

số: /2022/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

**DỰ THẢO**

**NGHỊ ĐỊNH**

**Quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày ... tháng ... năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày ... tháng ... năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam;*

*Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Công an;*

*Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết Điều 1 Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày ... tháng ... năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.*

**Chương I  
QUY ĐỊNH CHUNG**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị định này quy định chi tiết thi hành khoản 1, 2, 3, 4 và 6 Điều 1 Nghị quyết số .../2022/QH15 ngày ... tháng ... năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, gồm các nội dung sau:

1. Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm.
2. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.
3. Tiêu chí, quy trình lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam; lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; điều kiện tổ chức hợp tác với trại giam; ngành nghề tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề.
4. Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan.

**Điều 2. Đối tượng áp dụng**

1. Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, các trại giam được thí điểm; cán bộ, chiến sĩ Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ

Công an; Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi trại giam đóng quân; Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

2. Phạm nhân đang chấp hành án phạt tù tại các trại giam thuộc Bộ Công an được thí điểm.
3. Cơ quan, tổ chức khác có liên quan.

## **Chương II**

### **TỔ CHỨC THỰC HIỆN THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM**

#### **Điều 3. Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm**

Trại giam thực hiện thí điểm phải đảm bảo an ninh, an toàn và đáp ứng một trong các điều kiện sau đây:

1. Có kinh nghiệm trong việc hợp tác với tổ chức trong nước để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân.
2. Cơ sở vật chất chưa đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định.
3. Có văn bản của tổ chức trong nước đề nghị hợp tác trong hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

#### **Điều 4. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam**

1. Đề nghị hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Văn bản đề nghị hợp tác của tổ chức gồm các nội dung: tên tổ chức; giấy phép đăng ký kinh doanh, mã số doanh nghiệp hoặc mã số thuế, ngày đăng ký thành lập; tên người đại diện, chức vụ, số điện thoại liên hệ; ngành nghề kinh doanh chính, ngành nghề đề nghị hợp tác lao động; diện tích vị trí đất, nhà xưởng lao động dự kiến sử dụng để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân; dự kiến số lượng phạm nhân tham gia; thời gian hợp tác. Kèm theo bản sao công chứng các giấy tờ có liên quan và hồ sơ năng lực (nếu có).

2. Trình tự lập, thẩm định hồ sơ đề nghị phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam:

- a) Trong thời gian 05 ngày làm việc kể từ khi nhận được văn bản đề nghị hợp tác của tổ chức, trại giam tổ chức họp và có văn bản trả lời.
- b) Trường hợp trại giam đồng ý hợp tác, trại giam và tổ chức phối hợp khảo sát vị trí dự kiến tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề,

trong đó biên bản khảo sát gồm: Địa điểm; diện tích đất; diện tích nhà, xưởng; ngành nghề lao động; giao thông tiếp cận; khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất của trại giam; vị trí, khoảng cách so với khu dân cư gần nhất trên địa bàn. Đồng thời, lập sơ đồ vị trí, bản vẽ tổng thể khu vực xây dựng Khu lao động, hướng nghiệp dạy nghề ngoài trại giam theo điểm c khoản 5 Điều 6 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP. Trại giam và tổ chức ký thỏa thuận nguyên tắc hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam theo *Mẫu 01-TT*.

c) Trại giam tổng hợp hồ sơ đề nghị phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam gồm: Tờ trình theo *Mẫu 02-TTr*, các tài liệu theo điểm b khoản này, ý kiến đồng ý của chính quyền địa phương và tài liệu khác có liên quan, báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an quyết định chủ trương hợp tác với tổ chức để tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

d) Sau khi nhận được hồ sơ hợp lệ của trại giam, trong thời hạn 07 ngày làm việc, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an có trách nhiệm thẩm định, phê duyệt chủ trương và thông báo cho trại giam để tổ chức thực hiện.

4. Lập, thẩm định hồ sơ đề nghị thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam:

a) Khi nhận được chủ trương hợp tác, trại giam thông báo cho tổ chức biết để chủ trì triển khai xây dựng, hoàn thành các hạng mục công trình theo quy định tại điểm c khoản 5 Điều 6 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP. Trại giam phối hợp giám sát trong quá trình xây dựng, lập biên bản nghiệm thu vận hành theo quy định.

b) Sau khi nghiệm thu hoàn thành, trại giam chủ trì, phối hợp với tổ chức ban hành nội quy phòng cháy, chữa cháy, an toàn lao động. Lập kế hoạch tổ chức lao động, học nghề cho số phạm nhân đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp xã nơi tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam trong việc bảo đảm an ninh, an toàn.

c) Trại giam hoàn thiện hồ sơ báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an đề nghị thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam, gồm: Tờ trình theo *Mẫu 03-TTr*, các tài liệu theo điểm a, điểm b khoản này và tài liệu khác có liên quan.

d) Sau khi nhận được hồ sơ, trong thời hạn 07 ngày làm việc, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an tổ chức kiểm tra, thẩm định, phê duyệt, ban hành Quyết định thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.

5. Tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Căn cứ Quyết định thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, trại giam ký kết hợp đồng hợp tác với tổ chức theo *Mẫu 04-HĐ* và sắp xếp, bố trí số lượng cán bộ, chiến sĩ, phạm nhân để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân. Đồng thời, gửi thông báo đến Ủy ban Nhân dân cấp tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam để kiểm sát, phối hợp khi có yêu cầu.

#### **Điều 5. Quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam**

1. Sau khi ký kết hợp đồng hợp tác, tổ chức hợp tác phải bàn giao cho trại giam quản lý, sử dụng khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam trong thời gian hợp tác.

2. Trại giam trực tiếp giám sát, quản lý và tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 09/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi hành án hình sự.

#### **Điều 6. Quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam**

1. Quy trình lựa chọn phạm nhân:

Trại giam phổ biến điều kiện, tiêu chuẩn để phạm nhân đối chiếu và tự nguyện viết đơn tham gia lao động, học nghề. Giám thị trại giam chỉ đạo các đội nghiệp vụ phối hợp, lựa chọn phạm nhân theo quy định.

2. Không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề phạm nhân thuộc một trong các trường hợp sau đây:

a) Thuộc trường hợp quy định tại các điểm từ điểm a đến điểm 1 khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số .../2022/QH15;

b) Phạm tội sản xuất trái phép chất ma túy có tổ chức hoặc có tính chất chuyên nghiệp;

c) Phạm tội vận chuyển trái phép chất ma túy có tổ chức;

d) Phạm tội mua bán trái phép chất ma túy có tổ chức;

đ) Phạm tội tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy thuộc trường hợp phạm tội 02 lần trở lên;

e) Phạm tội hiếp dâm;

g) Phạm tội hiếp dâm người dưới 16 tuổi;

h) Phạm tội cưỡng dâm người từ đủ 13 tuổi đến dưới 16 tuổi;

i) Phạm tội dâm ô người dưới 16 tuổi;

k) Phạm tội cướp tài sản thuộc các trường hợp: phạm tội có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; sử dụng vũ khí chuyên nghiệp hoặc thủ đoạn nguy hiểm khác; phạm tội đối với người dưới 16 tuổi, người già yếu hoặc người không có khả năng tự vệ;

l) Phạm tội bắt cóc nhằm chiếm đoạt tài sản thuộc các trường hợp: có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; dùng vũ khí chuyên dụng hoặc thủ đoạn nguy hiểm khác;

m) Phạm tội cướp giật tài sản có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; hành hung để tẩu thoát;

n) Phạm tội trộm cắp tài sản có tài sản; có tính chất chuyên nghiệp; hành hung để tẩu thoát;

o) Phạm tội lừa đảo chiếm đoạt tài sản;

p) Phạm tội khủng bố;

q) Phạm tội chế tạo, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng, mua bán trái phép hoặc chiếm đoạt vũ khí quân dụng, phương tiện kỹ thuật quân sự;

r) Phạm tội chế tạo, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng, mua bán trái phép hoặc chiếm đoạt vật liệu nổ;

s) Phạm tội chống người thi hành công vụ có tổ chức; phạm tội 02 lần trở lên; xúi giục, lôi kéo, kích động người khác phạm tội.

3. Phạm nhân không thuộc trường hợp quy định khoản 2 Điều này được đưa ra các khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

a) Có nơi cư trú rõ ràng; từ ngày đến trại giam chấp hành nghiêm nội quy cơ sở giam giữ;

b) Phạm nhân có mức án trên 15 năm, chung thân phải thuộc trường hợp phạm tội lần đầu, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù và thời gian chấp hành án còn lại từ 5 năm trở xuống;

c) Phạm nhân có mức án từ 15 năm trở xuống thuộc trường hợp phạm tội lần đầu hoặc đã có 1 tiền án phải bảo đảm các điều kiện: Phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù; Phạm nhân có mức án từ trên 3 năm đến 7 năm đã có ít nhất 6 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại “Khá” hoặc “Tốt”; Phạm nhân có mức án từ 3 năm trở xuống đã có ít nhất 3 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại “Khá” hoặc “Tốt”.

3. Trước khi hết thời hạn chấp hành án phạt tù còn từ 3 tháng đến dưới 1

năm, phạm nhân được xem xét đưa trở lại trại giam để tổ chức sát hạch cấp chứng chỉ nghề và phục vụ công tác chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng theo quy định.

**Điều 7. Lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam**

1. Lựa chọn bố trí những cán bộ, chiến sĩ có kinh nghiệm, phẩm chất đạo đức tốt, có bản lĩnh chính trị vững vàng, có tinh thần trách nhiệm cao làm việc tại các khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề.

2. Căn cứ tình hình thực tế, Giám thị trại giam có trách nhiệm bố trí cán bộ, chiến sĩ để quản lý phạm nhân tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề theo quy định.

**Điều 8. Chế độ, chính sách, nghĩa vụ đối với phạm nhân khi lao động, học nghề ngoài trại giam**

1. Phạm nhân lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam được đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản quy định chi tiết hướng dẫn thi hành.

2. Trường hợp phạm nhân vi phạm nội quy đến mức phải xử lý kỷ luật về trại giam để xử lý kỷ luật theo quy định.

**Điều 9. Điều kiện lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam**

Tổ chức hợp tác với trại giam tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam phải đảm bảo các điều kiện sau đây:

1. Tổ chức không có yếu tố nước ngoài;

2. Có năng lực đáp ứng được yêu cầu của trại giam về tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân;

3. Có giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, ngành nghề hợp pháp do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp, ban hành; kèm theo giấy phép kinh doanh đối với các ngành nghề hợp tác lao động là ngành nghề có điều kiện.

4. Có tài liệu xác định quyền sở hữu tài sản, quyền quản lý, sử dụng đất đai để tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề.

5. Địa điểm khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam có khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất thuộc trại giam không quá 50km; địa bàn có tình hình an ninh trật tự ổn định, thuận lợi cho việc quản lý, kiểm tra, giám sát.

6. Tổ chức có khả năng thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho nhiều phạm nhân; bảo đảm các điều kiện để phục vụ công tác chăm sóc y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân; có ngành nghề phò

thông, ổn định và không thuộc danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm từ mức độ V trở lên theo quy định Thông tư số 11/2020/TT-BLĐTBXH ngày 12/11/2020 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội về việc ban hành Danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và nghề, công việc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm. Trường hợp thuộc danh mục các ngành nghề còn lại trong điều kiện cho phép, tổ chức phải cam kết vận hành an toàn cho phạm nhân và phải được cấp phép.

### **Chương III**

### **ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH**

#### **Điều 10. Hiệu lực thi hành**

Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày ... tháng... năm 2022.

#### **Điều 11. Trách nhiệm thi hành**

1. Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, theo chức năng nhiệm vụ, quyền hạn tổ chức thực hiện, kiểm tra, hướng dẫn, giám sát các trại giam trong quá trình thí điểm hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam theo quy định của pháp luật.

##### 2. Trại giam:

a) Lập hồ sơ thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, trình Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an xem xét, thẩm định, phê duyệt.

b) Ký kết hợp đồng hợp tác với tổ chức để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo đúng kế hoạch đã được phê duyệt.

c) Trực tiếp tổ chức quản lý giam giữ, giáo dục cải tạo phạm nhân, bảo đảm an ninh, an toàn tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự;

d) Thông báo cho Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam để kiểm tra, giám sát, phối hợp khi có yêu cầu.

đ) Mở hệ thống sổ kê toán để theo dõi, hạch toán kết quả thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, học nghề của phạm nhân ngoài trại giam.

e) Có trách nhiệm thực hiện theo quy định Luật Thi hành án hình sự, Luật An toàn vệ sinh lao động và các quy định pháp luật khác có liên quan khi xảy ra tai nạn lao động, mất an toàn lao động.

##### 3. Tổ chức hợp tác với trại giam

a) Đầu tư xây dựng cơ sở vật chất phục vụ công tác quản lý giam giữ, giáo dục cải tạo, lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân; các công trình phục vụ cán bộ, chiến sĩ.

b) Phối hợp với trại giam tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo đúng hợp đồng đã ký kết và bảo đảm các điều kiện về vệ sinh, an toàn lao động, phòng cháy, chữa cháy theo quy định của pháp luật.

c) Tạo điều kiện để các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện đúng chức năng kiểm tra, giám sát quá trình chấp hành án phạt tù của phạm nhân theo quy định pháp luật.

4. Các bộ, cơ quan ngang bộ và các tổ chức có liên quan trong phạm vi trách nhiệm, quyền hạn có trách nhiệm hướng dẫn, phối hợp với trại giam để bảo đảm an ninh, an toàn và tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự.

5. Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân có trách nhiệm phối hợp với trại giam để xử lý, giải quyết các vấn đề phát sinh liên quan đến an ninh, trật tự theo thẩm quyền.

6. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các cơ quan, tổ chức liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

**Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- TTg, PTTg Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Văn phòng Quốc hội;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng chính sách xã hội;
- Ngân hàng phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Cổng TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, NC (...).

**TM. CHÍNH PHỦ  
THỦ TƯỚNG**

**Phạm Minh Chính**