. Dự thảo Tờ trình, Nghị định, xin ý kiến của các thành viên Ban soạn thảo; các đơn vị có liên quan thuộc Bộ Công an; các bộ, ngành thuộc Chính phủ; đăng Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Công an.
3. Tổng hợp, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định và nghiên cứu xây dựng Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia.
4. Gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo hồ sơ Nghị định theo quy định.
5. Xây dựng Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và trình Chính phủ xem xét, quyết định.

### **IV. BỘ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo Nghị định gồm 4 chương, 16 điều, cụ thể như sau:

1. Chương I: QUY ĐỊNH CHUNG gồm 02 điều (Điều 1, Điều 2) quy định về: (1) Phạm vi điều chỉnh; (2) Đối tượng áp dụng.
2. Chương II: TỔ CHỨC THỰC HIỆN THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM gồm 7 điều (từ Điều 3 đến Điều 9) quy định về: (1) Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm; (2) Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; (3) Quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; (4) Quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam; (5) Lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; (6) Chế độ, chính sách, nghĩa vụ đối với phạm nhân khi lao động, học nghề ngoài trại giam; (7) Điều kiện lựa chọn tổ chức, cá nhân hợp tác với trại giam để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.
3. Chương III: ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH gồm 2 điều (Điều 10, Điều 11) quy định về: (1) Hiệu lực thi hành và (2) Trách nhiệm thi hành.

### **V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**

....

Trên đây là nội dung Tờ trình về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày .../6/2022 của Quốc hội. Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, C10.

**BỘ TRƯỞNG**

**Đại tướng Tô Lâm**